МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ
МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

ОЦЕНКА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ОПАСНОГО ОБЪЕКТА

Содержание

ВВЕДЕНИЕ

I. ВИДЫ И ПРИЧИНЫ ТЕРРОРИЗМА

1.1. Понятие и сущность терроризма
1.2. Виды терроризма
1.3. Причины терроризма

2. ОБОБЩЕННАЯ СТРУКТУРА ВОЗМОЖНЫХ МЕТОДОВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ УГРОЗ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ОБЪЕКТАМ

3.1. Причины и предпосылки акций технологического терроризма.
3.2. Объекты и технологии, как потенциальных средств массового поражения при осуществлении террористических актов
3.3. Ранжирование потенциальных объектов проведения террористических актов

4. ВЗРЫВНЫЕ УСТРОЙСТВА И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКИ

4.1 Взрыв как инструмент террористических актов
4.2 Природа взрывов и их материальное проявление
4.3 Классификация и характеристики взрывных устройств
  4.3.1 Средства инициирования
  4.3.2 Взрыватели и их типовые элементы
  4.3.3 Боевые части взрывных устройств и их характеристики.
4.4 Способы применения ВУ
4.5 Средства и способы локализации поражающего действия взрыва

5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

5.1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
5.2 РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННОЙ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ В РФ

6.1 Существующее нормативно - правовое и организационное обеспечение концепции Антитеррористической и противодиверсионной защиты (АТПДЗ) объектов экономики в РФ
6.2 Концепция антитеррористической деятельности объектов экономики

7. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННОЙ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

7.1. Силы и средства антитеррористической и противодиверсионной работы, разработка и внедрение объектовых систем антитеррористической защиты и противодействия терроризму

7.1.1. Основные этапы разработки и внедрения объектовой системы антитеррористической и противодиверсионной защиты.

7.2. Общие подходы к категорированию и разработке перечней типовых объектов, нуждающихся в АТПДЗ.
7.3. Основания для категорирования объекта, требующего АТПДЗ.
7.4. Паспортизация объекта, требующего АТПДЗ, как средство получения информации о важности объектов.

8. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ НАРУШИТЕЛЯ.

8.1 Типизация и краткая характеристика сил и средств носителей диверсионно-террористических угроз безопасности объектов экономики.
8.2. Типовая модель диверсионно-террористической акции (основные элементы тактики реализации диверсионно-террористических акций).
8.3. Анализ информации о силовых противоправных действиях в отношении объектов экономики, реализованных в Российской Федерации.

9. СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА ОХРАНЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ОБЪЕКТА

9.1 Подсистема обнаружения проникновения нарушителя
9.2 Подсистема задержки доступа
9.3 Подсистема сил реагирования
9.4 Предотвращение проникновения через периметр охраняемого объекта с помощью светотехнических устройств

9.4.1 Влияние световых устройств на предупреждение правонарушений
9.4.2 Освещение, как элемент охраны объекта
9.4.3 Повышение эффективности световых устройств
9.4.4 Проектирование защитного освещения в зависимости от характера охраняемого объекта
9.4.5 Способы освещения различных охраняемых объектов
9.4.6 Взаимодействие осветительных устройств с другими средствами охраны
9.4.7 Возможности использования осветительных средств в существующей инфраструктуре

9.5 Контроль людей и их ручной клади на наличие диверсионно-террористических средств

9.5.1 Характерные особенности обнаружения скрыто проносимых диверсионно-террористических средств
9.5.2 Типовые решения оборудования пунктов контроля людей и их ручной клади на наличие диверсионно-террористических средств
9.5.3 Порядок действий при обследовании людей и их ручной клади на наличие диверсионно-террористических средств

10. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ОБСТАНОВКИ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА НА ОБЪЕКТЕ

10.1.1 Взрыв конденсированных взрывчатых веществ
10.1.2 Зоны действия взрыва газовоздушной смеси
10.1.3 Прогнозирование обстановки при взрыве на объекте
10.1.4 Показатели инженерной обстановки
10.1 Воздействия взрыва на человека
10.2 Защита от опасных химических веществ, используемых при совершении террористических акций
10.2.1. Перечень и основные свойства ОХВ (ОВ), которые могут использоваться террористами
10.2.2. Мероприятия по ликвидации последствий террористических акций с использованием ОХВ (ОВ)

11. КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА.

11.1 Оценка жизненно важных (критических) центров объекта
11.2 Оценка определения угроз и вероятных способов их осуществления.
11.3 Оценка определения модели нарушителя
11.4 Оценка требуемого уровня защищенности объекта
11.4.1 Оценка степени потенциальной опасности жизненно важных центров объекта
11.4.2 Оценка уровня защищенности жизненно важных центров объекта
11.5 Качественные методы оценки эффективности антитеррористической и противодиверсионной работы

12. КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА

12.1 Методика оценки эффективности мероприятий физической защиты и охраны потенциально опасного объекта
12.1.1 Оценка эффективности мероприятий по повышению защищенности объектов
12.2. Исходные данные для расчетов
12.3. Блок-схема оценки антитеррористической защищенности объекта
12.4. Проведение расчетов

13. КРИТЕРИАЛЬНО-РЕЙТИНГОВЫЙ МЕТОД ОЦЕНКИ ДИВЕРСИОННО-ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УЯЗВИМОСТИ ОБЪЕКТА

14. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
Список источников

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
Термины и основные понятия

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
Методические рекомендации по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов (Госгортехнадзор)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Организация действия должностных лиц и персонала объекта экономики по предотвращению террористических актов

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Рекомендации по инженерной и технической защите территорий, зданий и помещений объектов (РД 78.36.003-2002)

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Законодательные и нормативно-правовые документы

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

Фотографии взрывных устройств и их компонентов

ПРИЛОЖЕНИЕ 8

Проекты типовой программы и тематического плана специальной антитеррористической подготовки руководящих работников и специалистов объекта

Аннотация

Содержание методического пособия по обеспечению безопасности объекта при террористических угрозах

Методическое пособие по обеспечению безопасности объекта экономики при возникновении чрезвычайных ситуаций террористического характера разработаны в виде отдельного тома с приложениями.

Цель пособия — помочь руководству объекта, в т.ч. службе безопасности осуществить меры предупредительного характера, правильно ориентироваться и эффективно действовать в чрезвычайных ситуациях, обеспечить необходимые условия для работы правоохранительных органов и спецслужб.

В методическом пособии раскрывается понятие и сущность терроризма, приводятся виды и причины терроризма, дается обобщенная структура возможных методов террористического воздействия.

В методическом пособии описывается концептуальная модель угроз народнохозяйственным объектам, приводятся основные причины и предпосылки акций технологического терроризма, рассматриваются основные объекты и технологии, как потенциальные средства массового поражения при осуществлении террористических актов, осуществляется ранжирование потенциальных объектов проведения террористических актов.

В пособии исследуется взрыв, как инструмент террористических актов, дается описание способов применения ВУ, рассматриваются средства и способы локализации поражающего действия взрыва

Отдельная глава посвящена государственной политике в сфере борьбы с терроризмом, приводится законодательная и нормативно-правовая база по организации борьбы с терроризмом в Российской Федерации, а также приводится информация по реализации антитеррористических мероприятий в Российской Федерации.

В пособии даются основы формирования системы антитеррористической и противодиверсионной защиты объектов экономики в РФ, существующее нормативно - правовое и организационное обеспечение концепции антитеррористической и противодиверсионной защиты (АТПДЗ) объектов экономики в РФ и дается концепция антитеррористической деятельности объектов экономики РФ.

Отдельная глава пособия описывает цели и задачи антитеррористической и противодиверсионной защиты объектов промышленности, энергетики и жизнеобеспечения, Здесь же рекомендуются основные этапы разработки и внедрения объектовой системы антитеррористической и противодиверсионной защиты, даются, общие подходы к категорированию и разработке перечней типовых объектов, нуждающихся в АТПДЗ, приводятся основания для категорирования объекта, требующего АТПДЗ.

При рассмотрении концептуальной модели нарушителя дается типизация и

краткая характеристика сил и средств носителей диверсионно-террористических угроз безопасности объектов экономики, приводится типовая модель диверсионно-террористической акции. Дается анализ информации о силовых противоправных действиях в отношении объектов экономики, реализованных в Российской Федерации.

Методика содержит обширный материал, посвященный современной системе охраны промышленного объекта, где рассматривается подсистема обнаружения проникновения нарушителя, подсистема задержки доступа, подсистема сил реагирования, даются рекомендации по предотвращению проникновения через периметр охраняемого объекта с помощью светотехнических устройств, основные пути осуществления контроля людей и их ручной клади на наличие диверсионно-террористических средств.

Особое место уделено вопросам прогнозирования обстановки на объекте при совершении террористического акта. Дается методологический подход к прогнозированию обстановки при взрыве на объекте конденсированных взрывчатых веществ. Предлагаются мероприятия по защите от опасных химических веществ, используемых при совершении террористических акций и ликвидации последствий террористических акций с использованием ОХВ (ОВ)

В пособии приводится методика оценки эффективности мероприятий физической защиты и охраны потенциально опасного объекта. Приводится блок-схема оценки антитеррористической защищенности объекта.

В отдельной главе рассматривается критериально-рейтинговый метод оценки диверсионно-террористической уязвимости объекта

В пособии даются рекомендации по разработке плана повышения защищенности опасного производственного объекта

В Приложениях пособия даются методические рекомендации по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов (Госгортехнадзор). Организация действия должностных лиц и персонала объекта экономики по предотвращению террористических актов, приводятся основные положения по инженерной и технической защите территорий, зданий и помещений объектов (РД 78.36.003-2002). Приведен проект типовой программы и тематического плана специальной антитеррористической подготовки руководящих работников и специалистов объекта.

ВВЕДЕНИЕ

Терроризм как внешний, так и внутренний представляет одну из глобальных угроз национальной безопасности Российской Федерации. Но не только Россия, все мировое сообщество оказалось не готово противостоять терроризму. Экономически мощная супердержава, как США, после событий сентября 2001 г. в Вашингтоне и Нью-Йорке оказалась жертвой беспрецедентного по масштабам и жестокости акта насилия.

Для России проблема терроризма представляется наиболее острой. Только в Москве за прошедшие пять лет произошло тринадцать масштабных случаев террористического посягательства. Если к этому добавить взрывы в Буйнакске, Волгодонске, взрыв дома правительства в Грозном и другие акты терроризма, то можно оценить степень угрозы терроризма для Российской Федерации.

Как отметил в своем выступлении Президент России В.В. Путин, «мы платим тяжелую цену и за слабость государства и за непоследовательность действий. ...Россия не пойдет ни на какой сговор с террористами и не будет поддаваться никакому шантажу. Международный терроризм наглеет и ведет себя все более жестоко. Раздаются угрозы со стороны террористов по применению средств, сопоставимых со средствами массового уничтожения.... Если кто-то хотя бы попытается использовать подобные средства в отношении нашей страны, то Россия будет отвечать мерами, адекватными угрозе Российской Федерации».

Полный перечень угроз представлен в Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Одной из таких угроз назван терроризм. При этом отмечено, что проблема противодействия терроризму резко обострилась в последние годы и приобрела широкое распространение.

Терроризм угрожает социальной безопасности, нанося вред здоровью и жизни граждан - жертвам террористических актов. Вклиниваясь в стабильное функционирование организаций, учреждений, коммерческих объединений, террористические проявления негативно влияют на безопасность в экономической сфере.

Прогнозируя развитие ситуации, следует ожидать рост терроризма и некоторых непосредственно связанных с ним преступлений, таких как бандитизм.

Рост количества тяжких и особо тяжких преступлений является достаточно тревожным обстоятельством. Удельный вес этих преступлений в общем объеме уголовно наказуемых деяний может достигнуть 55%. Имеющиеся тенденции роста указывают на возрастающую террористическую опасность для всех граждан страны.

Важнейшей проблемой является выявление и анализ особенностей сегодняшнего терроризма, прогноз их развития и выработке мер противодействия.

Глава I.
ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ПРИЧИНЫ ТЕРРОРИЗМА

1.1. Понятие и сущность терроризма

В настоящее время существует около 200 понятий терроризма, ни одно из которых не признано общепринятым. Такое положение обусловлено как сложностью самого явления, которым является терроризм, так и факторами субъективного характера, существующими на внутригосударственном и международном уровнях.

В русском языке понятие терроризм толкуется главным образом как устрашение, насильственное действие, насилие или угроза действием (насилием).

В современной отечественной юридической литературе под терроризмом (от лат. terror – страх, ужас) принято понимать использование насилия или угрозы его применения в отношении отдельных лиц, группы лиц или различных объектов с целью достижения политических, экономических, идеологических и иных выгодных террористам результатов.

Федеральный закон Российской Федерации “О борьбе с терроризмом” от 25.07.1998 г. № 130-ФЗ дает определение терроризма, определяя его как: насилие или угрозу его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угрозу уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения других неправомерных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации в целях провокации войны или осложнения международных отношений.

Терроризм - это систематическое, социально и политически мотивированное, идеологически обоснованное использование насилия либо угроза применения такового, посредством которого через устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении и достигаются преследуемые террористами цели.

Под сущностью терроризма следует понимать совокупность оригинальных признаков, характерных черт и отличительных особенностей, присущих терроризму как социально-политической и правовой категории, и составляющих его внутреннее содержание. В настоящее время специалисты выделяют следующие отличительные признаки терроризма как преступного деяния.

Во-первых, отличительной чертой терроризма является то, что он порождает высокую общественную опасность, возникающую в результате

совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми. При этом, умыслом террориста охватывается причинение смерти лицам, которые захватываются в качестве заложников, находятся вблизи мест взрывов и т.п.

Во-вторых, терроризм отличает публичный характер его исполнения. Другие преступления обычно совершаются без претензии на огласку, а при информировании лишь тех лиц, в действиях которых имеется заинтересованность у виновных. Терроризм же без широкой огласки, без открытого предъявления требований не существует.

В-третьих, отличительной особенностью терроризма является преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряженности. При этом, создается эта обстановка страха, напряженности не на индивидуальном или узкогрупповом уровне, а на уровне социальном и представляет собой объективно сложившийся социально-психологический фактор, воздействующий на других лиц и вынуждающий их к каким-либо действиям в интересах террористов или принятию их условий. Игнорирование указанных обстоятельств приводит к тому, что к терроризму порой относят любые действия, породившие страх и беспокойство в социальной среде.

Терроризм отличается от других порождающих страх преступлений тем, что здесь страх возникает не сам по себе в результате получивших общественный резонанс деяний и создается виновными не ради самого страха, а ради других целей, и служит рычагом целенаправленного воздействия, при котором создание обстановки страха выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения цели.

В-четвертых, отличительной чертой терроризма является то, что при его совершении общеопасное насилие применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие в целях склонения к определенному поведению оказывается на других лиц, т.е. насилие здесь влияет на принятие решения потерпевшим не непосредственно, а опосредованно – через выработку (хотя и вынужденно) волевого решения самим потерпевшим лицом (физическим или юридическим или группой лиц) вследствие созданной обстановки страха и выраженных на этом фоне стремлений террористов.

При этом воздействие на лиц, от которых террористы желают получить ожидаемого результата, может быть как прямым, так и косвенным. К примеру, взрывы в общественных местах, произведенные национал-сепаратистами, преследующими цель понудить власти к удовлетворению каких-либо требований, представляют собой прямое воздействие, но те же действия, совершенные кем-то с целью породить у населения недоверие к “партии власти” как “неспособной” навести порядок, с тем, чтобы на этом фоне выдавать обещания об улучшении в регионе или стране, если граждане отдадут предпочтение на выборах определенным кандидатам, есть вариант косвенного воздействия.

При классификации терроризма часто учитывают характер объектов, на которые направлено террористическое действие:

- *селективный (выборочный) терроризм,* направленный против государственных и общественных деятелей, должностных лиц;

- *массовый («слепой») терроризм в* общественных местах против случайно оказавшихся в данном месте людей;
- *сосредоточенный случайный терроризм в* местах скопления оппозиционно настроенных противников, его жертвами также становятся люди, волей судьбы в тот момент оказавшиеся на месте совершения террористического действия;
- *технологический терроризм* против жизненно важных производственных объектов (ядерных, химических производств, военных объектов, гидроэлектростанций и т.п.).

Основными целями террористических акций являются:

- желание посеять страх среди населения;
- выражение протеста против политики правительства;
- вымогательство;
- нанесение экономического ущерба государству или частным фирмам;
- проведение скрытых террористических актов против своих соперников или правоохранительных органов.

1.2. Виды терроризма

На Межамериканской конференции по правам человека (1970 г.), посвященной проблемам терроризма и защите от него населения, было названо три формы терроризма: социальный, политический, идеологический.

В настоящее время существует около десяти религиозных и светских террористических групп, способных использовать суицидный терроризм как тактический прием в борьбе против своего или иностранного правительства. К таким группам относятся: Исламское движение сопротивления (“Хамас”) и “Палестинский исламский джихад”, на оккупированных Израилем территориях; “Хезболлах” (“Партия Аллаха”) в Ливане; “Египетский исламский джихад” и “Гамайя исламия” (“Исламская группа”) в Египте; “Вооруженная исламская группа” (GIA) в Алжире; международная группа “Барбар Халса” (BKI) в Индии; “Тигры освобождения Тамила” (LTTE) в Шри-Ланке; Рабочая партия Курдистана (РКК) в Турции; сеть ячеек террористической организации Усамы бен Ладена “Аль-Каида” в Афганистане. Примером суицидного терроризма могут служить известные трагические события, произошедшие в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании (США) 11 сентября 2002 года, когда пассажирские самолеты, захваченные террористами-смертниками были направлены в жизненно важные объекты, в результате чего погибло (большинство из них пока считаются пропавшими без вести) почти 7 тысяч человек. Из них: 266 погибли в захваченных самолетах, более 200 – в Вашингтоне, 6 333 – в Нью-Йорке.

Специалисты выделяют технологический терроризм, под которым понимают незаконное использование ядерного, химического, бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, ядерных, радиоактивных, высокотоксичных химических веществ, патогенных микроорганизмов, а также выведение из строя, разрушение или захват ядерных, химических или иных объектов, систем жизнеобеспечения городов и промышленных центров для достижения политических,

экономических и иных целей.

Анализ тенденций развития преступности, оперативной и социально-экономической обстановки в России позволяет сделать вывод о том, что потенциально опасные объекты могут стать мишенями для возможных акций террористов. При этом в настоящее время весьма вероятной становится угроза радиационного терроризма путем незаконного овладения ядерными материалами, отходами ядерного производства и изотопной продукции.

Технологический терроризм это одна из форм проявления различных видов терроризма.

1.3 Причины терроризма

На VIII Международном конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с преступниками (Гавана, 1990 г.) коренными причинами терроризма были названы: бедность, безработица, неграмотность, нехватка доступного жилья, несовершенство системы образования и подготовки кадров, отсутствие жизненных перспектив (по данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения, проведенного в мае 1995 года на это обстоятельство указывал каждый четвертый опрашиваемый россиянин), отчуждение и маргинализация населения (от лат. Marginalis – находящийся на краю социальной жизни – бродяги, нищие), обострение социального неравенства, ослабление семейных и социальных связей, недостатки воспитания, негативные последствия миграции, разрушение культурной самобытности, нехватка объектов культурно-бытового назначения, распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости.

Факторами, способствующими распространению терроризма являются:

- требования национальной независимости, противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реальной реализацией, противоречия и разрыв связей между центром и регионами, размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами), отчужденность между властью и населением, неэффективность политических реформ. Серьезную опасность несет в себе религиозный, в частности исламский, экстремизм. Крайняя жестокость джихада - вооруженной борьбы с представителями иной веры - угроза безопасности не только для России. (Чуть менее 10% населения Российской Федерации составляют граждане, принадлежащие к мусульманскому вероисповеданию.)

- расслоение населения по уровню жизни (30% населения живет за чертой бедности), развал экономической структуры страны, инфляционные процессы, безработица, криминализация экономики.

- снижение жизненного уровня в сочетании с беспрецедентно возросшей социальной дифференциацией, которые вызывают к жизни такие социально-психологические факторы, как злоба, зависть, ненависть, ностальгия по прошлому и т.п., резкое снижение социальной защищенности населения, криминализация населения, снижение духовных, нравственных, моральных, патриотических

качеств и культурного уровня населения (в том числе и правового), пропаганда СМИ культа жестокости и насилия.

- кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военных, имеющих военный опыт и лиц, имеющих опыт работы со взрывными устройствами и взрывчатыми веществами;

- рост безработицы, который обуславливает проблемы миграции, бродяжничества, психологической и профессиональной деградации и дезориентации личности в условиях рыночной экономики и т.п.;

- широкое распространение среди населения оружия, военной подготовки и специфических военных умонастроений, связанное с участием значительной части военных в реальных боевых событиях (афганская и чеченская войны), так и с вынужденным перепрофилированием многих работников спецслужб, нередко оказывающихся в криминальных структурах. Доступность оружия и большое число ищущих себе применения военных;

- подрыв или свержение своего правительства (к примеру, деятельность западногерманской “Фракции красной армии” (РАФ) и итальянских “Красных бригад”);

- национальное самоутверждение (к примеру, деятельность Армянской секретной армии за освобождение Армении (АСАЛА))

- распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости, внушение населению всесильности и вседозволенности террористов и др.

В настоящее время особенно широкое распространение получили религиозная нетерпимость (религиозный фанатизм).

По характеру субъектов террористической деятельности особо выделяется терроризм группы или отдельных индивидов. Последний вид терроризма, осуществляемый террористами-одиночками, становится достаточно распространенным социальным явлением. Его опасность в том, что он часто совершается лицами, психически уязвимыми. Это острая реакция на социальное состояние, протест против общества или символизация своеобразной «победы» справедливости общественного устройства, а иногда и просто припадок агрессии.

По причине стремления отдельных людей к самоутверждению путем насильственной реализации своих или прочно усвоенных чужих идей и замыслов политического, религиозного, идеологического или иного характера эти «идеалисты», поглощенные фанатической приверженностью своим убеждениям, могут быть исключительно опасны. Они не останавливаются ни перед какими жертвами. Среди них немало психически больных людей. Если такие террористы-одиночки имеют доступ к высоким технологиям, их действия могут носить очень разрушительный и опасный характер.

Психологические особенности террористов таковы: низкий порог терпимости - 25%, жажда самоутверждения - 24%, постоянная оборонительная готовность - 16%, нарциссизм - 13%, паранойяльность - 12%, мессианство -10%.

Психологические особенности террористов таковы: низкий порог терпимости - 25%, жажда самоутверждения - 24%, постоянная оборонительная готовность - 16%, нарциссизм - 13%, паранойяльность - 12%, мессианство -10%.

По характеру субъектов террористической деятельности особо выделяется терроризм группы или отдельных индивидов. Последний вид терроризма, осуществляемый террористами-одиночками, становится достаточно распространенным социальным явлением. Его опасность в том, что он часто совершается лицами, психически уязвимыми. Это острая реакция на социальное состояние, протест против общества или символизация своеобразной «победы» справедливости общественного устройства, а иногда и просто припадок агрессии.

По причине стремления отдельных людей к самоутверждению путем насильственной реализации своих или прочно усвоенных чужих идей и замыслов политического, религиозного, идеологического или иного характера эти «идеалисты», поглощенные фанатической приверженностью своим убеждениям, могут быть исключительно опасны. Они не останавливаются ни перед какими жертвами. Среди них немало психически больных людей. Если такие террористы-одиночки имеют доступ к высоким технологиям, их действия могут носить очень разрушительный и опасный характер.

Развитию и распространению терроризма в России способствует также его инспирация извне. Основные детерминанты политически мотивированного насилия имеют внутреннюю природу и произрастают на российской почве.

В качестве фактора, способствующего распространению терроризма в России, следует назвать коррупцию. Коррупция является своеобразным катализатором организованной преступности и оказывает свое влияние на распространение терроризма. Влияние это может быть прямое (пособничество непосредственно террористам), либо косвенное (к примеру, пособничество организованным преступным формированиям, занимающимся наркобизнесом, доходы от которого поступают в распоряжение террористов).

В качестве причины терроризма также необходимо назвать глобализацию преступности, что явилось следствием общей мировой глобализации. Процессы мировой глобализации и интеграции оказывают свое влияние на развитие социально-экономических и политико-правовых процессов в государствах. Вместе с тем, оказали они свое влияние и на терроризм.

ГЛАВА 2.
ОБОБЩЕННАЯ СТРУКТУРА ВОЗМОЖНЫХ МЕТОДОВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Анализ открытых информационных материалов и разработок по проблеме противодействия террористической деятельности в мегаполисе в новых условиях, сложившихся после массированной химической атаки в токийском метро и событий 11 сентября в США, свидетельствует об актуальности создания арсенала методов противодействия, адекватного максимально широкому спектру угроз и видов террористической деятельности. Это определяется тем, что представления о современной террористической деятельности, выходят за рамки традиционной концепции диверсионного воздействия, к которым относятся действия диверсионно-разведывательных групп (ДРГ). Традиционные представления типа «моделей ДРГ» здесь не могут быть взяты за основу, поскольку средства и способы воздействия могут быть практически любыми. Террористическая акция может готовиться годами. Объекты воздействия, средства для ее проведения и масштаб их использования могут быть ограничены только имеющимися (зачастую огромными) финансовыми возможностями и человеческим ресурсом.

Очевидно, что ни в одной из моделей ДРГ нет описания боевой группы в виде десятка боевиков, вооруженных ножами из композитных материалов. Но именно такая боевая террористическая единица 11 сентября 2001 г. нанесла максимальный материальный ущерб и привела к максимальным потерям среди мирного населения Нью-Йорка и военнослужащих за всю историю терроризма.

Для проведения террористических акций могут быть использованы уникальные, не имеющие аналогов в традиционной военной среде средства. Это определяется тем, что на современном этапе развития общества происходит быстрый и слабо контролируемый рост числа идей в области освоения принципиально новых поражающих эффектов, их детальное изучение. Это может привести к ускоренному созданию на данной основе многообразных технических средств, базирующихся на применении нетрадиционных для прежних террористов физических, химических, биологических принципов и новых технологий. Принципиально важной в этом отношении является возможность появления у современных террористов специфических методов решения своих задач, имеющих не количественные, а качественные отличия от используемых в вооруженных силах методов и средств по тактико-техническим характеристикам, достигаемым эффектам и даже природе разрушающего действия.

Накопленный опыт решения вопросов, связанных с восстановлением управляемости в других областях, показывает, что простым обобщением уже имеющихся идей и приемов отмеченные объективно-субъективные трудности преодолеть нельзя. В противовес конгломерату различных предложений должна возникнуть как минимум упорядоченная структура предположений о средствах и способах ведения террористической деятельности и принимаемых в рамках этих предположений решений по противодействию им.

В этой связи актуальной представляется задача точного определения и концептуализации предметной области «методы и средства

террористического воздействия».

Непосредственно терроризм воплощается в виде теракта, т.е. совершения преступления террористического характера, являющегося завершающим этапом террористической операции. Террористическая операция занимает длительное время, включает подготовку и совершение террористического акта. В проведении операции могут принимать участие боевая группа, группы разведки, материального, пропагандистского обеспечения и обеспечения безопасности.

Террористическая организация специализируется на террористической деятельности в полном составе или одним из своих структурных подразделений. Отличается многочисленностью рядов, сравнительно длительным временем существования, наличием руководящей иерархии, разделением функций управления, проведения террористических акций, разведки, пропаганды и финансирования. Возможно наличие филиалов в различных регионах страны и на территории нескольких государств.

Анализ террористической деятельности позволяет выделить следующие виды террористических актов.

Диверсия (взрыв, распыление отравляющих веществ и т.п.). Данная деятельность проявляется в виде подрывов транспортных средств или зданий с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, а также на открытом пространстве для уничтожения людей. Поскольку в результате взрывов страдает большое количество случайных людей, именно такая тактика приводит к наиболее сильному психологическому эффекту и имеет место в случаях, когда абсолютно все потенциальные жертвы рассматриваются террористами в качестве политических противников.

В XX в. диверсионная тактика принимается на вооружение террористами национальных движений (Ирландская республиканская армия – ИРА), левацкими организациями крайнего сектантского характера (Фракция Красной армии в Германии – РАФ), религиозными экстремистами. В 1990-х гг. диверсионную тактику проводили такие организации, как ХАМАС, «Хезболлах», «Аль-Кайда», «Аум Синрикё». Террористические акции совершаются с помощью заминированных автомобилей, или «автомобильных бомб». К числу таких операций принадлежат диверсии против американских военных казарм и посольств на Ближнем Востоке и в Африке в 1982–1983 гг. и во второй половине 1990-х гг. Другой вид взрывной деятельности – использование шахидов-самоубийц исламскими террористами (ХАМАС, «Хезболлах» и др.). Объектами террористических атак являются также жилые здания, магазины, банки, гостиницы, аэропорты, транспортные магистрали, производственные сооружения.

Терроризм превратился в одну из угроз безопасности России (что зафиксировано в Концепции национальной безопасности Российской Федерации). Если еще в начале 80-х годов XX века он был у нас достаточно редким явлением, то уже в первой половине 90-х наша страна оказалась на гребне террористической волны. Терроризм становится практикой решения территориальных споров, раздела сфер криминального влияния. Ежегодно совершается несколько сотен заказных убийств, преступлений с применением взрывчатых веществ, захватов заложников и похищений людей с целью получения выкупа.

Реальная угроза терроризма возникла в жилом секторе крупных населенных пунктов, а также на железных дорогах, объектах энергетики, атомной и оборонной промышленности, гидротехнических сооружениях, трубопроводном транспорте.

В 1999 году произошли трагедии, разыгравшиеся в российских городах Буйнакске, Москве и Волгодонске, когда террористы взорвали жилые дома, в результате чего погибли мирные люди.

По данным МВД России, за восемь месяцев 2001 года на территории нашей страны прогремело 811 криминальных взрывов, 423 из них в Чечне. Остальные – в Ставропольском крае, в республиках Северная Осетия - Алания, Дагестан, в Астраханской, Брянской областях и других регионах. За этот период зафиксировано 133 случая обнаружения и изъятия самодельных взрывных устройств и взрывчатых веществ. За шесть месяцев 2001 года на территории Ставропольского края было совершено восемь террористических актов.

В 2000 - начале 2001 года в стране от криминальных взрывов, в том числе террористического характера, ушли из жизни более 300 человек, свыше 1000 получили ранения.

В 2001 г. в Минеральных Водах, Ессентуках и Черкесске прогремели взрывы, в результате которых погибли 24 и ранены 150 человек.

В октябре 2002 года террористы захватили заложников в Театральном центре в Москве.

В 2002 году Объединенной группировкой войск (сил) с участием сотрудников органов федеральной службы безопасности на территории Чеченской Республики обнаружено и изъято свыше 4,5 тысяч единиц огнестрельного оружия, 2,5 тысяч гранатометов, 18 тысяч гранат, 10 тысяч артиллерийских снарядов, 3 миллионов штук боеприпасов, 2 тонн взрывчатых веществ.

В 2003 году в результате террористических актов В России 252 человека, 916 пострадали.

2004 год отмечен вылазками террористов в Чечне, Ингушетии, Дагестане, Москве, Северной Осетии - Алании. По предложению России, Совет Безопасности ООН на экстренном заседании 2 сентября 2004 года решительно осудил захват заложников в школе г. Беслана в Северной Осетии - Алании, взрывы авиалайнеров с пассажирами и призвал мировое сообщество консолидировать силы для борьбы с терроризмом.

Причины, по которым террористы отдают предпочтение использованию взрывных устройств, очевидны: в результате взрыва обеспечивается “эффективность” терракта, т.е. наносится значительный ущерб.

Изготовление взрывного устройства не требует значительных финансовых и материальных затрат. Возможность использования взрывных устройств с дистанционным управлением и часовым механизмом повышает безопасность террористов. Кроме того, взрывы неизменно широко

освещаются средствами массовой информации, что имеет немаловажное значение для террористов.

Взрывные устройства используются для разрушения транспортных средств (воздушных и морских судов, объектов железнодорожного транспорта и т.д.), а также уничтожения иных целей вне транспорта.

Необходимо отметить особую опасность рассматриваемого способа совершения терракта. Информация о таких преступлениях, угроза их повторения и высокая вероятность использования террористов-самоубийц оказывает серьезное психологическое воздействие на различные группы населения.

Похищение. Как правило, похищениям подвергаются значительные фигуры, способные привлечь внимание общественности: известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты. Совершаются они для того, чтобы добиться исполнения политических требований, для устрашения господствующих слоев, получения средств на деятельность организации. В настоящее время в Европе активно используют похищения баскские террористы.

Ведению подобного рода террористической деятельности способствует ситуация политической нестабильности. Особенно часто похищения предпринимаются партизанами Латинской Америки. В Ливане в начале 1980-х гг. также были совершены десятки похищений гражданских и военных представителей иностранных государств.

В русском языке слово “заложник” толкуется как “лицо, насильственно кем-нибудь задержанное в обеспечение того, что государством или организацией, к которым лицо принадлежит, будут выполнены какие-нибудь требования, обязательства”.

Планирование операции по захвату заложников характеризуется следующими действиями:

- определяется цель захвата, возможные пути ее достижения;
- подбираются соучастники;
- подыскиваются необходимые денежные средства;
- производится выбор объекта, проводится его разведка;
- выявляется наличие охраны, средства связи, маршруты передвижения;
- намечается место нападения;
- учитывается степень риска при захвате объекта;
- выделяются участники террористической акции.

В качестве примера захвата заложников, можно привести случай в Ростове-на-Дону, когда в соответствии с заранее разработанным планом четыре террориста, предварительно захватив автобус с водителем, ворвались в здание школы и, угрожая оружием, вывели детей и учительницу из класса, посадили в автобус и объявили заложниками. Преступники выдвинули требование предоставить им вертолет Ми-8 для следования в Иран. В качестве заложников были выбраны несовершеннолетние, что объективно служило гарантией безопасности для террористов и должно было способствовать достижению их целей.

Существенное значение имеют мотивы и цели преступников. В ряде случаев лица, захватывающие заложников, вдвигают “комбинированные” требования: выплата выкупа и выполнение требований политического характера. Между тем, террористы, психика которых нарушена, способны на иррациональные, непредсказуемые поступки, что должно учитываться при переговорах с ними, подготовке и проведении акций освобождения заложников.

В последнее время в России, СНГ и многих странах Запада часто упоминается такая форма терроризма, как захват заложников для шантажа государственных, правоохранительных органов.

Покушение и убийство. Этот вид является одним из основных методов ведения терроризма, отличается демонстративной адресностью, поэтому эффективен для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. В настоящее время активно используется революционными террористами. При совершении покушений чаще всего применяются холодное и легкое стрелковое оружие, ручные гранаты, минометы и гранатометы. При проведении боевой операции этого типа жизнь террориста подвергается опасности, поэтому осуществляется главным образом высокопрофессиональными террористами в государствах с ослабленной правоохранительной структурой, а также в случаях, когда террористы имеют возможность создать численный перевес над полицейскими подразделениями.

Хайджекинг – захват того или иного транспортного средства: самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля. Чаще всего имеют место захваты самолетов, также обозначаемые как *скайджекинг*.

Первый случай авиапиратства произошел в 1930 г. По 6 нападений совершено в 1946, 1960, 1961, 1967 гг. В США в начале 1960-х гг. был распространен авиатерроризм кубинских эмигрантов и левых экстремистов, которые захватывали самолеты с целью пропаганды и получения выкупа. С 1968 г. начинается осуществляемая палестинцами кампания авиапиратства в Европе и на Ближнем Востоке. Большинство акций предпринималось для привлечения внимания к ведущейся арабами борьбе, при этом выдвигались требования освобождения из тюрем арестованных арабских боевиков и выплаты выкупа. В 1969 г. совершен 91 захват гражданских самолетов (при этом 5 человек убиты и 32 ранены), в 1972 г. произведено 59 попыток угона, из которых 30 – результативные (141 человек убит, 99 – ранены). Пик авиатерроризма приходится на сентябрь 1971 г., когда за 11 дней были захвачены 300 пассажиров и уничтожены 4 самолета различных западных авиакомпаний. Масштабы авиатерроризма заставили правительства и авиакомпании предпринять меры по борьбе с пиратами. Наиболее часто подвергавшиеся нападениям палестинцев израильские, а также европейские авиакомпании разместили в самолетах обученных борьбе с террористами агентов. В 1973 г. американские и европейские авиаслужбы приступили к систематической проверке багажа пассажиров, что несколько снизило террористическую активность, но уровень ее оставался по прежнему высоким: в 1976 г. совершено 25 угонов аэробусов (218 человек погибло и 215 ранено).

В 1980–1990-х гг. акты воздушного пиратства продолжаются, но в значительно меньшем количестве. В последние три десятилетия популярность авиатерроризма, достигнув пика в 1960-х гг., когда 38% всех террористических актов приходилось на нападения на авиалинии, сократилась к концу века до 12% нападений.

Такая форма терроризма, как угон, взрыв воздушных судов приводит к значительным человеческим жертвам и приковывает к себе внимание средств массовой информации. Этим объясняется то, что значительная часть террористических актов составляют захваты, угоны, уничтожения воздушных судов и иные посягательства на безопасность гражданской авиации. Эта форма терроризма больше известна под названием “воздушный терроризм”, “воздушное пиратство”, “воздушный бандитизм”. Строго говоря, эти термины не являются юридическими понятиями, и ни один из них не закреплен в международно-правовых источниках.

По своей объективной стороне рассматриваемая форма терроризма складывается из захвата, угона воздушных судов, а также иного незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Под захватом понимается насильственное овладение воздушным судном, находящимся на земле. Цель его заключается в последующем угоне воздушного судна.

Террористы захватывают судно путем нападения на лиц, охраняющих его на земле, или нападения на экипаж во время полета. Последний вариант применяется наиболее часто. Причем, контроль над управлением воздушным судном, находящимся в полете, с целью последующего изменения его курса устанавливается путем применения насилия (или угрозы насилия) как по отношению к экипажу, так и по отношению к пассажирам.

Не менее опасным проявлением этой формы терроризма являются деяния, охватываемые понятием “иное незаконное вмешательство в деятельность гражданской авиации”: взрывы воздушных судов, находящихся в полете или на земле, передача на борт самолета ложных сигналов от используемого в преступных целях радиомаяка и др.

Этот форма терроризма наиболее эффективна, так как, во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за высокого риска поражения заложников, Во-вторых, авиатранспорт представляется более удобным средством для того, чтобы скрыться от преследования. Захват кораблей, поездов, автобусов и т.п. менее привлекателен для террористов.

Так, например, над кораблем преступникам сложнее установить контроль. Кроме того, против захвативших поезд, автобус и другие наземные средства транспорта провести антитеррористическую операцию проще, чем освободить от террористов самолет.

Захват зданий. Этот вид теракта активно применялся левыми террористами в Европе, а также латиноамериканскими партизанами и палестинскими организациями, использующими тактику международного терроризма. Чаще всего налетам подвергаются здания посольств, правительственные учреждения, партийные офисы.

Чеченский терроризм дал примеры нападений на больницы, школы и театры. Как правило, захватом здания террористическая операция не ограничивается. В случае удачного для террористов хода дел им предоставляется возможность покинуть захваченное строение под прикрытием заложников.

Вооруженное нападение без смертельного исхода и причинение незначительного ущерба имуществу. Данная деятельность обычно осуществляется террористическими организациями на стадии становления, когда еще не накоплен опыт проведения крупномасштабных операций, а также активно действующими организациями, которым необходимо только продемонстрировать способность к проведению вооруженных операций.

Психологический терроризм. У террористов не всегда есть необходимость в массовых убийствах людей. При этом желаемого результата можно достигнуть, создавая иллюзию обладания смертоносным оружием и готовности его применения. Таким образом, путем психологического шантажа, оказывается давление на общественность.

В практике правоохранительных органов РФ участились случаи такого явления, как отправка в адрес должностных лиц, государственных учреждений анонимных писем с угрозами диверсионных актов в случае невыполнения требований о выплате крупных денежных сумм.

К примеру, 4 сентября 1997 г. в преддверии празднования 850-летия Москвы был задержан ранее четырежды судимый житель Подмосковья. Накануне утром он позвонил в дежурную часть УВД Южного округа и сообщил, что в полуразрушенном “Запорожце” на Криворожской улице спрятано важное послание для мэра Москвы. Письмо лежало в условленном месте, в нем сообщалось, что автор послания установил 12 мощных взрывных зарядов под крупными зданиями в разных районах Москвы, которые должны сработать в день праздника. Спасти столицу от катастрофы могли только 20 миллионов долларов США. Когда террориста задержали, никаких взрывных устройств у него обнаружено не было.

Кибертерроризм Под кибертерроризмом понимают преднамеренную мотивированную атаку на информацию, обрабатываемую компьютером, компьютерную систему или сети, которая создает опасность для жизни и здоровья людей или наступление других тяжких последствий, если такие действия были совершены с целью нарушения общественной безопасности, запугивания населения, провокации военного конфликта. Первые примеры «компьютерного терроризма» появились в конце 1990-х гг., что связано как с развитием сетей, так и с увеличившейся ролью компьютеров во всех сферах жизни. Обратная сторона этого явления – зависимость нормальной жизнедеятельности общества от сохранности компьютеров и, как следствие, увеличившееся внимание к ним различных «киберпартизан» и «киберхулиганов».

Нападения на компьютеры посредством несанкционированного доступа производятся в целях саботировать работу соответствующих учреждений. Так, отдел защиты Пентагона свидетельствует, что еженедельно информационные узлы министерства подвергаются более чем 60

нападениям. Во время бомбардировок Югославии в 1999 г. группы хакеров в России, Сербии и других странах целенаправленно атаковали принадлежащие американским государственным структурам серверы.

В августе 1997 г. зафиксирован случай нападения тамильской кибергруппы «Черные тигры Интернет» на электронную почту правительства Шри-Ланки. В мае и июне 1998 г. протестующие против индийских ядерных испытаний хакеры уничтожили домашнюю страничку и электронную почту Индийского атомного исследовательского центра в Бадхе. В сентябре 1998 г. в Швеции одной из левых группировок был уничтожен сервер шведских правых радикалов.

Кибертеррористы под видом программ защиты распространяют вирусы, получая, таким образом, контроль над компьютерами полиции, больниц, аэропортов. Используя информацию в этих системах, они сбивают с курса самолеты, изменяют истории болезни пациентов, убивая, таким образом, людей.

Ядерный терроризм предполагает использование в качестве оружия радиоактивных материалов. Это может быть ядерное взрывное устройство, заражение местности радиоактивными веществами без проведения ядерного взрыва, нападение террористов на ядерный реактор с намерением его разрушить и осуществить радиоактивное заражение местности. Наиболее вероятные источники приобретения террористами ядерных материалов: поставки со стороны поддерживающих терроризм государств (Северная Корея, Ирак, Иран, Ливия) или покупка на черном рынке. Ядерный терроризм чрезвычайно опасен, так как потенциальной опасности смерти подвергается множество людей. Но использование террористами ядерных материалов маловероятно из-за сложностей в получении таких веществ, а также возникающих проблем при работе с ними и транспортировке.

Биологический терроризм представляет собой использование биологических средств ведения войны (бактерии, вирусы, риккетсии и т.п.) против населения с целью уничтожения максимального количества людей. Террористические организации могут получить биологические средства в результате собственного производства или закупок на черном рынке. Производство бактериологического (биологического) оружия требует высокооснащенных лабораторий и больших затрат, поэтому для большинства террористических организаций затруднительно. Более реальный источник – поставки со стороны государств третьего мира. Такие вещества удобны для транспортировки и применения. По совокупности качеств находятся между ядерными и химическими боеприпасами.

Химический терроризм подразделяется на две основные категории. Во-первых, нападения с намерением уничтожить максимальное количество человек, в этом случае отравляющие вещества распыляются в замкнутых пространствах с большим скоплением людей. Во-вторых, теракты с намерением шантажировать, причинить экономический ущерб, осуществляются путем отравления продовольственных продуктов, воды и т.п. Химическое оружие более доступно, проще и дешевле в производстве, компактнее в сравнении с ядерными и биологическими материалами. Следовательно, использование химического оружия наиболее перспективно с точки зрения террористов.

Химическое оружие является наиболее простым и доступным средством ведения террористических операций в сравнении с ядерными и бактериологическими боеприпасами. Один из известных примеров использования химического оружия в террористических целях – газовая атака в метрополитенах Токио и Иокогамы в 1995 г.

Наиболее распространенными и доступными химическими веществами и биологическими агентами для проведения террористических актов являются:

- токсичные гербициды и инсектициды;
- сильнодействующие ядовитые вещества, такие как хлор, фосген, синильная
- кислота и др.;
- отравляющие вещества: зарин, зоман, ви-икс, иприт, люизит;
- психогенные и наркотические вещества;
- возбудители опасных инфекций: сибирской язвы, натуральной оспы,
- туляремии и др.;
- природные яды и токсины: стрихнин, рицин, бутулотоксин, нейротоксины.

Космический терроризм представляется отдаленной перспективой, но увеличивающееся количество спутников на орбите и становящееся реальным создание космических аппаратов странами третьего мира приближает то время, когда он станет так же реален, как захват самолета.

Применение космического терроризма подразумевает, во-первых, уничтожение спутников и других космических аппаратов или создание помех, препятствующих их нормальной работе, во-вторых – захват и использование космических аппаратов для обеспечения террористов связью или для использования в боевых террористических операциях. Осуществление космического терроризма – задача, требующая значительных финансовых средств, интеллектуальных и материальных ресурсов.

Электромагнитный терроризм. Концепция применения мощных электромагнитных импульсов в качестве поражающего средства относится, по крайней мере, к моменту исследований радаров во время Второй мировой войны. Эти идеи имели несколько этапов своего развития. В 1980-е гг. они стали более реальными в силу развития источников, способных создавать пиковые мощности порядка нескольких гигаватт, и миниатюризации элементной базы радиоэлектронной аппаратуры (РЭА) военного и общегражданского назначения. Размер современных компонентов РЭА делает их уязвимыми к крайне малым количествам рассеянной в них энергии электромагнитной волны.

Представляет интерес воздействие электромагнитных сигналов на элементы РЭА вычислительной аппаратуры, широко используемой в системе органов управления жизнедеятельностью мегаполиса, при контроле за ходом технологических процессов в так называемых «опасных производствах».

Реальное устройство, формирующее СШП сигнал для воздействия на РЭА, разработано за рубежом во второй половине 1990-х гг. на базе боеприпасов, оснащенных ВВ. Такой боеприпас принципиально может создавать импульс электромагнитного излучения длительностью 0,1–1 мкс с энергией 0,1–1 кДж и полосой частот несколько гигагерц.

Использование подвижных генераторов СШП на базе грузовых машин высокой проходимости с автономным питанием позволяет вывести из строя системы управления на опасных производствах, что позволяет их рассматривать в качестве эффективного инструмента для проведения террористической деятельности.

Такова краткая характеристика основных форм проявления терроризма. Следует отметить, что при всем многообразии этих форм, терроризм преследует одну цель – сделать власти и людей заложниками своих интересов, вызвав у населения чувство страха, паники, незащищенности.

ГЛАВА 3.
КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ УГРОЗ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ОБЪЕКТАМ

3.1 Причины и предпосылки акций технологического терроризма.

Характерной чертой современного терроризма является также тот факт, что его жертвами все больше становятся жители городов.

С учетом миграционных процессов в России следует ожидать значительного роста численности городского населения. К примеру, в США городское население уже-сегодня составляет 80% от всей численности (в России -60%, в мире - 50%). В ближайшем будущем именно на объекты крупных городов следует ожидать атак террористов, так как в городах сосредоточена критическая концентрация: экономической деятельности, социальной активности, инфраструктуры, властных структур. При этом существует высокая уязвимость взаимосвязанных систем. В связи с этим следует определить наиболее уязвимые узлы инфраструктур городов, выявить объекты, которые при своем отказе вызовут недопустимые экономические последствия, будут отрицательно воздействовать на аварийно-спасательные работы.

В настоящее время необходимо изучить взаимосвязь различных городских систем: транспорта, связи, электроснабжения и т.п, так как атаки террористов могут нарушить функционирование всех систем жизнеобеспечения города, что приведет к тяжелым последствиям.

Уже сегодня следует думать о предварительном планировании застройки, обеспечении доступа к объектам, выносе за пределы городов высокорисковых производств, складских терминалов и т.д.

Естественным подходом к выбору критериев идентификации объектов различного назначения как потенциальных средства массового поражения (СМП) представляется сравнительный анализ их с поражающими свойствами боевого применения существующих видов ОМП: ядерного, химического и биологического.

Одним из определяющих признаков является наличие на объекте (в техническом процессе) определенных компонентов, содержащих «активное» вещество, создающее поражающие факторы, либо других близких к ним по свойствам веществ.

Наличие в объекте веществ, близких по свойствам к активным веществам в ОМП, создает предпосылки для отнесения таких объектов к потенциальным СМП.

В ядерном оружии исходным активным веществом является ядерное горючее (плутоний-239, уран-235, уран-238, дейтерий, тритий). Эти и другие виды ядерного горючего используются в энергетических, производственных, исследовательских ядерных реакторах. К потенциальным СМП можно отнести все объекты, где осуществляется производственный цикл ядерного горючего: добыча и обогащение руды, производство ядерных материалов и тепловыделяющих элементов, эксплуатация реакторов, хранение и переработка отработанного горючего, утилизация радиоактивных отходов.

Наиболее тщательно изучены диверсионно-террористические проявления в отношении ядерно-опасных объектов, в частности, угрозы нападения на АЭС. Способы и конкретные факты осуществления подобных акций рассмотрены в докладе Управления по оценке технологии Конгресса США “Распространение ядерной энергетики и меры предосторожности”, в котором проанализированы попытки осуществления акций ядерного терроризма на АЭС США, начиная с 1982 года. Рассмотрены 13 случаев, которые были квалифицированы как “ядерный терроризм” и имевшие место в 1985 году. Из них 7 случаев связаны с ложными угрозами закладки взрывных устройств, 2 случая - с проносом огнестрельного оружия на территорию АЭС; в 4 случаях угрозы совершения акций ядерного терроризма исходили от оперативного персонала АЭС, недовольного уровнем заработной платы и своим социальным положением, либо симпатизирующего антиядерным общественным движениям.

По результатам расследований, проведенных ФБР США, установлено, что в основе всех выявленных угроз совершения акций ядерного терроризма лежали в основном финансовые соображения. Ряд попыток совершения таких акций осуществлен членами неофашистских организаций США - “Освободительным фронтом нового мира” и “Бригадой Д. Джексона” с целью “повышения политического престижа” организации.

Данные, характеризующие облик террористов: в основном (более 50% случаев), это молодые люди в возрасте от 19 до 29 лет, работающие непосредственно на объекте, каждый пятый - из числа охраны АЭС. При вербовке сообщников преступники чаще всего использовали родственников.

Диверсионно-террористические проявления в отношении ядерно-опасных объектов имели место и в других странах. В частности, 25 марта 1973 года т.н. “Революционная Армия Аргентины” осуществила захват АЭС в городе Атуча, выдвинув при этом политические требования. В 1977 году во Франции осуществлена акция терроризма на одном из объектов ядерного комплекса, общий ущерб в результате которой превысил 20 млн. долл.

В России в настоящее время также сформировались реальные условия для проявлений акций технологического терроризма со стороны экстремистских элементов, незаконных вооруженных формирований и организованных преступных группировок. С началом активных боевых действий в Чечне количество террористических проявлений в отношении объектов атомной промышленности возросло. В сигналах о возможных диверсионно-террористических акциях на объектах ядерного комплекса неоднократно фигурировала фамилия Басаева. Следует отметить, что чеченские боевики имеют достаточно полную информацию о важных объектах экономики России и стран СНГ. При этом ими осуществляются мероприятия по сбору разведывательных данных по конкретным объектам, а также отрабатываются элементы сценариев осуществления диверсионно-террористических акций.

В химическом оружии активным веществом являются отравляющие вещества: сильно ядовитые химические соединения или токсины (вещества биологического происхождения). В различных сферах народного хозяйства постоянно обращается множество химических веществ, в том числе и ядовитых. Из них наиболее близки к боевым отравляющим веществам так

называемые сильнодействующие ядовитые вещества (СДЯВ). Наиболее опасными и распространенными из них являются: хлор, аммиак, фосген, синильная кислота, фосфорорганические соединения, сернистый ангидрид, сероводород, сероуглерод, гидразин, гептил и др. Опасными для загрязнения воды являются фенол, бензол, анилин и другие продукты основного оргсинтеза. Из перечисленных веществ хлор, фосген и синильная кислота ранее непосредственно использовались в химическом оружии, но были заменены более эффективными средствами.

К потенциальным СМП могут быть отнесены все объекты, где эти вещества производятся как конечный продукт или используются в качестве исходных или промежуточных продуктов для получения других веществ, а также пункты их хранения, продуктопроводы, транспортные средства.

В биологическом оружии активным веществом являются биорецептуры. Опасными объектами являются те, где осуществляются разработка, производство, испытание и хранение этих веществ.

Вторым определяющим признаком для отнесения объектов к потенциальным СМП может служить наличие поражающих факторов, возникающих при их разрушении, аналогичных ОМП.

При взрыве ядерных боеприпасов (ЯБП) образуются поражающие факторы мгновенного (ударная волна, проникающая радиация, световое излучение и др.) и длительного действия радиоактивное заражение окружающей среды: местности, атмосферы, воды. Источником заражения является смесь непрореагировавшего ядерного горючего, продуктов деления и активированных элементов боеприпаса и среды. При разрушении объектов, содержащих ядерное горючее, основным поражающим фактором будет радиоактивное заражение (РЗ).

Для ЯБП источником заражения являются диспергированные активные материалы, наиболее опасный из которых – плутоний-239, особенно при попадании внутрь. Для реакторов, предприятий хранения и переработки отработанного ядерного горючего источником заражения будут непрореагировавшие остатки горючего, продукты деления, наиболее опасные изотопы: плутоний-239, йод-131, цезий-137, стронций-90. Таким образом, объекты, содержащие ядерное горючее, имеют с ЯБП общий поражающий фактор РЗ, однако характер поражения у них различный. Это обусловлено различиями в изотопном составе продуктов деления: при ядерном взрыве преобладают короткоживущие изотопы, в выбросах реакторов – долгоживущие. Последние обусловливают более длительное воздействие радиации и дают больший вклад в отдаленные последствия. По оценкам, потери населения в этом случае могут в 4–25 раз превысить потери от радиоактивного заражения местности (РЗМ) при ядерном взрыве годовой экспозиции.

При боевом применении химического и биологического оружия создается по одному поражающему фактору – химическое (ХЗ) или биологическое (БЗ) заражение окружающей среды. Такие же факторы возникают и при разрушении объектов, содержащих СДЯВ или биологические средства. На объектах с СДЯВ могут возникать взрывы и пожары, так как многие из них являются взрывоопасными и пожароопасными.

Для объектов, не сравнимых с ОМП по указанным выше признакам (например, плотины водохранилищ), можно использовать другие подходы, в частности энергетические, учитывая потенциальную энергию волны прорыва и размеры наносимого ею ущерба. Выявление объектов как потенциальных СМП на основе рассмотренных признаков – необходимое, но не достаточное условие. С помощью этих качественных критериев можно установить, что рассматриваемые объекты обладают некоторыми свойствами ОМП, но нужно еще показать, что они не принадлежат к классу обычного оружия. Это можно сделать путем сравнения количественных оценок их наиболее существенных свойств, определяющих саму суть понятия «средство поражения».

Такое сравнение можно вести по нескольким параметрам, например по мощности средства, величине зоны поражения, величине человеческих потерь или материального ущерба и др. Однако прямое сравнение абсолютных значений этих параметров двух классов средств поражения не даст однозначного ответа на вопрос, которое из средств более эффективно и может ли оно быть переведено в другой класс. Особенно это затруднительно для средств, не имеющих общих поражающих факторов.

Одним из возможных путей решения данной задачи является введение нормированных (удельных) показателей, связывающих характеристики поражающего действия с мощностью средств поражения. Одним из таких показателей может быть удельная площадь поражения Snуд, т.е. площадь поражения Sn, приходящаяся на единицу мощности q (энергии E) средства или массы m активного вещества:

$$Sn_{уд} = Sn / q \text{ (или } E, m).$$

Поскольку мощность различных классов оружия выражается в различных единицах, то этот показатель целесообразно использовать внутри класса. Наиболее универсальным показателем является удельная площадь поражения на единицу активного вещества: обыкновенного ВВ, зажигательной смеси, ядерного горючего, боевого отравляющего вещества, биологического средства и др., выраженная в единицах [кв. м (кв. км)/ кг (т)]. Он позволяет единой мерой оценивать эффективность поражающих средств различного класса с разнородными поражающими факторами. Этот количественный показатель предлагается использовать для идентификации средств массового поражения путем сравнения его величины с максимальным значением для обычных средств.

Для объективности оценки необходимо выбирать однородные показатели эффективности поражающего действия сравниваемых средств, т. е. вести сравнение по одному и тому же поражающему ресурсу, в одинаковых видах расположения, по одинаковой степени поражения и т.д. В данной работе приводятся количественные оценки удельных площадей поражения для различных классов средств. Расчеты проводились по показателю «математическое ожидание площади, на которой происходит поражение незащищенного населения». Результаты расчетов приведены в табл. 1.

Таблица 3-1

Ориентировочные значения удельной площади поражения Snуд , ($м^2$/кг) различных классов средств поражения

Средства поражения	Удельная площадь поражения
1. Обычные средства (ВВ, боеприпасы объемного взрыва, топливовоздушные смеси, зажигательные средства)	$1...3 \times 10^2$
2. Оружие массового поражения: Химическое оружие Биологическое оружие Ядерное оружие	 $10^3...10^4$ $10^5...10^6$ $10^7...10^9$
3. Потенциальные средства массового поражения[1]: Ядерные реакторы Сильнодействующие ядовитые вещества	 $(1...2) \times 10^4$ $2 \times 10^2 ... 10^4$

Из приведенных данных следует, что пороговым значением идентификации средства массового поражения по предложенному критерию является $S > 10^3$ $м^2$/кг.

Полученные результаты носят ориентировочный характер, особенно для потенциальных СМП, ввиду новизны и неизученности вопросов по эффективности поражающего действия этих средств.

При проведении расчетов принимались наихудшие, наиболее опасные условия с целью получения гарантированного результата, т.е. оценивались потенциальные возможности средств поражения. В реальных условиях их эффективность будет определяться плотностью размещения и видом расположения поражаемых ресурсов, конкретными метеоусловиями и другими факторами.

3.2 Объекты и технологии, как потенциальных средств массового поражения при осуществлении террористических актов

На основе приведенных выше критериев и анализа опасных свойств и последствий разрушения отдельных типов народно-
хозяйственных (промышленных, энергетических, транспортных) объектов установлен перечень объектов и технологий, расположенных в мегаполисе, которые при создании необходимых условий могут быть использованы как средства массового поражения. Этот перечень представлен в табл. 2.

Таблица3- 2

Типовой перечень критических «точек» мегаполиса

[1] Даны точечные оценки.

Отрасль народного хозяйства	Наименование объекта, производства (технологии)	Основные поражающие факторы	Возможные зоны поражения (отчуждения), км^2
Электроэнергетика	Находящиеся в городской черте или непосредственной близости от мегаполиса: – ядерные реакторы АЭС – хранилища отработанного ядерного топлива – плотины водохранилищ ГЭС	Взрывы, пожары, РЗМ. Взрывы, пожары, РЗМ. Волна прорыва	До нескольких сотен км^2 От нескольких десятков до нескольких сотен км^2
Атомная промышленность	Переработка отработанного ядерного топлива: – радиохимические заводы – хранилища отработанного топлива	Взрывы, РЗМ	До нескольких тысяч км^2
Топливная промышленность	Добыча и переработка нефти и газа – нефте и газоперерабатывающие заводы, в т. ч. установки производства аммиака и других АХОВ – резервуары хранения добытого сырья, нефтепродуктов	Взрывы, массовые пожары, ХЗ атмосферы	От нескольких десятков до нескольких сотен км^2
Цветная металлургия	Выщелачивание и экстракция из руд цветных металлов с использованием технологических АХОВ	Взрывы, массовые пожары, ХЗ атмосферы	От нескольких десятков до нескольких сотен км^2
Целлюлозно_ бумажная промышленность	Бисульфатное производство целлюлозы с использованием технологических АХОВ	Взрывы, массовые пожары, ХЗ атмосферы	От нескольких десятков до нескольких сотен км^2
Пищевая промышленность	Хладокомбинаты	Взрывы, массовые пожары, ХЗ атмосферы	До нескольких км^2
Коммунальное хозяйство	Станции водоочистки, очистные сооружения	Взрывы, массовые пожары, ХЗ атмосферы	До нескольких км^2
Агропром	Склады безводного аммиака и аммиачной воды для удобрения почвы, дефолиации хлопчатника и др. культур. Базовые склады химических средств защиты растений	Взрывы, массовые пожары, ХЗ атмосферы	До нескольких км^2
Микробиологическая промышленность	– научно-исследовательские центры и	Заражение атмосферы и местности	До нескольких км^2

	испытательные полигоны; – производство биологических средств и рецептур; – производство биодобавок к кормам, вредных для человека	биосредствами	
Стационарные пункты	Транспортные объекты: – железнодорожные станции – порты и терминалы – трубопроводы, продуктопроводы и их узловые и конечные пункты	Взрывы, пожары, радиоактивное или химическое заражение среды	От нескольких км^2 до нескольких десятков км^2
Подвижные средства	Наливные и контейнерные поезда. Автоцистерны. Танкеры и контейнеровозы	Взрывы, пожары, радиоактивное или химическое заражение среды	До нескольких км^2
Химическая промышленность	Спецхимия: – утилизация боевых отравляющих веществ (БОВ), химических боеприпасов (ХБП), дегазирующих средств и дымов; – научно-исследовательские центры и испытательные полигоны.	Взрывы, пожары, ХЗ атмосферы и воды	До нескольких десятков км^2
Химическая промышленность	Основная химия: – производство АХОВ (хлор, аммиак, фосген, синильная кислота, фосфорорганические соединения, сернистый ангидрид, фтористый водород, неорганические кислоты и др.); – производство химических веществ, где АХОВ используются в качестве исходных и промежуточных продуктов: – азотные и фосфатные удобрения, – химические средства защиты растений, – химические волокна и нити, – синтетические красители, смолы и пластмассы	Взрывы, пожары, ХЗ атмосферы и воды	От нескольких десятков до нескольких сотен км^2
Химическая промышленность	Нефтехимия: – производство синтетического каучука, – основной оргсинтез (фенол, анилин,	Взрывы, пожары, ХЗ атмосферы и воды	От нескольких км^2 до нескольких десятков км^2

	бензол)		
Черная металлургия	Коксохимическое производство, совмещенное с производством сернистого ангидрида, серной кислоты и др. АХОВ	ХЗ атмосферы и местности	До нескольких км^2

3.3 Ранжирование потенциальных объектов проведения террористических актов

Потенциальные объекты проведения террористических актов в мегаполисе можно ранжировать по следующим характеристикам.

Доступность объекта для осуществления теракта

1. Ограничений доступа нет. Службы, отвечающие за общий порядок на объекте, отсутствуют.
2. Ограничений доступа нет. На объекте существуют службы, отвечающие за общий порядок.
3. Доступ на объект ограничен.
4. Объект находится под военизированной охраной.

Технические средства, необходимые для осуществления теракта

1. Общевойсковое оружие или до 1 кг взрывчатых веществ.
2. Свыше 1 кг взрывчатых веществ.
3. Транспортные средства, вооружение и значительное количество взрывчатых веществ.
4. Радиационно, химически или биологически опасные вещества.
5. Специальная техника или уникальное, не находящееся на вооружении войск министерств внутренних дел и обороны, оружие.

Необходимый уровень квалификации для осуществления теракта

1. Навыки обращения с огнестрельным оружием или минимальные знания по осуществлению взрывных работ.
2. Опыт проведения взрывных работ, умение оценить направленность и разрушительную способность взрыва.
3. Знание специфики функционирования объекта теракта, владение навыками и умениями (ем) обращения со спецсредствами или с опасными спецвеществами.

Периодичность повторения условий, при которых теракт может принести максимальный ущерб

1. Постоянно.
2. Ежедневно в часы «пик».
3. Несколько раз в месяц.
4. Несколько раз в год.
5. Условия уникальны и могут быть повторены только раз в несколько лет.

Последствия осуществленнного на объекте теракта

1. Несколько десятков пострадавших, локальные разрушения, нанесен незначительный (в масштабах мегаполиса) экономический ущерб.
2. Число пострадавших порядка сотни человек, площадь разрушения или заражения местности составляет несколько квадратных километров, на несколько дней парализована нормальная жизнь города, нанесен

существенный экономический ущерб
3. Число пострадавших – несколько сотен человек, площадь разрушения или заражения местности составляет несколько десятков квадратных километров, нарушена городская инфраструктура, на восстановление которой требуется несколько недель или привлечение федеральных сил и средств, нанесен экономический ущерб, сопоставимый с городским бюджетом.
4. Число пострадавших – несколько тысяч человек, площадь разрушения или заражения местности составляет несколько сот квадратных километров, последствия выходят за рамки мегаполиса и являются трагедией общегосударственного масштаба.

В таблице 3 приведен типовой перечень критических (наиболее уязвимых) «точек» мегаполиса как объектов террористических актов, включая транспортные сети, места максимального скопления людей (стадионы, торговые центры), химпредприятия, исследовательские реакторы, источники водоснабжения, предприятия электроэнергетики и т.п.

Таблица 3-3

Наименование объекта мегаполиса	Типовое количество объектов в мегаполисе	Доступность объекта для осуществления теракта	Технические средства, необходимые для осуществления теракта	Необходимый уровень квалификации для осуществления теракта	Периодичность повторения условий, при которых теракт может принести максимальный ущерб	Последствия осуществления на объекте
1	2	3	4	5	6	7
Находящиеся в городской черте или непосредственной близости от мегаполиса объекты атомной промышленности – ядерные реакторы АЭС – хранилища отработанного ядерного топлива	1 1–2	4 4	2–4 2–4	3 3	1 1	2–4 2–4
Научно_исследовательские центры и испытательные полигоны по изучению опасных веществ – ядерные реакторы – источники ионизирующего излучения	10–12 около 150 000	3 3	1–3 1–2	1–3 1–3	1 1	2–4 1 или 2

Промышленные объекты						
– химические заводы и предприятия, использующие радиационные материалы	около 40	4	2–4	2 или 3	3	1
– нефте- и газоперерабатывающие заводы, в т. ч. установки производства аммиака и др. АХОВ	2–3 2–4 4–6	4 4 3	1–3 1 или 2 1 или 2	1 или 2 1 или 2 1 или 2	1 1 1	2–4 1–3 1–3
– нефтебазы						
– водопроводные станции с запасом хлора от 330 до 350 т на каждой						
– хранилища с запасами аммиака на хладокомбинатах (от 10 до 120 т) или оптово-розничных плодовоовощных объединениях (от 2 до 170 т);	около 10 1–2	3 4	1 или 2 1 или 2	1 или 2 3	1 1	1–3 1–3
– производство жидкого ракетного топлива (гидразилин, несимметричный диметилгидразин, четырехокись азота и др.);	3–6	3	1 или 2	1–3	1	1–3
– производство взрывчатых веществ			1 или 2	3	1	2–4
– производство СДЯВ (хлор, аммиак, фосген, синильная кислота, фосфорорганические соединения, сернистый ангидрид, фтористый водород, неорганические кислоты и др.)	4–5 1–3 1–3	3–4 3–4 3–4	1 или 2 1 или 2 1 или 2	3 1–3 3	1 1 1	2 или 3 2 или 3 2 или 3
– производство химических веществ, где СДЯВ используются в качестве исходных и промежуточных продуктов	1–3	3–4	1 или 2	3	1	2 или 3
– утилизация БОВ, ХБП, дегазирующих средств и дымов;						
– заводы по утилизации ХБП, производству дымов и дегазирующих средств;	2–4	3	1 или 2	1–3	1	2 или 3
– производства, использующие выщелачивание и экстракцию из руд цветных металлов с использованием технологических АХОВ;	1–2	3	1 или 2	1–3	1	2 или 3
– бисульфатное производство целлюлозы с использованием технологических АХОВ	3–5	3	1 или 2	1–3	1	2 или 3
– коксохимическое производство, совмещенное с производством сернистого ангидрида, серной кислоты и др. АХОВ	2–4	3	1 или 2	1–3	1	1–3
– склады безводного аммиака и аммиачной воды для удобрения почвы, дефолиации хлопчатника и др. культур, а также базовые склады химических средств защиты растений	1–3 около 10	3 3	1–3 1–3	1–3 1–3	1 1	1–3 1–3
– производство биологических средств и рецептур, производство биодобавок к кормам, вредных для человека						
– производство синтетического каучука						
– производство, использующее основной оргсинтез (фенол, анилин, бензол)						

Система водоснабжения мегаполиса		2	1 или 4	1 или 3	1	1 или 2
– трубопроводы и скважины,	порядка					
снабжающие город питьевой	10 тыс. км	3	1 или 4	1 или 3	1	1 или 2
водой	20 – 30					
		3	1 или 2	1	1	1
– водоочистные сооружения	около 100					
– котельные станции	5 –6 тыс. км	1	1 или 2	1	1	1
	около 6 тыс. км	1	1 или 2	1	1	1
– канализационные сооружения	10 –15	3	1 или 4	1 или 3	1	1 или 2
– водосточные сети						
– места водозабора						
Система энергоснабжения города						
– газопроводы и станции заправки газовых баллонов	порядка 100	2	1	1	1	1 или 2
– электростанции, снабжающие	20–25	4	2 или 4	1 или 2	1	1–3
город электроэнергией	несколько тыс.	1	1	1	1	1
– линии электропередач	км	1	1	1	1	1
– подстанции	около 150					

Необходимо отметить, что с начала 1990-х годов число актов террора неуклонно растет. Среди них все больше случаев техногенного терроризма: повреждений (в том числе с помощью взрывов) путей сообщения и транспортных средств, трубопроводов, промышленных зданий и сооружений. Так, среди аварий на предприятиях переработки углеводородов в США, имевших место с 1958 по 1988 г., аварии, связанные с поджогом и саботажем, уже составляли 3% от общего числа аварий.

Вероятность осуществления теракта определяется уязвимостью промышленного объекта и активностью террористов в районе его расположения.

Акты техногенного террора могут реализоваться не только в виде поджогов и подрывов. Возможны целенаправленные нарушения и самого технологического процесса: изменение режима ведения процесса, механическое воздействие на оборудование (например, на его крепежные изделия с целью уменьшения их сечения), изменение давления и срабатывания предохранительных клапанов и мембран и др., что приводит к химическим и физическим взрывам, пожарам и утечкам токсичных веществ или усугубляющим их последствиям.

В настоящее время отсутствует общегосударственная сертифицированная методика оценки последствий аварии на исследовательских ядерных установках. Результаты научных исследований, выполненных в этой области, свидетельствуют о том, что в случае радиационной аварии исследовательского реактора в условиях крупного мегаполиса сотни тысяч человек могут получить повышенные дозы облучения. Судя по исследованиям аварии на Чернобыльский АЭС, значительная часть городской территории на длительный период может стать непригодной для использования.

Выполненные специалистами оценки возможных последствий аварий на химически опасных объектах свидетельствуют о том, что зона химического заражения при аварии на водопроводной станции составит свыше 1200 км^2, при разрушении единичной емкости хранения аммиака на хладокомбинате – свыше 10 км^2.

Учитывая высокую плотность городской застройки, а также почти полное отсутствие санитарно-защитных зон вокруг предприятий, подобные масштабы химического заражения приведут к большим потерям среди населения.

Возможными последствиями террористических актов на взрывопожароопасных объектах могут быть разрушения опасных производственных фондов и значительный материальный ущерб. Кроме того, они могут стать причиной образования на прилегающей территории масштабных облаков топливовоздушных смесей, взрывы которых приведут к поражению людей и зданий жилой застройки.

Для дестабилизации условий обитания городского населения наиболее вероятными целями терактов могут стать объекты систем жизнеобеспечения.

Как известно, для нарушения энергобаланса на какой-либо территории и создания дефицита в электроэнергии достаточно вывести из строя мощные источники электроэнергии на этой территории, а также электроподстанции. В случае осуществления террористических акций на электростанциях произойдет остановка основных промышленных предприятий, нарушение работы электрифицированного транспорта, систем жизнеобеспечения в городских и других населенных пунктах, возможны нарушения в работе систем управления, информации и связи (при отсутствии собственных резервных энергоисточников). Таким образом, электростанции всех типов и узловые электроподстанции следует отнести к критическим элементам энергосистем.

Вследствие террористических акций на этих элементах может быть причинен большой ущерб экономике данной территории в связи с тем, что на восстановление таких элементов при их повреждении требуется значительное время. Например, на восстановление котлоагрегата ТЭЦ требуется около месяца при слабых разрушениях и 4–5 месяцев при средних. На восстановление турбоагрегата ТЭЦ требуется 0,5 месяца при слабом разрушении и около 3 месяцев при среднем разрушении. При этом для выполнения восстановительных работ требуются материалы, квалифицированные трудовые ресурсы и дорогостоящее оборудование, которое может быть изготовлено только специализированными заводами.

Для населения теракты на энергосетях особенно опасны в зимний период, так как нарушение электро - и теплоснабжения современного городского жилья приведет к переохлаждению людей, замерзанию систем теплоснабжения, к отсутствию возможности приготовления пищи. В летнее время особенно опасны нарушения в системе водоснабжения и канализации, что будет способствовать резкому ухудшению эпидемиологической обстановки, распространению кишечно-желудочных отравлений и т.п.

С целью дестабилизации обстановки, вызова паники у населения террористы готовы на любые меры, в том числе и на применение опасных веществ (радиоактивных, химических, биологических) в местах массового пребывания населения, а также заражение ими водных источников, пищевого сырья и продуктов питания. Масштабы последствий существенно

зависят от вида используемых опасных веществ, способов и мест их применения.

Для расчета параметров биохимической обстановки при применении биологических веществ используются две модели: модель Института экспериментальной метеорологии (ИЭМ) и модель, принятая в войсках радиационной химической и биологической защиты (РХБЗ). Результаты по оценке зон поражения (Рп - 0,01) на открытой местности для этих моделей приведены в таблицах 4и 5

Таблица 3-4

Оценка опасности распространения сибирской язвы в приземном слое атмосферы

при мощности выброса $1*10^{11}$ мт (модель ИЭМ)

Удаление от точки выброса по ветру, км	Вероятность поражения на директрисе ветра	Граничная точка по оси Y, м (полуширина облака)
1	0,0825	88
2	0,0745	142
3	0,0568	176
4	0,0398	192
5	0,0265	147
6	0,0201	174
7	0,0144	131
8	0,0104	22,5
9	0,008	0

Приведенная зона поражения – 0,05 $км^{2.}$
Глубина поражения – 8,15 км.

Таблица 3-5

Оценка опасности распространения сибирской язвы в приземном слое атмосферы

при мощности выброса $1*10^{11}$ мт (модель войск РХБЗ)

Удаление от точки выброса по ветру, км	Вероятность поражения на директрисе ветра	Граничная точка по оси Y, м (полуширина облака)
1	0,277	72
2	0,125	79
3	0,06	79
4	0,04	77
5	0,024	68
6	0,0158	52
7	0,0106	20
8	0,0074	0

Приведенная зона поражения – 0,04 $км^{2.}$.
Глубина поражения – 7,2 км.

Анализируя характер распространения примесей в приземном слое воздуха

при скорости ветра V*i* = 3…4 м/с, сопоставляя их со скоростью пешехода 1,3…1,5 м/с, можно сделать следующие выводы по оценке доз для различных направлений движения по сравнению с неподвижным состоянием:

• против ветра – дозы уменьшаются примерно в 1,5–3 раза за счет уменьшения времени экспозиции примесей;

• по ветру – увеличиваются не менее чем вдвое за счет возрастания времени экспозиции;

• при движении поперек направления ветра дозы будут большими для мгновенных источников примеси, так как скорость пешеходов меньше скорости ветра, а размер облака для мгновенного источника по оси - и - примерно равен; для источника примеси со временем работы tp – примерно равен. Для источника примеси со временем работы tp дозы могут быть меньшими, если время пересечения теоретического размера облака более чем в 2–3 раза меньше работы источника.

Таким образом, на основе анализа прогнозируемых последствий террористических актов на разрушенных объектах можно сделать вывод об их соизмеримости по масштабам возможного ущерба с крупными производственными авариями. Высокий уровень профессиональной подготовки террористов не позволяет полностью исключить возможность преодоления ими режимно-охранных мер безопасности, которые имеются на крупных промышленных объектах.

Рассматривая в целом имеющиеся материалы по диверсионно-террористическим проявлениям в отношении потенциально-опасных объектов, можно сделать следующие выводы:

* характер и количество угроз напрямую связаны с социально-политической и экономической обстановкой в стране;

* наибольшую угрозу потенциально-опасным объектам представляют силы, связанные с национально-сепаратистскими и религиозно-экстремистскими кругами.

В качестве причин и предпосылок технологического терроризма могут быть названы:

- общемировая тенденция роста числа проявлений различных видов и форм терроризма: если в начале 80-х годов количество террористических актов в год составляло около 500, то в настоящее время во всем мире ежегодно совершается по меньшей мере около 1000 террористических актов, они стали более жестокими, чаще всего направляются против больших групп населения и тщательнее готовятся. В результате около 90% из всех террористических актов в той или иной мере достигают своей цели;
- межнациональные конфликты на территории Российской Федерации с участием незаконных вооруженных формирований;
- отсутствие должного уровня пограничной безопасности России, наличие непосредственно у российских границ очагов напряженности, зон конфликтов и вооруженных столкновений;
- неотрегулированность комплекса правовых и юридических вопросов противодействия терроризму на потенциально-опасных объектах и на объектах жизнеобеспечения;
- ухудшение общей криминогенной обстановки в стране, активизация организованной преступности, связанной с незаконным приобретением или хищением взрывчатых веществ, радиоактивных

веществ и источников ионизирующего излучения, химических и биологических агентов;
- неэффективная деятельность государственных надзорных органов;
- недостаточные объемы финансирования работ и мероприятий, направленных на повышение уровня технологической (ядерной, химической, биологической и пр.) безопасности объектов и на поддержание требуемого уровня физической защиты важных объектов.

ГЛАВА 4.
ВЗРЫВНЫЕ УСТРОЙСТВА И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКИ

4.1 Взрыв как инструмент террористических актов

Основными причинами превращения криминальных взрывов в инструмент террористических актов являются:

- несовершенство соответствующих правовых норм, особенно в вопросах изготовления, хранения и распространения взрывчатых веществ (ВВ), боеприпасов (Б/П) и взрывных устройств (ВУ);
- присвоение крупных арсеналов вооружений бывшими союзными республиками, которые не смогли или не захотели наладить действенный контроль в этой сфере, в результате чего оружие (в том числе и ВВ) не только активно используется в межнациональных и межгосударственных конфликтах, но и потоком хлынуло в Россию из "горячих точек";
- передача права совершения коммерческих операций с оружием и боеприпасами некоторым негосударственным структурам;
- отсутствие действенной системы пограничного контроля на границах России со странами СНГ;
- кризисные явления, падение дисциплины и соответствующего контроля, коммерциализация хозяйственной деятельности, коррупция в Вооруженных Силах России и СНГ.

Распределение по видам преступлений, связанных со взрывом, для разных регионов России не одинаково, но основные тенденции можно выделить:

- до 35% связано с заказными убийствами и попытками совершения убийств;
- до 12% — уничтожение или порча чужого имущества с разными мотивами: вымогательство, месть, устрашение, раздел сфер влияния между преступными группировками и др.;
- до 12% разбои и грабежи;
- до 5% терроризм, взрывы в общественных местах и на транспорте;
- от 3 до 5 % самоубийства и неосторожное обращение с ВВ;
- до 4 % — промышленные взрывы и аварии;
- до 10% взрывов приходится на кражи и ограбления, акты вандализма и сокрытия других видов преступлений;
- 17% другие виды преступлений.

Боеприпасы, ВВ и ВУ, являясь источниками повышенной опасности, зачастую многократно превышают достаточную для поражения объекта силу, мощь и интенсивность, облегчают возможность достижения преступной цели, повышая, таким образом, общественную опасность посягательства.

Применение ВУ отличается от иных способов совершения преступления двумя взаимосвязанными свойствами: высокой поражающей способностью взрыва и достаточно низким уровнем управляемости поражающими свойствами, так как в отличие от применения холодного или огнестрельного оружия она не носит строго направленного характера.

ВУ обладают рядом выгодных качеств, способствующих подготовке, осуществлению и сокрытию преступления. С одной стороны, эти качества выражаются в природе самого взрыва (большая разрушительная сила), с другой стороны, широкий арсенал и большое разнообразие взрывных устройств позволяет реализовывать самый широкий спектр преступных замыслов.

1. Быстрый эффект поражения или разрушения объекта преступного посягательства. Совершение террористического акта может осуществляться с применением взрыва за короткий промежуток времени, чем достигается, с одной стороны, внезапность и быстрота действий на месте преступления, с другой,— ошеломляющий эффект, подчеркивающий дерзость и демонстративность преступных намерений.
2. Нет необходимости находиться рядом с объектом поражения в момент взрыва. Конструкции взрывателей и средств инициирования взрыва позволяют производить взрыв с замедлением (часовые механизмы), через датчик цели ждущего режима, управлять взрывом по радио или проводам. Заблаговременная установка ВУ на объекте позволяет производить взрыв дистанционно. При автономном режиме функционирования ВУ (например, часовой механизм взрывателя) присутствие человека исключается.
3. При осуществлении взрыва остается минимум следов по сравнению с другими способами воздействия на объект. При взрыве практически любого ВУ происходит разрушение или сильная деформация всех элементов его конструкции. Из-за сильного температурного воздействия и высокого давления продуктов взрыва уничтожаются следы биологического происхождения (следы пальцев рук, кровь, волосы и др.) на корпусе и деталях ВУ. При взрыве большой мощности, например, если масса ВВ более 1кг, происходит сильное разрушение элементов конструкции как взрывателя, так и корпуса ВУ, сильный разброс фрагментов и частичное их сгорание, что может приводить к уничтожению следов изготовления, установки и маскировки ВУ.
4. Эффективность анонимной или прямой угрозы взрыва из-за опасности серьезных последствий. Действительно, при анонимной угрозе взрыва школы, вокзала, банка или больницы власти вынуждены останавливать работу учреждения и проводить эвакуацию людей. Это вызывает серьезный общественный резонанс, крупные предприятия и банки несут убытки. Причиной этого является опасность гибели людей или разрушения важного (в том числе экологически опасного) объекта с одной стороны, и сложность поиска ВУ, с другой.
5. Широкая (объемная) зона поражения взрывом. Зона поражения при взрыве определяется конструкцией ВУ и может иметь круговую и направленную зону поражения. Зона действия взрыва позволяет эффективно поражать или разрушать динамичные объекты (люди, транспорт и т.п.), а также производить разрушения на большой площади. Кроме того, взрывом могут поражаться объекты, находящиеся за различными преградами в зоне действия ударной волны и разлета осколков.
6. Заблаговременная подготовка взрыва. ВУ чаще всего в преступных целях может использоваться как боеприпас "ждущего" режима. Выбор выгодного по месту взрыва участка местности или объекта (участки дорог, газо- и нефтепроводов, жилые и производственные помещения и т.п.) и заблаговременная установка и маскировка взрывного устройства позволяет: заминировать объект до прибытия на него охраны (оцепления), сопровождающей важную персону, общественно-политическую акцию и

другие мероприятия; подготавливать несколько мест установки ВУ в наиболее вероятных местах движения объекта поражения.

7. Управление взрывом на расстоянии в условиях как визуального контакта с объектом поражения, так и без такового. Визуальный контакт с использованием оптических средств наблюдения с объектом поражения может достигать по дальности нескольких километров, что обеспечивает скрытность действий преступников. Подача сигнала на взрыв в таких случаях обеспечивается радиолинией с высоким уровнем помехозащищенности и дальности приема радиосигнала. Без визуального контакта с объектом поражения преступниками могут быть использованы различные каналы связи (по телефону, сигналами наблюдателей, с использованием каналов общественного телевещания в режиме прямой трансляции и др.).

Преступления, связанные с применением ВУ, отличаются подготовленностью замысла и конкретных действий. Указанные преступления достаточно специфичны в реализации своей объективной и субъективной стороны, которые выражаются в многообразии конструкций ВУ, уровней их изготовления и способов применения.

4.2 Природа взрывов и их материальное проявление

Взрыв — явление по своей природе достаточно редкое в повседневной деятельности человека. Большинство людей представление о взрыве и характере воздействия на окружающую обстановку имеют из фильмов, видеосюжетов и иллюстраций.

Статистика происшествий, связанных со взрывом:

- 92% — химический взрыв конденсированных взрывчатых веществ;
- 7% — взрыв топливо-воздушных смесей (газ, пары бензина и т.п.),
- менее 1% — механические взрывы (баллоны высокого давления, котлы-подогреватели и др.).

Взрыв как явление представляется внезапным выходом газов из ограниченного пространства, сопровождающимся высокой температурой, резким увеличением давления в окружающей среде и мощной звуковой волной. Образование газов и резкий их выход из ограниченного объема является главным признаком, характеризующим все три типа взрывов: механические, химические и ядерные взрывы.

Механический взрыв в большинстве случаев возникает в результате разрыва корпуса резервуара при увеличении давления внутри его. Так при нагревании воды в котле образуется пар. Если котел не снабжен клапаном для сброса избыточного давления, то в какой-то момент давление пара в котле превысит сопротивление материала и конструкции котла, и произойдет взрыв. В результате такого взрыва происходит разрыв оболочки котла, прорыв пара (газа) и образование мощной звуковой волны. Другим примером механического взрыва может быть разрыв баллона, наполняемого сжатым газом с использованием компрессора. При неисправности предохранительного клапана, регулирующего давление в баллоне, может произойти взрыв.

Ядерный взрыв происходит в результате расщепления или соединения ядер атомов. В результате расщепления или ядерного синтеза образуется значительная энергия, выход которой сопровождается огромным увеличением температуры и давления газов, что в сотни и тысячи раз превышает аналогичные показатели химического взрыва.

Химический взрыв происходит при быстром сгорании взрывчатых составов и почти мгновенным образованием газов, объем которых во много раз превышает объем самих взрывчатых составов. В результате взрыва его продукты (газы) имеют большую температуру (несколько тысяч градусов) и огромное давление (от единиц до сотен тысяч атмосфер).

Химические взрывы сопровождаются процессом горения, в ходе которого происходит выделение газов. Горение древесины и детонация взрывчатого вещества представляют собой два одинаковых процесса с той лишь разницей, что скорости процесса горения отличаются в сотни и тысячи раз. Детонация представляет "мгновенное сгорание", для большинства взрывчатых веществ скорость детонации составляет от 400 до 8 000 м/с. Полная детонация происходит с заданной скоростью (максимальной), неполная детонация, при которой передача действия горения от одной частицы взрывчатого вещества к следующей происходит со скоростью ниже максимальной. Неполная детонация может произойти при некачественном составе и состоянии взрывчатого соединения.

Принято различать два основных типа химических взрывов. К первому типу относят взрывы специально изготовленных составов и смесей — взрывчатых веществ. Ко второму типу относят взрывы смешанных с воздухом газов (например, метана, пропан-бутана, ацетелена и др.), а также легковоспламеняющейся, взвешенной в воздухе пыли некоторых твердых материалов (угольная, мучная, табачная, алюминиевая, древесная пыль и т.п.).

Горючие газы, пары горючих жидкостей и пыль взрываются при совокупности двух условий: 1 — при определенной концентрации взрывоопасных частиц в воздухе (например, метан взрывается при содержании его в воздухе от 4 до 15 %); 2 — при соприкосновении с открытым огнем. Чаще всего смеси пара, газа и пыли с воздухом взрываются в замкнутых пространствах (закрытое помещение, порожняя цистерна, шахта и т.п.). В отдельных случаях не исключена возможность взрыва таких смесей и на открытой местности (в 1990 году в Чувашии произошел взрыв на железнодорожной магистрали, идущей вдоль газопровода, где имела место утечка газа. В результате взрыва сошел с рельсов и был сильно разрушен пассажирский поезд, погибли сотни людей).

В отличие от взрывоопасных смесей для взрыва ВВ не требуется кислород или воздух. В состав ВВ входят два компонента: а) горючие вещества, содержащие водород, азот, углерод, серу и др.; б) окислители — вещества с высоким содержанием кислорода. Такие взрывчатые вещества принято называть конденсированные, т.е. компактные, их можно использовать в любой среде — в грунте, под водой, в герметичном корпусе.

Взрыв в широком смысле этого слова представляет собой процесс весьма быстрого физического или химического превращение системы, сопровождающегося переходом ее потенциальной энергии в механическую

работу. Работа, совершаемая при взрыве, обусловлена быстрым расширением газов или паров независимо от того, существовали ли они до или образовались во время взрыва.

Самым существенным признаком взрыва является резкий скачок давления в среде, окружающей место взрыва. Это служит непосредственной причиной разрушительного действия взрыва.

Взрывчатые вещества представляют собой относительно неустойчивые в термодинамическом смысле системы, способные под влиянием внешних воздействий к весьма быстрым экзотермическим превращениям, сопровождающимся образованием сильно нагретых газов или паров. Газообразные продукты взрыва, благодаря исключительно большой скорости химической реакции, практически занимают в первый момент объем самого взрывчатого вещества и, как правило, находятся в сильно сжатом состоянии, вследствие чего в месте взрыва резко повышается давление.

Из изложенного следует, что способность химических систем к взрывчатым превращениям определяется следующими тремя факторами: экзотермичность процесса, большая скорость его распространения и наличие газообразных продуктов реакции. Эти свойства могут быть у различных взрывчатых веществ выражены в различной степени, однако их совокупность придает явлению характер взрыва.

Рассмотрим значение каждого из этих факторов:

Экзотермичность реакции. Выделение тепла является первым необходимым условием, без которого возникновение взрывного процесса вообще невозможно. Если бы реакция не сопровождалась выделением тепла, то самопроизвольное развитие ее, а следовательно, и самораспространение взрыва было бы исключено. Очевидно, что вещества, требующие для своего распада постоянного притока энергии извне, не могут обладать взрывчатыми свойствами. За счет тепловой энергии в реакции происходит разогрев газообразных продуктов до температуры в несколько тысяч градусов и последующее их расширение. Чем больше теплота реакции и скорость ее распространения, тем больше разрушительное действие взрыва.

Теплота реакции является критерием работоспособности взрывчатого вещества и важнейшей их характеристикой. Для современных взрывчатых веществ, нашедших наиболее широкое применение в технике, теплота взрывчатого превращения колеблется в пределах от 900 до 1800 ккал/кг.

Большая скорость процесса. Наиболее характерным признаком взрыва, резко отличающим его от обычных химических реакций, является большая скорость процесса. Переход к конечным продуктам взрыва происходит за стотысячные или даже миллионные доли секунды. Большая скорость выделения энергии определяет преимущества взрывчатых веществ по сравнению с обычными горючими. В то же время по общему запасу энергии, отнесенной к равным весовым количествам, даже наиболее богатые энергией взрывчатые вещества не превосходят обычные горючие системы, однако при взрыве достигается несравненно более высокая объемная концентрация или плотность энергии. Горение обычных горючих веществ

протекает сравнительно медленно, что приводит к значительному расширению продуктов реакции в процессе и существенному рассеиванию выделяемой энергии путем теплопроводности и излучения. По этим причинам в данном случае достигается лишь относительно низкая объемная плотность энергии в продуктах горения.

Взрывные процессы, наоборот, протекают столь быстро, что можно считать, что вся энергия практически успевает выделиться в объеме, занятом самим взрывчатым веществом, что приводит к таким высоким концентрациям энергии, которые недостижимы в условиях обычного протекания химических реакций.

Газообразование. Высокие давления, возникающие при взрыве, и обусловленный ими разрушительный эффект не смогли бы быть возможны, если бы химическая реакция не сопровождалась образованием достаточно большого количества газообразных продуктов. Эти продукты, находящиеся в момент взрыва в чрезвычайно сжатом состоянии, являются теми физическими компонентами, в процессе расширения которых осуществляется крайне быстро переход потенциальной энергии взрывчатого вещества в механическую работу или кинетическую энергию движущихся газов.

При взрыве 1 литра обычных взрывчатых веществ образуется около 1 000 литров газообразных продуктов, которые находятся в момент взрыва под очень большим давлением. Максимальное давление при взрыве конденсированных взрывчатых веществ достигает сотен тысяч атмосфер. Подобные давления не могут быть реализованы в условиях протекания обычных химических реакций.

Отсюда следует, что только одновременное сочетание трех основных факторов — экзотермичность реакции, большая скорость процесса, наличие газообразования — в состоянии обеспечить явлению те совокупные свойства, которые придают ему характер взрыва.

В зависимости от условий возбуждения химической реакции, характера взрывчатых веществ и некоторых других факторов процессы взрывчатого превращения могут распространяться с различной скоростью и вместе с тем обладать существенными качественными различиями. По характеру и скорости своего распространения все известные нам взрывные процессы делятся на следующие основные виды: горение, взрыв, детонация.

Процесс горения протекает сравнительно медленно и с переменной скоростью — обычно от долей сантиметра до нескольких метров в секунду. Скорость горения существенно зависит от внешнего давления, заметно возрастая с повышением последнего. На открытом воздухе этот процесс протекает сравнительно "вяло" и не сопровождается сколько-нибудь значительным звуковым эффектом. В ограниченном же объеме процесс протекает значительно энергичнее, характеризуется более или менее быстрым нарастанием давления и способностью газообразных продуктов горения производить работу метания, подобную тому, как это имеет место при выстреле. Горение является характерным видом взрывчатого превращения порохов и ракетных топлив.

Собственно взрыв, по сравнению с горением, представляет собой качественно иную форму распространения процесса. Отличительными чертами взрыва являются: резкий скачок давления в месте взрыва, переменная скорость распространения процесса, измеряемая тысячами метров в секунду и сравнительно мало зависящая от внешних условий. Характер действия взрыва — резкий удар газов по окружающей среде, вызывающий дробление и сильные деформации предметов на относительно небольших расстояниях от места взрыва и так далее.

Детонация представляет собой взрыв, распространяющийся с максимально возможной для данного взрывчатого вещества и данных условий скоростью, превышающей скорость звука в данном веществе. Детонация не отличается по характеру и сущности явления от взрыва, но представляет собой его стационарную форму. Скорость детонации является при заданных условиях для каждого взрывчатого вещества вполне определенной константой и одной из важнейших его характеристик. В условиях детонации достигается максимальное разрушительное действие взрыва.

При химическом взрыве взрывчатое вещество мгновенно переходит из твердого состояния в газообразную смесь. Взрыв характеризуется четырьмя основными поражающими действиями, наносящими значительные изменения окружающей обстановке: бризантное, осколочное и термическое действие, а также ударная волна.

Бризантное действие
Бризантное действие проявляется на расстоянии до 3 — 4 радиусов зарядов взрывного устройства, при этом происходит "дробящее" воздействие на предметы окружающей обстановки, ткани биологических объектов. Повреждения такого рода происходят за счет динамических напряжений, превышающих пределы прочности разрушающихся материалов в результате совместного воздействия ударной волны и продуктов детонации. Такое действие характерно для взрывных устройств с взрывчатыми веществами, имеющими значительную скорость детонации и относительно большую плотность.

Осколочное воздействие
При взрыве заряда взрывчатого вещества, помещенного в оболочку, под действием быстро расширяющихся газов происходит ее разрыв на осколки и их метание. Осколки, образованные за счет разрушения оболочки (корпуса) заряда взрывчатого вещества, называются первичные. В качестве примера могут служить боеприпасы в виде осколочных гранат, снарядов, мин или самодельных трубчатых взрывных устройств. Осколки, образованные при разрушении предметов, находящихся в непосредственной близости к заряду взрывчатого вещества (до 20 диаметров объема взрывчатого вещества) за счет бризантного действия взрыва, называются вторичными. Например, разлет фрагментов корпуса и деталей автомобиля при взрыве заряда взрывчатого вещества в салоне. В зависимости от состава взрывчатого вещества и его массы скорость разлета осколков может достигать 2000 м/с. В ходе полета осколки разрушают (пробивают) окружающие предметы, рикошетируют, в определенных условиях вызывают воспламенение горючих материалов. Нагрев осколков происходит в момент детонации, а также из-за трения в момент соударения с преградой, например, при пробитии топливного бака

автомобиля. При взрыве бризантных взрывчатых веществ осколки представляют собой мелкие фракции оболочек, при взрыве взрывчатых веществ пониженной мощности, а также порохов, как правило, образуются крупные осколки без заметного изменения структуры материала оболочки.

Термическое действие

Термическое действие, вызванное взрывом, в зависимости от используемого взрывчатого вещества различается по интенсивности длительности воздействия на окружающие предметы и материалы. Как правило, взрыв пороха вызывает более длительное зажигательное действие, чем взрыв бризантных взрывчатых веществ. Термическое действие сопровождается долями секунды. Бризантные взрывчатые вещества при взрыве создают более высокую температуру. Термическое воздействие носит локальный характер и по дальности не превышает 10…30 диаметров объема заряда взрывчатого вещества. На объектах, предметах и материалах, находящихся в непосредственной близости к месту взрыва, если не возникло открытое горение, наблюдаются следы, окопчения и оплавления.

Ударная волна

При взрыве заряда ВВ практически мгновенно (за тысячные доли секунды) образуются газы высокой температуры (до 50000 С). Образовавшиеся газы создают в атмосфере вокруг заряда взрывчатого вещества давление порядка 200 тыс. атм., в результате чего происходит их быстрое расширение, от нескольких сот до тысячи м/с, вызывая сжатие окружающей атмосферы. В результате чего образуется сферическая волна расширяющихся газов, оказывающая разрушительное и метательное действие на предметы и объекты, встречающиеся на пути ее распространения. По мере удаления от точки взрыва ударная волна постепенно теряет скорость распространения и давление в ее фронте, в результате чего переходит в звуковую волну. Ударная волна характеризуется двумя фазами — положительного и отрицательного давления.

В момент взрыва возникает давление продуктов взрыва (газовой смеси), что вызывает сжатие окружающего воздуха. Слой продуктов взрыва и сжатого воздуха в некоторых случаях наблюдается в виде быстро распространяющегося красного или белого круга. Условно этот круг называют фронтом ударной волны, который и формирует фазу положительного давления. При своем движении фронт ударной волны, а вслед за ним волна избыточного (положительного) давления оказывает разрушительное и метательное воздействие на объекты, оказавшиеся на его пути. Фаза избыточного давления продолжается доли секунды, в ходе распространения ударной волны от точки взрыва давление в ее фронте постепенно уменьшается до величины давления окружающей среды.

В ходе распространения ударной волны происходит сжатие и вытеснение воздуха, находящегося до взрыва вокруг заряда взрывчатого вещества. В результате вытеснения воздуха вокруг места взрыва образуется разряженное пространство, именуемое "частичный вакуум". После полного затухания ударной волны вытесненный сжатый воздух начнет движение в обратную сторону, стремясь заполнить образовавшийся вакуум. Этот процесс называется фазой отрицательного давления или давлением всасывания. Двигающийся в сторону взрыва воздух хотя и имеет скорость

ниже ударной волны, но способен к дополнительному разрушению объектов и перемещению отдельных предметов.

Двигающийся в сторону взрыва воздух хотя и имеет скорость ниже ударной волны, но способен к дополнительному разрушению объектов и перемещению отдельных предметов.

Таким образом, реальное представление процесса взрыва, характера его протекания и сопровождающих его факторов воздействия на окружающие объекты является основанием (базой) для последующих теоретических суждений, обоснования закономерностей и рекомендаций в отношении криминалистической деятельности, связанной с ВУ и следами их применения.

4.3 Классификация и характеристики взрывных устройств

Опыт специальных подразделений показывает, что преступники используют взрывные устройства (ВУ), делящиеся на следующие группы: самодельные взрывные устройства (СВУ), взрывные устройства, изготовленные промышленным способом (ПВУ) и комбинированные.

Под самодельным ВУ понимается взрывное устройство, в котором хоте бы один элемент изготовлен самодельным способом или установлена непромышленная или нерегламентированная сборка или снаряжение. Большинство самодельных ВУ изготавливается с использованием элементов ВУ промышленного изготовления. Заряд ВВ и средства взрывания являются основными элементами ВУ.

В общем виде взрывное устройство может состоять из следующих компонентов: заряд ВВ и средства взрывания.

К средствам взрывания относятся средства инициирования и взрыватели. Они определяют функциональную схему, режим срабатывания и тип ВУ как промышленного, так и самодельного изготовления.

4.3.1 Средства инициирования

Средства инициирования подразделяются на средства воспламенения и средства детонирования.

Средства воспламенения предназначены для преобразования различных видов воздействия на них (удар, накол, трение и другие) в луч огня, искру, нагрев или для усиления и передачи огневого импульса. Характерными средствами воспламенения и передачи огневого импульса являются огнепроводный шнур и тлеющий фитиль.

Средства детонирования предназначены для преобразования простого начального импульса во взрывной импульс.

4.3.2 Взрыватели и их типовые элементы

Для управления состоянием ВУ оснащено взрывателем, который может включать следующие механизмы и элементы:

- датчик цели (нажимной, обрывной и др.);
- счетчик цели;
- механизм дальнего взведения;
- механизм самоликвидации;
- механизм (элемент) неизвлекаемости;
- механизм дистанционного управления;
- источники тока.

Управляемые взрыватели предназначены для изменения состояния ВУ дистанционно в любой момент времени независимо от режима работы взрывателя. Управление может достигаться: радиоканалом; проводными линиями; механическим способом; оптическим каналом.

В качестве радиоканала используются специальные радиолинии для боеприпасов, имеющие высокую надежность передачи команд в условиях помех и ложных сигналов. В самодельных ВУ в работе радиоканала могут быть использованы любительские станции любого класса вплоть до пейджеров, радиоуправляемых игрушек и автосигнализаций с дистанцией приема команд до 10 метров. В качестве исполнительных механизмов радиоканалов в самодельных ВУ используются: электрические сигналы в цепи акустических динамиков радиостанций, которые через усилитель передаются в цепь электродетонатора или замыкателя цепи датчика цели. Поворотные реле радиоигрушек замыкают цепь электродетонатора или включение датчика цели, например, оптического или магнитного; радиосигналы автосигнализаций и пейджеров преобразуются в замыкатели цепей электродетонаторов или электроспусковых механизмов капсюль-детонаторов.

Радиоканал сильно подвержен воздействию радиопомех, что, с одной стороны, может вызвать несанкционированный взрыв, а с другой стороны, команда на взрыв может быть заглушена помехами, и в нужный момент взрыв ВУ не произойдет.

Самодельные взрыватели изготавливаются в штучных экземплярах или в ограниченных (до нескольких десятков штук) сериях одним человеком или небольшой по составу группой людей. Как правило, эти лица могут быть специалистами в области теории взрыва, знакомы с электронной техникой, имеют опыт боевых действий с применением инженерных боеприпасов. Однако самодельное изготовление ВУ всегда сопряжено с низкими показателями надежности и безопасности. Факты обнаружения несработавших самодельных ВУ, случаи подрыва "специалистов" как при изготовлении, так и при применении своих "изделий" свидетельствуют об их низкой надежности и опасности при обезвреживании.

4.3.3 Боевые части взрывных устройств и их характеристики.

Составной частью ВУ является корпус. Оболочка имеется у большинства встречающихся в практике взрывных устройств и может выполнять ряд функций:

- создание замкнутого объема для обеспечения физического взрыва (в том числе взрыва на основе медленной химической реакции), обеспечение взрывного горения взрывчатого вещества метательного действия.

- обеспечение поражающего осколочного действия.
- придание определенной формы заряду сыпучего, пластичного или жидкого взрывчатого вещества.
- компоновка, соединение частей.
- защита взрывчатого вещества от внешних воздействий.
- маскировка.
- удобство транспортировки и крепления на объекте минирования.

ВУ может иметь несколько оболочек, каждая из которых способна выполнять одну или несколько функций.

Типовыми боевыми частями (БЧ) взрывных устройств, применяемых преступниками, являются фугасные и осколочные боеприпасы. Фугасные боеприпасы могут иметь корпус из различных материалов (пластмассы, дерева, картона, листового металла толщиной менее 0.5 мм), как правило, не образующих при взрыве высокоэффективных осколочных поражающих элементов. В практике встречаются бескорпусные заряды боевых частей.

Как правило, корпус фугасного заряда служит укупоркой ВВ с целью его переноски, придания ему формы и маскировки. Форма фугасного заряда, заданная в форме куба, шара, параллелепипеда (кроме удлиненных зарядов) существенно не сказывается на мощности взрыва. Форма заряда чаще всего связана с объектом места (ниша, письменный стол, вентиляционная труба и т.п.), куда фугасный заряд будет закладываться.

Маскировка заряда ВУ может достигаться помещением заряда в труднодоступные места объектов (силовые щиты, лифтовые и вентиляционные шахты и т.п.) или же заряды могут быть помещены в предметы бытовой необходимости, не вызывающие настораживающего внимания (термос, корпус радиоприемника, банка для красок, урна для мусора и т.п.).

У фугасных зарядов в качестве основного фактора поражения выступает ударная волна (иногда ударная волна сопровождается образованием вторичных осколков от окружающих предметов, например, осколки от корпуса и деталей радиоприемника).

Осколочные боевые части конструктивно ориентированы на поражение осколками и

Осколочное поражение характеризуется тремя показателями:

- кинетической энергией осколка (проникающая способность или могущество каждого осколка при соударении или взаимодействии с целью, преградой);
- дальность действия осколка (убойная дальность полета осколка, до которой сохраняется его энергия, достаточная для поражения объекта, цели);
- координатный закон направлений разлета осколков (координатный закон определяет вероятность поражения цели, объекта в зависимости от уязвимой площади цели, количества осколков в боевой части и характера распределения осколков в пространстве).

По форме зоны разлета осколков боевые части делятся на: БЧ со сферической зоной поражения; направленного и кругового поражения.

Осколочные боевые части направленного поражения имеют зону разлета осколков, ограниченную горизонтальным и вертикальным углами разлета осколков. Конструктивно такая боевая часть представляет собой заряд взрывчатого вещества в виде пластины, с одной стороны плоскости которой помещены осколочные элементы или металлическая пластина, дробящаяся на осколки в момент взрыва. Особенностью установки таких боевых частей является необходимость их строгой ориентации в направлении предполагаемой цели.

Боевые части кругового поражения имеют, как правило, цилиндрическую форму, по образующей поверхности которой расположена осколочная оболочка. В качестве оболочки и одновременно корпуса может использоваться отрезок металлической трубы или размещаться готовые осколки.

Осколочные боевые части со сферической зоной разлета осколков имеют форму, близкую к форме шара или эллипсоида, по типу гранат “Ф-1” или “РГД-5”.

Способы формирования осколочных поражающих элементов достаточно разнообразны, в практике принято различать три типа: естественное дробление оболочки; заданное дробление оболочки; использование готовых осколков.

При естественном дроблении используются однородные по составу оболочки или их элементы: отрезки труб, корпуса газовых баллонов, для боевых частей направленного поражения могут использоваться пластины из металла. Для лучшей фрагментации металла используют хрупкие марки сталей или чугун (сталистый чугун). При разрушении таких оболочек образование осколков происходит в широком диапазоне масс и форм.

Боевые части с заданным дроблением применяются для образования расчетного количества осколков заданной формы и массы. Самым распространенным является метод механического ослабления корпуса за счет рефлений (окружных, продольных или винтовых проточек, пазов) на его поверхности, образующих при пересечении ромбы или прямоугольники. Наиболее типичным примером подобного способа обеспечения заданного дробления являются вкладные ленты с насечкой гранат РГ-42, РГД-33, съемная осколочная оболочка гранаты РГД-33, осколочные корпуса гранат РГО и РГН. В самодельных корпусах взрывного устройства чаще всего встречаются насечки на внешней поверхности корпуса. Имели место случаи изготовления литых корпусов взрывного устройства из чугуна и свинца с готовыми рефлениями (пазами) по типу корпусов гранат Ф-1 и мины ПОМЗ-2, а также заданного структурного ослабления стального корпуса путем проплавления с помощью сварочного оборудования

Значительное осколочное поражение обеспечивается готовыми поражающими элементами, наличие которых, наряду с заданным дроблением, является одним из главных конструктивных признаков, свидетельствующих о предназначенности взрывного устройства для осколочного поражения. Готовые поражающие элементы размещаются в

массе взрывчатого вещества, на его поверхности, в составе оболочки или корпуса.

Осколочные оболочки с готовыми поражающими элементами широко применяются в штатных военных боеприпасах (противопехотные мины ОЗМ-72, МОН-50, МОН-90), где в качестве поражающих элементов используются металлические элементы различной формы. В качестве типовых готовых осколков используются шарики диаметром 3...6 мм, цилиндры диаметром 4...6 мм и высотой, близкой к диаметру. В самодельных ВУ в качестве готовых осколков применяются шарики и ролики от подшипников, болты и гайки, нарубленные куски гвоздей и проволоки, колотые куски из хрупких сплавов чугуна и др. Крепление готовых осколков к заряду взрывчатого вещества достигается несколькими способами: наиболее распространенные из них — это: засыпка осколков в корпус боевой части вокруг заряда; крепление осколков вокруг заряда путем заливки компаундом (эпоксидная смола, автогерметик, пластилин) или с помощью липкой изоляционной ленты или ленты “скотч”. Боевые части с готовыми осколками могут быть различной формы, а, следовательно, и зоной поражения. Использование готовых осколков позволяет достигать 100 %-ного выхода массы боевой части в поражающие элементы.

4.4 Способы применения ВУ

Под способом применения ВУ следует понимать многокомпонентную схему, включающую в себя:

- поражающие свойства ВУ и тип реагирования на цель;
- способ доставки ВУ к объекту поражения;
- выбор места установки заряда (боевой части) с точки зрения эффективного использования против цели;
- маскировка ВУ;
- защита ВУ при попытке его несанкционированного снятия; управление состоянием ВУ (включено/выключено, перевод в безопасное положение, команда на взрыв и др.);
- обеспечение демонтажа ВУ при необходимости его снятия.

По назначению ВУ делятся на:

- метаемые;
- выстреливаемые из оружия;
- мины (ВУ "ждущего" режима).

К метаемым ВУ относят осколочные и кумулятивные гранаты и метаемые заряды по типу взрывпакетов с огнепроводным шнуром. Ручные гранаты предназначены для поражения цели путем метания гранат рукой в цель или в зону, близкую к цели, с последующим взрывом гранаты. Ручные гранаты бывают дистанционного (взрываются через определенное время после броска), ударного (взрываются мгновенно при встрече с преградой) действия, и комбинированного действия.

К выстреливаемым ВУ относятся снаряды, мины, гранаты, выстрелы, применяемые только совместно с оружием (орудия, минометы, гранатометы и т.п.). Как правило, выстреливаемые ВУ являются боеприпасами промышленного производства и делятся на: осколочные; фугасные; осколочно-фугасные; бронебойные; бетонобойные; кумулятивные; объемно-детонирующие.

ВУ по типу мин имеют большое многообразие: противопехотные; противотранспортные; объектные; сплавные, специальные и др. Противотранспортные ВУ предназначены для разрушения железных и автомобильных дорог, поражения транспортных средств. Объектные ВУ (мины) или ВУ замедленного действия взрываются или переводятся в боевое положение по истечении заданного при ее установке срока замедления. В таких ВУ применяются часовые, химические или другие механизмы замедления. ВУ такого типа бывают неуправляемые, срабатывающие от взрывателя замедленного действия, и управляемые, взрыв которых происходит по команде, подаваемой по радио или проводам. Сплавные ВУ применяются на реках и срабатывают при встрече с преградой (мосты, понтоны, плавсредства).

К специальным ВУ относятся мины-ловушки, сигнальные, диверсионные и другие.

Мина-ловушка — специальное ВУ, замаскированное под безопасный предмет, способный привлечь внимание человека (портсигар, бинокль, авторучка и тому подобное), срабатывающая при дотрагивании или пользовании этими предметами

Доставка ВУ к объекту минирования может осуществляться разными способами в зависимости от: массогабаритных параметров ВУ; доступности к объекту при наличии режима охраны; возможности скрытного (замаскированного) проникновения на объект; использование для доставки на объект сотрудников данного объекта; использование для доставки ВУ на объект багажа, транспорта и т.п. лиц, не имеющих информации о намерениях преступников.

ВУ с большими по массе зарядами могут доставляться к объекту транспортом, при этом транспортное средство, начиненное взрывчатым веществом и оставленное в непосредственной близости с объектом, по существу является компонентом ВУ с элементами маскировки и управления его состоянием. Кроме того, заряды ВВ большой мощности (десятки и сотни килограммов) могут доставляться на объект отдельными партиями. Окончательная сборка ВУ может производиться непосредственно на объекте. ВУ массой до 10 — 30 кг могут доставляться на объект в предметах ручной клади (портфели, сумки, свертки, коробки и т.п.). Доставка ВУ может осуществляться под видом ремонтных, строительных или наладочных работ по принципу: "ремонтникам все помещения доступны".

Доставка ВУ к объекту установки может осуществляться в разное время суток, с учетом функционирования объекта, связанного с техническими перерывами, сменой персонала, посетителей и пассажиров, отправкой или получением корреспонденций и другими мероприятиями. Не исключается возможность прорыва террористической группы на важный объект (электростанция, экологически опасные объекты, гидросооружения и т.п.) с последующим его минированием, как с маскировкой, так и без нее.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что ВУ — это предмет и орудие террористов, имеющее достаточно разнообразный спектр конструктивных исполнений, обладающее широкими возможностями в

применении и управлении состоянием, способное внезапно и почти мгновенно наносить серьезное поражение целям и объектам.

Объектами угрозы взрыва чаще всего становятся банки, магазины, аэропорты, вокзалы, больницы, учебные заведения, жилые помещения, путепроводы и транспорт, магистрали передачи электроэнергии, нефти и газа.

Уязвимость части объектов к поражению взрывом, главным образом, связана не с разрушением самого здания или транспортного средства, а с угрозой гибели людей, находящихся в нем. Возможность взрыва заставляет производить срочную эвакуацию людей, что связано с остановкой или серьёзным нарушением функционирования объекта.

Группа объектов (путепроводы и магистрали передачи электроэнергии, нефти и газа, электростанции, опасные производства и др.) имеет потенциальную опасность серьезных экологических, экономических и общественно-социальных последствий при выводе из строя их основных элементов путем взрыва.

Исходя из особенностей функционирования объекты можно разделить на пять групп:

1) общественные, производственные и жилые здания и помещения;
2) инженерные, производственные сооружения (электростанции, насосные, очистные сооружения и т.п.);
3) путепроводы и магистрали (в т.ч. мосты, туннели, эстакады);
4) базы хранения опасных веществ и вредных отходов;
5) транспортные средства (водный, авиационный, железнодорожный и автомобильный).

Каждая из представленных групп объектов минирования в меньшей или большей степени значимости характеризуется следующими параметрами, важными для осуществления поиска ВУ, его локализации и обезвреживания или осмотра места его взрыва:

- тип объекта (помещение, инженерные сооружения, транспорт, участки местности);
- площадь объекта, на которой производится поиск ВУ или осмотр места взрыва;
- количество людей на объекте и особенности их эвакуации в случае угрозы взрыва или после его осуществления;
- разнообразность и насыщенность помещений на объекте и их значимость для целевого функционирования объекта;
- доступность к различным помещениям объекта посторонних или лиц, работающих на данном объекте;
- места расположения приборов и технических средств, использующих электропитание;
- необходимость отвода транспортного средства (поезда, теплохода) с пути движения, вокзала или рейда.

Типаж объектов минирования определяется особенностями конструкции и функционирования, характером его уязвимости и тяжестью последствий разрушения. Выделяется четыре типа объектов: помещения, инженерные сооружения, транспорт, участки местности.

Помещения в зависимости от их предназначения можно различать на:

- помещения общественного пользования (театры, спортивные залы, магазины, вокзалы, больницы, учебные заведения);
- производственные помещения (цеха, мастерские, котельные, склады, телефонные станции и др.);
- жилые помещения (квартиры, частные домовладения, общежития и гостиницы).

Инженерные сооружения как объекты минирования имеют следующую классификацию:

- дорожные сооружения (мосты, туннели, путепроводы, железнодорожные пути и т.п.);
- линии электропередачи и теплопроводы (ЛЭП и их опоры, подстанции, магистральные пункты управления, насосные);
- газо- и нефтепроводы (магистрали, насосные подстанции и др.);
- экологические объекты (очистные сооружения, хранилища опасных отходов);
- гидротехнические сооружения (плотины, дамбы).

Транспортные средства классифицируются в соответствии с традиционными видами транспорта:

- авиационный (самолеты и вертолеты);
- железнодорожный (пассажирские и грузовые вагоны, платформы и цистерны, тепловозы и электровозы);
- автомобильный, включая городской электротранспорт;
- водный транспорт (пассажирские, грузовые и рыболовные суда, танкеры и паромы).

Сами транспортные средства (чаще всего это автомобили) могут являться компонентом взрывного устройства.

Автомобили, начиненные ВВ, стали излюбленным средством при совершении террористических актов (Северная Ирландия, США, Палестина, Израиль, Россия и страны СНГ). Для совершения криминальных взрывов автомобиль обладает рядом преимущественных качеств: возможность транспортировки окончательно снаряженного ВУ с массой ВВ от десятков килограммов до нескольких тонн; автомашина — это мобильное средство установки ВУ в заданном месте и времени; массовое распространение автомобилей создает выгодные условия для маскировки начиненной взрывчатым веществом автомашины как необходимого элемента инфраструктуры.

К участкам местности, на которых могут находиться ВУ, следует относить:

- места проведения массовых мероприятий (митинги, шествия, спортивные состязания);
- мемориальные комплексы, кладбища, места паломничества;
- местность, прилегающая к важному объекту, где может быть установлено ВУ направленного действия типа гранатомета или осколочной мины направленного поражения.

Разнообразность помещений и степень их насыщенности различными объектами и предметами может значительно снижать скорость осмотра, проводимого в целях обнаружения ВУ. Кроме самих помещений и их элементов (ниш, вентиляционных колодцев и т.п.) обычно проводится осмотр предметов в помещении — шкафов, столов, коробок, бытовой и иной техники.

Значимость отдельных помещений для целевого функционирования объектов выражается в выделении таких объектов или их элементов, с выходом из строя которых нарушается основной производственный цикл предприятия. Так, для тепловой электростанции — это печи, паровые котлы, турбины, насосы охлаждения и механизмы автоматики преобразования и передачи электроэнергии.

Степень насыщенности помещения или территории предметами обстановки и оборудования подразделяется на три категории:

- Низкая степень насыщенности. Она соответствует таким помещениям, как фойе, вестибюли, коридоры, гардероб, туалетные и душевые комнаты, лекционные залы, спортивные площадки, кино- и концертные залы. Обыск в таких помещениях чаще всего ограничивается лишь визуальным осмотром.
- Средняя насыщенность. Она соответствует рабочим кабинетам сотрудников организации, где расположены рабочие столы, шкафы, сейфы и вспомогательная оргтехника. К данной категории можно отнести насыщенность предметами и мебелью квартирной обстановки.
- Высокая насыщенность. Она характерна для складских и ремонтных помещений, разного рода лабораторий, работающих в стесненных условиях.

При разделении помещений по наличию электронных устройств выделяется три группы: помещения с отсутствием указанных средств; помещения с наличием электронных устройств без автономного питания; помещения с электронными устройствами с автономным питанием.

Представленное категорирование объектов позволяет рационально распределять силы и средства, учитывать последовательность их перемещения, осуществлять их взаимодополнение и быстрое перенацеливание в ходе операции по поиску ВУ.

4.5 СРЕДСТВА И СПОСОБЫ ЛОКАЛИЗАЦИИ ПОРАЖАЮЩЕГО ДЕЙСТВИЯ ВЗРЫВА

В настоящее время отечественной и зарубежной промышленностью выпускаются средства локализации поражающего действия взрыва, к которым относятся противоосколочные одеяла и маты и контейнеры для временного хранения, переноски и перевозки взрывоопасных предметов (ВОП).

Отечественной промышленностью выпускаются легкое и тяжелое противоосколочные одеяла на основе баллистически стойкой ткани СВМ (отечественного аналога кевлара), которые могут быть эффективно использованы для локализации действия взрыва как осколочных, так и

фугасных боеприпасов различных типов. Недостатком таких одеял, ограничивающих их применение, является неудобство укладки на ВОП, расположенные вблизи вертикальных стенок, под скамейками, в углах помещения и т.п. Кроме того, существенным недостатком является возможность приведения к срабатыванию взрывателей с элементом неизвлекаемости или магнитным датчиком цели при укладке одеяла на ВОП или снятии с него со всеми вытекающими последствиями для личного состава, а также исключение возможности обезвреживания ВОП с помощью разрушителей ближнего радиуса действия или огнестрельного оружия. Необходимо иметь в виду, что при взрыве под одеялом осколочных боеприпасов, например, ручных гранат типа РГО и Ф-1, имеется значительная вероятность “выдувания” и разлета в приземном слое воздуха некоторой части осколков (до 20 %).

Эти же недостатки в полной мере характерны и для распространенных за рубежом, прежде всего – в Великобритании, резиновых водонаполненных матов, имеющих различные обозначения и наименования (фото 4-1).



Фото 4-1. Противобомбовая защитная конструкция.

Из числа производимых промышленностью и прошедших сертификацию Госстандарта контейнеров в настоящее время достаточно высокими эксплуатационными характеристиками обладают контейнеры “Плутон-1” (фото 4-2) и ЭТЦ-2 (фото 4- 3) . Они позволяют предотвратить поражение окружающих людей и оборудования при взрыве в их рабочей камере ВОП с массой заряда ВВ до 400 г в тротиловом эквиваленте. Конструкция контейнера “Плутон-1” обеспечивает возможность неповреждающего улавливания и извлечения осколков ВОП при его взрыве в рабочей камере для их последующего исследования в экспертно-криминалистических целях.

Контейнеры обеспечивают экранирование приемно-исполнительных приборов радиовзрывателей при размещении их в рабочей камере. Масса контейнера “Плутон-1” составляет 45 кг, наружный диаметр – 254 мм, длина – 480 мм, что позволяет перевозить его любыми видами транспорта, в том числе и легковыми автомобилями. Масса контейнера ЭТЦ-2 составляет 76 кг при несколько больших наружных размерах.



Фото 4-2. Контейнер “Плутон-1” для переноски, перевозки и временного хранения ВОП



Фото 4-3. Контейнер ЭТЦ-2 для переноски, перевозки и временного хранения ВОП

Для временного хранения предметов и багажа, содержащего или могущего содержать ВОП, соответствующими службами могут быть изготовлены самостоятельно камеры простейшей конструкции (рис.4-1). В качестве основного компонента конструкции камеры, с учетом отсутствия жестких ограничений по массе и наружным габаритам, целесообразно использовать сухой мелкодисперсный (речной) просеянный песок, не содержащий посторонних включений (камней). Для размещения камеры целесообразно использовать отдельно стоящие сооружения с замкнутыми помещениями без окон (подвального типа) или сооружения с легкоразрушаемой крышей (стеной), рядом с которыми не проходят электрические кабели, линии водопровода и другие коммуникации. Дверь в данное помещение желательно выполнять решетчатой (из пруткового металла или арматуры). Дверной проем помещения или легкоразрушаемая стена должны быть ориентирован в направлении глухой массивной стены, земляной насыпи и т.п., где исключено появление персонала или гражданского населения.

Рабочий объем камеры должен определяться максимально допустимыми для перевозки на транспорте габаритами багажа, а также возможностью одновременного размещения нескольких единиц багажа. В связи со сложностью оперативного определения местоположения ВОП в объеме багажа целесообразно обеспечение равной степени защищенности камеры во всех направлениях.

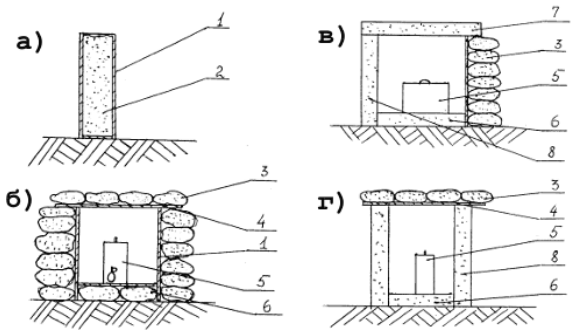


Рис.4- 1. Варианты конструкции камер для временного хранения взрывоопасных предметов

а) засыпная стенка;
б) вариант камеры с однослойными стенками и крышкой, обложенными наполненными песком пакетами, с загрузкой багажа сверху или со стороны боковой поверхности;
в) вариант камеры с засыпными стенками и крышкой с загрузкой багажа со стороны боковой поверхности;
г) вариант камеры с засыпными стенками с загрузкой багажа сверху.

1 – стенка из низкоплотного материала
2 – наполнитель (песок)
3 – пакет с песком
4 – крышка из низкоплотного материала
5 – багаж с ВОП
6 – песчаная подушка
7 – засыпная крышка
8 – засыпная стенка

Для надежного улавливания осколков боеприпасов с осколочной оболочкой типа ручных гранат РГО, РГН, Ф-1 достаточно слоя песка толщиной не менее 10 см. Создание конструкции камеры, обеспечивающей улавливание поражающих элементов кумулятивных (ручные гранаты типа РКГ-3Е и гранаты ручных противотанковых гранатометов типа ПГ-7Л, ПГ-9) и снарядоформирующих зарядов (инженерные боеприпасы) с бронепробиваемостью от 100 до 700 и более мм, потребует слоя песка толщиной до 1,5 м. Учитывая малую вероятность самопроизвольного срабатывания таких боеприпасов, а также аксиальную направленность их действия, целесообразно размещать такие боеприпасы в камере так, чтобы метание поражающего элемента при возможном взрыве боеприпаса происходило в направлении стены, за которой нет жизненно важных узлов и коммуникаций. Если комната не обеспечивает этого условия, то целесообразно выполнение одной из стенок камеры из слоя песка толщиной до 1,5 м.

Для эффективного демпфирования действия ударной волны и продуктов детонации зарядов ВВ массой до 5 кг в тротиловом эквиваленте может быть использован слой песка толщиной не менее 25...30 см. Энергия ударной волны при этом практически полностью уходит на адиабатическое сжатие воздушных включений и метание мелкодисперсного песка, а продукты детонации интенсивно охлаждаются. При детонации 1 кг ВВ типа ТНТ выделяется до 1000 л газов (при нормальном давлении) и до 1100 ккал тепловой энергии.

При средней плотности песка 1,6 г/см^3 удельная масса 1 м^2 защитной конструкции составит 400...480 кг. В качестве вариантов конструкции

камеры могут быть предложены засыпной вариант и вариант с обкладкой однослойных стенок полиэтиленовыми или бумажными пакетами (мешками), наполненными песком. Стенки камеры должны изготавливаться из неметаллических материалов типа текстолит, многослойная фанера, ДСП и т.п. Возможна реализация в конструкции камеры двух вариантов загрузки багажа: с загрузкой через верхнюю часть (съемная крышка) и с загрузкой со стороны боковой стенки (передвижная стенка). Во всех случаях под рабочим объемом камеры должна располагаться песчаная подушка толщиной не менее 25÷30 см. Толщина слоя песка на крышке камеры должна составлять не менее 15÷20 см.

Во всех случаях необходимо обеспечить достаточную жесткость конструкции, исключающую возможность самопроизвольного разрушения камеры в условиях действия статических нагрузок со стороны наполнителя. Для предотвращения образования высокоэнергетических вторичных осколков при взрыве багажа в рабочем объеме камеры соединение элементов конструкции должно осуществляться с использованием низкоплотных материалов: пластмассы, дерева, сплавов на основе алюминия, капрона и т.п. При сборке камеры должно быть обеспечено взаимное перекрытие стыкуемых граней.

Для предотвращения возможности дистанционного приведения к срабатыванию радиовзрывателей стенки камеры с внутренней или наружной стороны по всему рабочему объему необходимо облицевать металлической (металлизированной) фольгой или металлической сеткой с размерами ячейки не более 1 см. Фольга или сетка должны быть заземлены путем присоединения к контуру заземления здания.

Для локализации поражающего действия взрыва ВОП при его самоликвидации могут быть использованы полиэтиленовые или бумажные пакеты с песком или другим сыпучим наполнителем (мягким грунтом, мелким шлаком) (фото 4-4). Толщина слоя наполнителя в направлении защищаемых секторов пространства должна составлять не менее 15 см для зарядов массой до 200 г в тротиловом эквиваленте. Такая конструкция позволяет быстро возвести защитную стенку и вместе с тем не препятствует последующим действиям по обезвреживанию ВОП.



Фото 4- 4. Бумажные мешки с песком в качестве кругового средства локализации действия взрыва.

В качестве эффективного средства для экранирования секторов разлета осколков и распространения ударной волны могут использоваться появившиеся в последнее время у городских дорожных служб переносные полые пластмассовые барьеры, устанавливаемые временно на дорогах при

осуществлении ремонтных работ или для разделения встречных потоков транспорта на узких участках и наполняемые после установки водой (фото 4-5).



Фото 4-5. Пластмассовые водонепроницаемые барьеры

Такие барьеры, имея длину и высоту порядка 1 м, а толщину – порядка 25÷30 см, обеспечивают торможение осколков большинства боеприпасов и значительно ослабляют ударную волну за счет процессов отражения ударной волны от более плотной среды, которой является вода по отношению к воздуху, и затрат энергии на метание воды.

В качестве подручного средства для создания кругового и секторного защитного экрана на основе песка или воды могут быть использованы гибкие шланги по типу пожарного рукава (рис. 4-2) или фрагменты полиэтиленовых рукавов шириной 1,0÷1,5 м, используемых садоводами для обустройства парников. Для удобства перегиба шланга при его укладке вблизи ВОП внутренний объем шланга заполняется песком или водой не полностью, а с воздушными полостями. С этой же целью целесообразно использовать прежде всего бывшие в длительном употреблении пожарные рукава, в том числе списанные из-за невозможности их использования по прямому назначению. Последние, кроме того, целесообразно разделить на отрезки длиной от одного до нескольких метров.

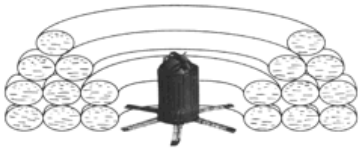


Рис. 4-2. Вариант укладки пожарного рукава в водонаполненном состоянии вокруг ВОП.

Шланг укладывается вокруг ВОП без контакта с ним (расстояние от шланга до ближайшей поверхности ВОП может составлять от нескольких сантиметров до 1÷1.5 м). В некоторых случаях, например, при расположении ВОП вблизи вертикальной стенки, шланг может укладываться в виде вертикального экрана для защиты определенного сектора пространства. Для удобства создания объемного экрана на основе пожарного рукава может использоваться каркасная сборно-разборная конструкция из стержней преимущественно из легких немагнитных сплавов на основе алюминия, аналогичная тем, которые используются в нашедших широкое распространение быстровозводимых сборно-разборных торговых палатках и садовых парниках (рис. 4-3).

Кроме того, при использовании такой конструкции появляется возможность

размещения некоторого количества витков шланга и над ВОП, обеспечивая тем самым возможность полного экранирования верхнего полупространства. В случае взрыва ВОП легкие стержни с низким значением поперечной нагрузки (отношением массы образующихся осколков к площади их поперечного сечения) метаются взрывом на незначительное расстояние.

Заполнение шланга песком целесообразно осуществить предварительно. Заполнение же шланга водой осуществляется в зависимости от конкретной обстановки либо до его установки вблизи ВОП, либо после установки. Для исключения опасности метания массивных соединительных муфт пожарного рукава при возможном подрыве эти муфты должны быть удалены от ВОП не менее чем на 1÷1,5 м или срезаны (в этом случае концы рукава в водонаполненном состоянии связываются между собой).

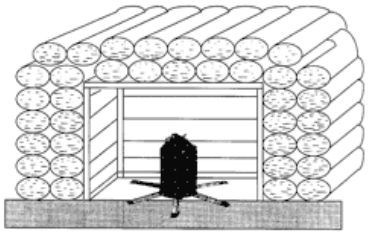


Рис.4-3. Вариант укладки пожарного рукава в водонаполненном состоянии вокруг ВОП с использованием быстровозводимых сборно-разборных торговых палаток и садовых парников

При диаметре шланга, равном 0,1 м (пожарный рукав), и его укладке в два витка (в горизонтальной плоскости) и более обеспечивается эффективная круговая или секторная защита окружающего пространства от поражающих факторов взрыва (ударной волны и осколков) различных зарядов ВВ и боеприпасов. Кроме того, укладка шланга в два витка и более, когда соседние витки между собой не имеют жесткой связи, исключает возможность одновременного их “подскока” при взрыве ВОП и выдувания части разлетающихся осколков, что характерно для конструкций типа противоосколочные одеяла и маты.

Эффективная защита от фугасного действия безоболочковых ВОП с массой заряда ВВ 0,75÷1,0 кг, что особенно актуально в городских условиях при наличии значительных площадей остекления и высокой вероятности поражения людей осколками стекла, может быть обеспечена при использовании жидких или конденсированных пористых материалов плотностью 0,01÷1 г/см^3. Для этих целей могут быть рекомендованы: пенные барьеры, создаваемые пенными огнетушителями; пенополиуретан; упаковочные пенопласты и быстротвердеющие пенополиуретановые композиции типа “Макрофлекс”, “Пенофлекс”, используемые в строительстве для тепло- и звукоизоляции помещений (объем пены, создаваемый с использованием одного баллончика, составляет 30÷50 л).

Применение пористых материалов совместно с конструкциями из материалов с плотностью 2,1÷7,8 г/см^3 (стеклотекстолит, листовая сталь) позволяет обеспечить защиту и от осколочных боеприпасов. При суммарной толщине защитной преграды, эквивалентной 6 мм стального листа, обеспечивается локализация разлета поражающих элементов

ручных осколочных гранат и артиллерийских боеприпасов калибром до 120 мм.

Отечественной промышленностью разработаны защитные конструкции в виде урны, предназначенные для размещения в правительственных и государственных учреждениях, вокзалах, аэропортах, местах массового скопления людей и т.п. (фото 4-7). Данная конструкция обеспечивает локализацию поражающего действия осколочных и безоболочковых ВОП с массой заряда ВВ 0,075÷1,0 кг в тротиловом эквиваленте, что представляется актуальным в условиях возможного использования мусорных урн для размещения взрывных устройств в террористических целях.

Существующие конструкции урн, как правило, выполнены из металла, что приводит к повышению поражающего действия взрыва безоболочковых взрывных устройств за счет фрагментации корпуса урны. Разработанная урна при взрыве в ней безоболочкового ВОП осколков не образует и снижает фугасное действие до безопасного уровня, а при взрыве осколочных боеприпасов обеспечивает надежное улавливание образующихся осколков наряду со снижением фугасного действия. Кроме того, такая урна может быть использована при обезвреживании обнаруженных и идентифицированных ВОП: этот предмет может быть накрыт урной; урна может быть использована для экранирования наиболее ответственных секторов действия поражающих факторов взрыва, а также использоваться совместно с фалом для страгивания подозрительных предметов.



Фото 4-7. Взрывозащитная урна

Эффективная круговая защита от поражающих факторов взрыва безоболочковых ВОП с массой заряда ВВ до 400 г в тротиловом эквиваленте и осколочных боеприпасов типа ручных гранат может быть обеспечена при использовании установленных друг на друга в виде колонны автомобильных покрышек (фото 4-8). Для ограничения действия взрыва более мощных ВОП колонна из покрышек должна усиливаться вкруговую или по наиболее ответственным секторам наполненными песком полиэтиленовыми или бумажными пакетами.



Фото 4-8. Взрывозащитная конструкция из автомобильных покрышек

В зимних условиях эффективная защита от фугасного действия взрыва зарядов ВВ массой 0,2÷0,4 кг может быть обеспечена путем использования снеговых экранов толщиной 0,5÷1 м.

Следует отметить, что наиболее универсальным и общедоступным способом защиты от поражающих факторов взрыва как безоболочковых зарядов ВВ, так и осколочных боеприпасов, является защита расстоянием (табл. 4-1).

Таблица 4-1.

Возможная дальность разлета осколков при взрыве боеприпасов

Калибр артиллерийского снаряда, мм	Возможная дальность разлета осколков, м
37...76	до 500
76.. 105	до 700
105...152	до 1000

При этом для осколочных боеприпасов характерно как снижение скорости одиночных осколков за счет торможения воздушной средой, так и уменьшение плотности расходящихся осколочных потоков.

В целом локализация поражающего действия взрыва ВОП различных типов является актуальнейшей задачей, для решения которой с разной степенью эффективности могут использоваться как производимые промышленностью средства, так и подручные средства и материалы. Естественно, что все действия по использованию рассмотренных в данной статье средств и способов должны осуществляться уполномоченными на это должностными лицами, прошедшими специальную подготовку, в строгом соответствии с должностными инструкциями.

ГЛАВА 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

5.1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Организация и планирование мероприятий антитеррористической деятельности осуществляется на основе государственной политики в сфере безопасности.

При этом должна создаваться чёткая система взаимодействия между антитеррористическими комиссиями всех уровней, направленная на предупреждение террористической деятельности, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих осуществлению диверсионно-террористической акции.

Федеральный закон «О борьбе с терроризмом»

Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности определяющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты, федеральных органов государственной власти.

Закон определяет основные понятия;

а) терроризм:

- насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и иных интересов;
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его

государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

- нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;

б) террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции;
- подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им;

в) международная террористическая деятельность - террористическая деятельность, осуществляемая:

- террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства, или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;
- гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;
- в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств;

г) террористическая акция:

- непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ;
- уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов;
- посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения;
- захвата заложников, похищения человека;
- создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или

имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности;

- распространения угроз в любой форме и любыми средствами;
- иные действия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.
- д) преступления террористического характера:
  - преступления, предусмотренные статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;
  - другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации;

е) террорист - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

ж) террористическая группа - груша лиц, объединившаяся в целях осуществления террористической деятельности.

з) террористическая организация -. организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности, терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

и) заложник - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица;

к) борьба с терроризмом - деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;

л) контртеррористическая операция - специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции;

м) зона проведения контртеррористической операции - отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция.

Основные цели борьбы с терроризмом:

- защита личности, общества и государства от терроризма;
- предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизации ее последствий;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Основные принципы борьбы с терроризмом:

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- законность;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- комплексное использование профилактических правовых, политических,
- социально-экономических, пропагандистских мер;
- приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- минимальные уступки террористу;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций.

Закон определяет правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции

В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие данную операцию, имеют право:

- принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты, либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по буксировке транспортных средств;
- проверять у граждан и должностных лиц .документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таковых документов, задерживать указанных лиц до установления личности;
- задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения, либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;
- беспрепятственно входить (проникать) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций

независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершенствовании террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

- производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- использовать в служебных целях средства связи, включая сигнальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;
- использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также проезда к месту происшествия.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999 года №1040 "О мерах по противодействию терроризму"

В целях реализации неотложных мер по усилению общественной безопасности, защиты населения от терроризма, обеспечению надежной охраны объектов особой важности, расположенных в крупных городах и других населенных пунктах Российской Федерации, Правительство Российской Федерации постановило:

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления крупных городов и других населенных пунктов:

- создать при указанных органах временные оперативные штабы по решению задач в сфере защиты населения, объектов особой важности и объектов, связанных с жизнеобеспечением населения, от проявлений терроризма;
- разработать и осуществить комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта. Предусмотреть выделение необходимых финансовых средств на эти цели, в том числе и подвалов, установку кодовых замков в подъездах, размещение в

многолюдных местах средств экстренной связи граждан с милицией и установок телеобзора;

- развернуть среди населения разъяснительную работу, направленную на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепления взаимодействия с правоохранительными органами;
- усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан по месту их пребывания и по месту жительства и за использованием помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях;
- предусмотреть выделение ассигнований на увеличение количества служебно-розыскных собак в органах внутренних дел, технических средств для обнаружения и обезвреживания взрывных устройств и взрывоопасных веществ;
- более активно привлекать население, частные охранные предприятия, службы безопасности организаций и общественные организации к оказанию содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по жительства граждан, в том числе в охране жилых домов и подъездов, обеспечении общественного
- порядка в жилых микрорайонах.

Данным Постановлением правительства РФ в целях координации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму образован Межведомственный оперативный штаб в следующем составе:

- Министр внутренних дел РФ (руководитель штаба);
- первый заместитель начальника Генерального штаба ВС РФ;
- председатель ГТК России;
- начальник Административного департамента Аппарата правительства РФ - первый заместитель Министра обороны РФ начальник генерального штаба ВС РФ;
- начальник Главного разведывательного управления Генерального штаба ВС РФ;
- руководитель ФСО России;
- заместитель Министра внутренних дел РФ;
- генеральный директор ФАПСИ;
- директор ФСБ России;
- директор ФСНП России;
- директор ФПС России;
- директор СВР России;
- Министр Юстиции РФ;
- Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 27 мая 1998 г. № 77-ФЗ, от 25 июня г. № 92-ФЗ, от 09 февраля 1999 г. № 24-ФЗ, от 09 февраля г. № 26-ФЗ, от 15 марта 1999 г. № 48-ФЗ, от 18 марта 1999 г. 50-ФЗ, от 09 июля 1999 г. № 156-ФЗ, от 09 июля 1999 г. № 157-ФЗ, от 09 июля 1999 г. № 158-

ФЗ)

(Извлечение)

Статья 20. Возраст, с которого наступает уголовная ответственность

1. Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.

2. Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за убийство (статья 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (статья 112), похищение человека (статья 126), терроризм (статья 205), захват заложника (статья 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (статья 207).

<…>

Статья 126. Похищение человека

1. Похищение человека -

наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;

г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

ж) в отношении двух или более лиц;

з) из корыстных побуждений, - наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) совершены организованной группой;

б) совершены лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные настоящей статьей, а также за незаконное лишение свободы или захват заложника;

в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет.

Примечание. Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

<…>

Статья 205. Терроризм

1. Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно ; опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

2. Те же деяния, совершенные;
а) группой лиц по предварительному сговору;
б) неоднократно;
в) с применением огнестрельного оружия, -
наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.
3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Статья 206. Захват заложника
1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.
2. Те же деяния, совершенные:
а) группой лиц по предварительному сговору;
б) неоднократно;
в) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья;
г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
ж) в отношении двух или более лиц;
з) из корыстных побуждении или по найму, наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.
3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати нет.

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма
Заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, - наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух

лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем

1. Создание вооруженного формирования (объединения, отряда дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием - наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.

2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава

1. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, а равно захват такого судна или состава в целях угона - наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;

г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий

Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 220. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами

1. Незаконные приобретение, хранение, использование, передача или разрушение ядерных материалов или радиоактивных веществ - наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до десяти лет.

Статья 221. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или

радиоактивных веществ
1. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ - наказываются штрафом в размере от семисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от семи месяцев до одного года либо лишением свободы на срок до пяти лет.
2. Те же деяния, совершенные:
а) группой лиц по предварительному сговору;
б) неоднократно:
в) лицом с использованием своего служебного положения;
г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, ибо с угрозой применения такого насилия, - наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет.
3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:
а) организованной группой;
б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
в) лицом, два или более раза судимым за хищение либо вымогательство, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Примечание. Неоднократным в настоящей статье, а также в статьях 226 и 229 настоящего Кодекса признается совершение преступления, если ему предшествовало совершение одного или более преступлений, предусмотренных этими статьями, а также статьями 158-164 и 209 настоящего Кодекса.

Статья 222. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств
1. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств - наказываются ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от двух до четырех лет со штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо без такового.
2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или неоднократно, - наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.
3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.
4. Незаконные приобретение, сбыт или ношение газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия, за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма или связано с охотничьим промыслом, - наказываются обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух месяцев либо без такового.

Примечание. Лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 223. Незаконное изготовление оружия

1. Незаконные изготовление или ремонт огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, а равно незаконное изготовление боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств - наказываются лишением свободы на срок от двух до четырех лет.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или неоднократно, - наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

4. Незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия, - наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Примечание. Лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

<…>

Статья 225. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств

1. Ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицом, которому была поручена охрана огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, если это повлекло их хищение или уничтожение либо наступление иных тяжких последствий, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения либо материалов или оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, если это повлекло тяжкие последствия либо создало угрозу их наступления, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Статья 226. Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств

1. Хищение либо вымогательство огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.

2. Хищение либо вымогательство ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения, а равно материалов или оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей

статьи, если они совершены:
а) группой лиц по предварительному сговору;
б) неоднократно;
в) лицом с использованием своего служебного положения;
г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.
4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:
а) организованной группой;
б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
в) лицом, два или более раза судимым за хищение либо вымогательство, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

Статья 278. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля
Посягательство па жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность (террористический акт), - наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.
<…>
Статья 281. Диверсия
1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на разрушение или повреждение предприятий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи, объектов жизнеобеспечения населения в целях подрыва экономической безопасности и обороноспособности Российской Федерации, - наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.
2. Те же деяния, совершенные организованной группой, -наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет.

Статья 355. Производство или распространение оружия массового поражения
Производство, приобретение или сбыт химического, биологического, а также другого вида оружия массового поражения, запрещенного международным договором Российской Федерации, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Федеральными законами Российской Федерации от 21 июля 2004 года №№ 73-ФЗ и 74-ФЗ внесены изменения в соответствующие статьи Уголовного кодекса РФ, ужесточающие наказание за совершение террористических актов вплоть до пожизненного заключения.

Постановление Губернатора Московской области от 16 июня 1999 года № 205-ПГ "Об утверждении Положения о порядке взаимодействия при обнаружении и ликвидации взрывоопасных предметов на территории Московской области"

Данное Положение определяет порядок взаимодействия органов местного самоуправления, соответствующих территориальных органов ГУВД Московской области, МЧС по Московской области, Управления ФСБ России по г. Москве и Московской области, Прокуратуры Московской области, Главного управления здравоохранения Московской области, военных комиссариатов городов и районов, Московского военного округа, а также ведомственных и специализированных организаций, определенных положением о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Главы администрации Московской области от 20.08.96г. № 385-ПГ, при обнаружении и ликвидации взрывоопасных предметов на территории Московской области.

О факте возникновения чрезвычайной ситуации на территории Московской области, связанной с обнаружением взрывоопасного предмета (ВОП), оповещаются оперативные дежурные территориальных управлений (отделов) ГОЧС, территориальные управления (отделы) ГУВД области, военные комиссариаты городов и районов области, отделы Управления ФСБ России по г. Москве и Московской области, соответствующих муниципальных образований Московской области, которые докладывают о возникновении ЧС в порядке, установленном настоящим Положением и нормативными актами соответствующих ведомств.

Общее руководство организацией ликвидации ЧС, связанных с ВОП на территории муниципальных образований осуществляет комиссия по чрезвычайным и аварийным ситуациям соответствующего муниципального образования, при которой создается штаб, включающий представителей группы разминирования, а также представителей сил и средств Московской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Непосредственное руководство ликвидации ЧС осуществляет председатель КЧС. Руководителю ликвидации ЧС подчинены все территориальные силы и средства Московской областной системы предупреждения ЧС. Руководитель в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области и настоящим Положением.

Положение определяет организацию взаимодействия при обнаружении, обезвреживании и ликвидации взрывоопасных предметов (далее ВОП).

МЧС по Московской области при получении информации об обнаружении ВОП:

- оповещает Военный комиссариат Московской области, Управление ФСБ России по г Москве и Московской области, Московский военный округ, прокуратуру Московской области;
- осуществляет координацию работ и контроль за действием групп разминирования и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- организует взаимодействие с группами разминирования

Московского военного округа Управлением ФСБ по г. Москве и Московской области и другими специализированными ведомственными организациями при наличии соответствующих договоров.

Управления (отделы) ГОЧС городов, районов:

- под руководством КЧС организуют выполнение первоочередных мероприятий по предотвращения взрыва (возгорания) ВОП, эвакуации людей из опасной зоны;
- принимают меры по обеззараживанию ВОП.

Территориальные органы ГУВД Московской области при получении информации об обнаружении ВОП, а таксисе при угрозе взрыва:

- оповещают территориальные управления (отделы) ГОЧС Московской области, территориальные органы Управления ФСБ России по г. Москве и Московской области, а также городского (районного) прокурора;
- принимают меры к оцеплению места обнаружения ВОП и его охране, эвакуации граждан из зоны возможного поражения и охране общественного порядка в районе ЧС;
- направляют к месту обнаружения ВОП дежурную следственную оперативную группу;
- организуют оперативно-розыскные мероприятия, осуществляют регулировку движения в районе ЧС, оповещают население о действиях в условиях ЧС, сопровождают граждан за пределы зоны поражения, сопровождает силы и средства, участвующие в ликвидации ЧС, а также оказывают содействие группам разминирования для быстрейшего прибытия к месту ЧС;
- вызывают к месту обнаружения ВОП соответствующие территориальные подразделения Управления государственной противопожарной службы МЧС по Московской области;
- территориальные подразделения УГПС МЧС по Московской области организуют дежурство пожарного расчета в районе ликвидации ЧС, а также извлечение пострадавших и вывод населения из зоны пожара.

Управление ФСБ России по г. Москве и Московской области по линии оперативных дежурных:

- при получении первичной информации об угрозе взрыва оповещает Главное управление ГОЧС Московской области, ГУВД области и прокуратуру;
- при получении проверенной информации об обнаружении самодельного взрывного устройства (СВУ), а также в случае, когда факт обнаружения СВУ свидетельствует о подготовке к совершению конкретного террористического акта, высылает к

месту ЧС оперативно-следственную группу, следователь которой руководит осмотром места происшествие и обезвреживания СВУ. О происходящем информируется соответствующий городской (районный) прокурор.

Военные комиссариаты городов и районов Московской области:

- при получений информации от граждан, территориальных органов Главного управления ГОЧС Московской области, ГУВД области, Управления ФСБ России об обнаружении взрывоопасного предмета (ВОП) подают заявки на их обезвреживание в Военный комиссариат Московской области по установленной форме, а при угрозе жизни людей - срочной телеграммой, а также производят идентификацию ВОП и принимают меры к выделению группы разминирования;
- по прибытию группы разминирования, сопровождают ее к месту обнаружения;
- после окончания работ по изъятию (уничтожению) ВОП совместно с руководителем группы разминирования, представителем органа местного самоуправления составляют акт об изъятии (уничтожении) ВОП.

Главное управление здравоохранения Московской области обеспечивает дежурство бригад скорой медицинской помощи в районе ликвидации ЧС, связанной с обнаружением и ликвидацией ВОП.

Органы местного самоуправления:

- принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;
- обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении;
- содействуют устойчивому функционированию организации при ЧС;
- осуществляют другие полномочия, предусмотренные законодательством.

Органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления и организации, независимо от форм собственности, обязаны оказывать всестороннее содействие и помощь группам разминирования, следующим в район ЧС и проводящим работы по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Безопасность населения при проведении работ по ликвидации ЧС, связанных с нейтрализацией ВОП обеспечивается:

- системой оповещения населения о возникшей чрезвычайной ситуации с предупреждением о возможных последствиях и указанием опасных и закрытых, для движения, зон;
- своевременной эвакуацией населения из опасных зон;
- оцепление опасных участков местности при проведении конкретных действий по разминированию и изъятию (уничтожению)

ВОП.

Конкретные меры обеспечения безопасности населения определяются руководителем операции, исходя из её характера, масштаба и условий ее проведения.

Постановление Губернатора Московской области от 30.08.99г. №30б-ПГ "О Московской областной антитеррористической комиссии"

Основными задачами комиссии являются:

- участие в выработке основ государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и Московской области и рекомендаций, направленных на повышение эффективной работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;
- сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Московской области;
- координация деятельности федеральных органов и органов исполнительной власти Московской области, в целях достижения их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций; выработка предложений и участие в подготовке документов по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Московской области по вопросам борьбы с терроризмом.

Комиссия имеет право:

- принимать в пределах своей компетентности решения. необходимые для организации, координации и совершенствования взаимодействия органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в области предупреждения, выявления и пресечения террористических акций и ликвидации их последствий; запрашивать у федеральных органов, государственных. общественных организаций и должностных лиц Московской области необходимые для ее деятельности документы, материалы и информацию;
- создавать рабочие группы для решения основных вопросов, относящихся к компетентности комиссий и определять порядок работы этих групп; привлекать должностных лиц и специалистов федеральных органов и органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления и организаций (по согласованию с их руководителями) для участия в работе Комиссии;
- •вносить в установленном порядке предложения по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии и требующим решения Губернатора Московской области или Правительства Московской области

Состав Московской областной антитеррористической комиссии утвержден

Постановлением Губернатора Московской области №214-ПГ от 29.05.2000 г.

Распоряжение Губернатора Московской области от 05.05.2000 года №344-РГ «Об обучении населения МО навыкам поведения в критических ситуациях связанных с террористическими актами»

Данное распоряжение обязывает руководителей исполнительных органов государственной власти Московской области и государственных органов Московской области:

- организовать подготовку всех категорий населения Московской области навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, связанных с террористическими актами;
- обеспечить информирование населения к действиям в чрезвычайных ситуациях в условиях угрозы или при осуществлении террористических актов;
- организовать подготовку руководящего состава органов гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций по Московской области в учебно-методическом центре по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Московской области и его филиалах в муниципальных образованиях.

Постановление Губернатора Московской области от 09.08.2000 года №279-ПГ «О дополнительных мерах по предупреждению террористических актов на территории Московской Области»

Данное постановление обязывает глав муниципальных образований Московской области провести комплекс мероприятий по усилению охраны объектов особой важности и жизнеобеспечения населения Московской области.

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией в субъекте (регионе) Российской Федерации

(Утверждено Решением Федеральной антитеррористической комиссии от 10.08.1999 г.)

Настоящее положение определяет в соответствии с Федеральным законом «О борьбе с терроризмом» (далее Закон) состав, задачи и компетенцию оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией в субъекте (регионе) Российской Федерации.

1. Оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией (далее - оперативный штаб) является органом непосредственного управления силами и средствами, привлекаемыми для проведения контртеррористической операции.

2. В своей деятельности оперативный штаб руководствуется Конституцией Российской Федерации, требованиями действующего законодательства

Российской Федерации, решениями Федеральной и региональных антитеррористических комиссий.

3. -В зависимости от специфики местных условий и характера вероятных террористических проявлений, по решению соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии в субъектах (регионах) Российской Федерации могут создаваться один или несколько (по основным объектам, на которых возможно совершение террористических акций) оперативных штабов на постоянной основе или для проведения конкретной контртеррористической операции.

4. В состав оперативного штаба входят руководители (представители) федеральных органов исполнительной власти (их территориальных подразделений), непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

В состав оперативного штаба могут входить руководители (представители) федеральных органов исполнительной власти (их территориальных подразделений), участвующих в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, а также представители предприятий, учреждений, общественных или иных организаций.

5. Основными задачами оперативного штаба являются:
   - разработка нормативных и оперативно-боевых документов, определяющих порядок организации и проведения контртеррористической операции;
   - сбор и анализ информации о состоянии и развитии оперативной обстановки в целях определения формы и масштаба совершенной террористической акции;
   - привлечение и непосредственное управление силами и средствами, необходимыми для проведения контртеррористической операции;
   - ведение переговоров с террористами;
   - обеспечение правового режима в зоне проведения контртеррористической операции;
   - осуществление мероприятий, направленных на минимизацию последствий террористической акции;
   - информирование Федеральной антитеррористической комиссии, общественности и средств массовой информации о ходе и результатах проведения контртеррористической операции, масштабах последствий террористической акции;
   - проверка готовности сил и средств федеральных органов исполнительной власти (их территориальных подразделений), привлекаемых для проведения контртеррористических операций, организация и проведение совместных тренировок и учений (для оперативных штабов, действующих на постоянной основе).

6. Оперативный штаб имеет право:
   - принимать в пределах своей компетенции решения, необходимые

для пресечения террористической акции, обеспечения безопасности физических лиц, обезвреживания террористов и минимизации последствий террористической акции;

- устанавливать правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции в соответствии со статьей 13 Закона;
- привлекать необходимые силы и средства федеральных органов исполнительной власти (их территориальных подразделений), участвующих в борьбе с терроризмом в соответствии со статьей 6 Закона;
- запрашивать у федеральных органов исполнительной власти (их территориальных подразделений), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан необходимую информацию и помощь.

7. Решения, принимаемые оперативным штабом в пределах своей компетенции, являются обязательными для всех федеральных органов исполнительной власти (их территориальных подразделений), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного
самоуправления, общественных и иных организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан.

8. Оперативный штаб возглавляет руководитель (или лицо, его замещающее) территориального органа ФСБ России или МВД России по решению соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии.

В случае создания оперативного штаба для проведения конкретной контртеррористической операции, руководитель штаба назначается председателем соответствующей комиссии в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти является преобладающей в проведении данной операции.

В случае изменения характера террористической акции руководитель оперативного штаба может быть заменен в соответствии с решением председателя соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии.

В зависимости от масштаба и степени общественной опасности, от ожидаемых негативных последствий террористической акции, руководителем оперативного штаба в соответствии с решением Правительства Российской Федерации может быть назначен председатель Федеральной антитеррористической комиссии.

В соответствии с решением Президента Российской Федерации

руководителем оперативного штаба может быть назначен руководитель федерального органа исполнительной власти.

Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению контртеррористической операции, с момента начала указанной операции подчиняются руководителю оперативного штаба.

Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операции не допускается.

Руководитель оперативного штаба:

- осуществляет руководство деятельностью оперативного штаба;
- определяет границы зоны проведения контртеррористической операции;
- принимает решения об использовании привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;
- осуществляет допуск лиц к ведению переговоров с террористами;
- осуществляет информирование общественности и средств массовой информации о масштабах последствий террористической акции, ходе и результатах проведения контртеррористической операции в формах и объеме, исключающих огласку технических приемов и тактики проведения контртеррористйческой операции, а также состава ее участников;
- принимает решение об объявлении контртеррористической операции оконченной и представляет отчет о результатах ее проведения.

10. Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности оперативного штаба осуществляется территориальным подразделением федерального органа исполнительной власти, руководитель которого возглавляет оперативный штаб.

Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией в субъекте (регионе) Российской Федерации, разработанное на основе настоящего Типового положения, после его утверждения председателем соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии подлежит опубликованию в официальном издании данного субъекта федерации.

5.2 РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[2]

В Минэнерго России, в отраслевых структурах ТЭК реализован широкий комплекс превентивных антитеррористических мер. Важным элементом

[2] Материалы Государственного доклада – 2003 года

предупреждения терактов является обеспечение пропускного объектового режима для выявления и пресечения попыток проникновения посторонних лиц и провоза взрывных устройств.

В результате принятых мер количество пресеченных нарушений на объектах ТЭК уменьшилось в 1,5 раза по сравнению с 2002 г., а административных правонарушений – почти в два раза.

В настоящее время реализуется широкий комплекс мероприятий по защите объектов ТЭК от противоправных действий. Было предотвращено девять террористических актов, число краж на объектах ТЭК уменьшилось на 25 %.

В МПС России антитеррористические мероприятия проводятся в соответствии с Концепцией национальной безопасности Российской Федерации, действующими правовыми и нормативными актами, а также решениями Федеральной антитеррористической комиссии. В системе Министерства созданы и функционируют антитеррористические комиссии и оперативные штабы на всех уровнях управления федеральным железнодорожным транспортом. Их работа направлена на защиту персонала и пассажиров от проявления терроризма, предупреждение террористической деятельности на объектах железнодорожного транспорта и минимизацию ее последствий, повсеместное содействие правоохранительным и другим компетентным органам в пресечении террористических акций.

В целях координации работ антитеррористической направленности создано государственное учреждение «*Центр координации работы по защите объектов федерального железнодорожного транспорта*», а в управлениях и отделениях железных дорог – соответствующие отделы и сектора.

Продолжалась работа по обследованию и оценке антитеррористической защищенности важных объектов, оборудованию железнодорожных вокзалов, искусственных сооружений и других объектов техническими средствами охраны, промышленным телевидением, средствами обнаружения взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов, локализаторами взрывов и другой техникой. На техническую защиту объектов федерального железнодорожного транспорта было выделено около 380 млн. рублей.

В 2003 г. телекамерами было оборудовано 120 железнодорожных вокзалов, на которых установлено 2 096 видеокамер. На 1 336 вокзалах установлены телефонные аппараты, позволяющие определить номера телефонов анонимных лиц, сообщающих о возможных террористических актах. На 295 вокзалах установлена прямая связь «*дежурный по вокзалу – дежурный по ЛОВДТ*». На 223 вокзалах установлены таксофоны «*пассажир – милиция*».

В результате принятых мер по антитеррористической деятельности совместно с органами внутренних дел на транспорте задержан за различные виды нарушений 391 человек, возбуждено 109 уголовных дел. За счет средств железных дорог содержится 4700 сотрудников милиции, которые сопровождают выборочно пассажирские и пригородные поезда. На железных дорогах специально обучено 2 875 служебных собак для обнаружения взрывчатых веществ и боеприпасов.

На сети железных дорог созданы 883 добровольные народные дружины общей численностью более 11,7 тыс. человек, в том числе 198 дружин из

числа работников поездных бригад пассажирских поездов.

В результате этих и других принятых мер в текущем году на федеральном железнодорожном транспорте число фактов проявления терроризма было сведено к минимуму, за исключением случаев, имевших место в Чеченской Республике, где произошли подрывы железнодорожного полотна и были найдены закладки взрывных устройств.

В Минтрансе России в ходе обследований судоходных гидротехнических сооружений был определен перечень объектов, имеющих важное стратегическое и народно-хозяйственное значение и подлежащих охране силами МВД России, а также перечень объектов, подлежащих ведомственной охране. Определены необходимое количество и дислокация постов, численность личного состава охраны, мероприятия по возведению должного ограждения вокруг сооружений и установке видеонаблюдения и других охранных систем.

Выявлены основные недостатки в обеспечении надежной зашиты судоходных гидротехнических сооружений (СГТС) от террористических и других противоправных действий. Существующая сторожевая охрана должным образом не обеспечивает защищенность от противоправных действий различного характера. При ограниченных финансовых возможностях на осуществление охранных мероприятий большое значение придается организационным мерам по предотвращению возможных противоправных действий в отношении сооружений и персонала.

Диспетчерские пульты шлюзов снабжены схемами связи с местными органами внутренних дел, службами безопасности и местными администрациями. На сооружениях Волжского каскада входит в практику «*тревожная кнопка*», что обеспечивает появление группы быстрого реагирования на сооружении в течение не более пяти минут. Налажено взаимодействие персонала на гидроузлах и соответствующих сил МВД России.

В соответствии с «*Графиком комплексного обследования объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения Минтранса России*» проведены проверки напорных судоходных гидротехнических сооружений. В целях устранения недостатков в антитеррористической защищенности объектов проведен ряд мероприятий.

Департамент внутренних водных путей, государственные бассейновые управления водных путей и судоходства и ФГУП «*Канал им. Москвы*» принимают участие в разработке, рассмотрении и согласовании всех проектов совместных с МВД России и ФСБ России документов о порядке взаимодействия персонала СГТС со специальными службами в случае совершения или угрозы совершения террористического акта.

В отделениях Ространсинспекции в целях недопущения террористических актов:

- установлено постоянное (круглосуточное) дежурство из числа руководителей отделений, начальников отделов, заместителей начальников отделов и гостранспекторов с изданием приказов по отделениям;

- организована ежесуточная передача информации об обстановке в регионе по состоянию на 7.00 и 19.00 часов;
- организована постоянная оперативная связь с территориальными органами МВД России, ФСБ России, МЧС России и органами исполнительной власти;
- проведены совместные проверки объектов транспортного комплекса (1 066 предприятий пассажирского транспорта; 106 организаций, осуществляющих перевозки взрывчатых веществ; 374 автовокзалов и автостанций; 8 железнодорожных вокзалов; 24 морских (речных) порта и вокзала, 34 аэропорта).

Усилен контроль за осуществлением международных перевозок в пунктах автомобильного пропуска через государственную границу.

По рекомендациям Госгортехнадзора России, в рамках осуществления антитеррористической деятельности, подведомственными предприятиями в минувшем году решались вопросы обеспечения периметральной охранной сигнализацией складов взрывчатых материалов, портативными радиостанциями и другими средствами связи.

На отдельных складах установлено теленаблюдение за территорией, а также обеспечен их видеоконтроль. Мероприятия территориальных органов Госгортехнадзора России по антитеррористической деятельности проводились в тесном взаимодействии с органами внутренних дел и ФСБ России.

В 2003 г. внутренними войсками МВД России не допущены проникновения посторонних лиц на охраняемые объекты и к специальным грузам.

Задержано более 34 тысяч нарушителей пропускного и внутриобъектового режима, в том числе:
- 26 – за попытку проникнуть к охраняемым транспортным средствам со специальными грузами,
- 27 – к плавсредствам и 280 нарушителей со стороны водных акваторий.

Состояние инженерно-технических средств охраны (ИТСО) на 11,7 % объектов, охраняемых внутренними войсками, оценивается неудовлетворительно, 69 % ИТСО выработали ресурсы эксплуатации.

С учетом этого в МВД России совместно с заинтересованными ведомствами меняются стратегия и тактика организации антитеррористической деятельности, которые должны развиваться по линии нормативного, организационного и оперативно-тактического совершенствования с внедрением в практику новых форм и методов.

В Россудостроении в целях противодействия терроризму продолжается оснащение объектов современными средствами обнаружения, телевизионного наблюдения, контроля доступа. Разработана распорядительная документация, регламентирующая действия персонала и охраны при угрозе проникновения и проникновении террористических групп на потенциально опасные объекты.

На объектах Россудостроения обеспечивается пропускной режим в

соответствии с требованиями «*Типовой инструкции о пропускном режиме и разрешительной системе допуска*», утвержденной приказом Россудостроения от 04 января 2002 г. № 1.

На ряде предприятий смонтированы противотаранные препятствия (барьеры), ведется постоянный контроль за периметром объектов, прилегающей территорией и акваторией.

Практически во всех субъектах Российской Федерации во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999 г. № 1040 «*О мерах по противодействию терроризму*» решениями глав администраций завершено создание антитеррористических комиссий, разработаны требуемые нормативные правовые и организационно-методические документы. Повсеместно проведены комиссионные обследования важных объектов, уточнены функции должностных лиц и органов управления РСЧС территориального уровня по вопросам противодействия терроризму.

Аналитические и прогнозные материалы, подготовленные МЧС России, выявили необходимость углубленной проработки вопросов наличия и готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации крупномасштабных террористических акций на территории Российской Федерации. Главным проблемным вопросом является то, что наиболее масштабные по численности формирования гражданских организаций гражданской обороны (ГОГО), согласно Федеральному закону от 12.02.1997 г. № 28-ФЗ «*О гражданской обороне*», не предусматривается использовать в условиях мирного времени.

При крупномасштабных террористических акциях, а спектр террористических проявлений весьма широк как по масштабам, так и по формам и методам, воздействие на население и территории может быть сравнимо с ведением боевых действий.

Соответственно, ликвидация последствий таких террористических акций потребует привлечения всех имеющихся ресурсов, в т.ч. формирований гражданских организаций гражданской обороны, как самой массовой составляющей сил и средств РСЧС.

В 2003 г. МЧС России были разработаны методические рекомендации «*Применение сил и средств гражданской обороны при предупреждении и ликвидации последствий возможных крупномасштабных террористических акций на территории Российской Федерации*».

В соответствии с протоколом заседания Федеральной антитеррористической комиссии от 24 декабря 2002 г., МЧС России направлены предложения по паспортизации объектов, используемых для проведения культурно-зрелищных и спортивно-массовых мероприятий в целях формирования требований к их антитеррористической защищенности.

Подготовленные предложения раскрывают структуру указанного паспорта с учетом требований противопожарной защиты и обеспечения безопасности на акваториях и отражают произошедшие изменения в структуре МЧС России.

ГЛАВА 6.
ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННОЙ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ В РФ

6.1 СУЩЕСТВУЮЩЕЕ НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННОЙ ЗАЩИТЫ (АТПДЗ) ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ В РФ

В России активно осуществляется процесс нормотворчества, только законов федерального уровня ежемесячно принимается около 200. Часть из них посвящена проблемам регламентации безопасной и безаварийной работы объектов повышенной опасности. Помимо нормативных актов высшей юридической силы в этой сфере разрабатываются и вступают в силу и документы, стоящие ниже в иерархическом ряду правовых актов: постановления Правительства Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, ведомственные подзаконные нормативно-правовые акты, приказы, указания, наставления, программы, планы и т.д.

В настоящее время образовалась система нормативно-правовой регламентации обеспечения безопасности вероятных объектов диверсионно-террористических посягательств. Однако, единой концепции организации этой деятельности на территории всей страны, которая предусматривала бы централизованные руководство и координацию всех заинтересованных субъектов защиты объектов экономики, независимо от их собственника, не существует. Это приводит к ситуации, когда нормативные акты одного, а таем более разных уровней порой вступают в противоречие между собой.

Базовым документом, на основе которого вырабатывается стратегия обеспечения безопасности объектов возможных диверсионно-террористических посягательств, является Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 10.01.2000 г. № 24. В разделе «Угрозы национальной безопасности Российской Федерации» отмечается, что «состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны». В документе констатируется, что серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляет терроризм и что международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в России. Отмечается, что масштабы терроризма и организованной преступности возрастают вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов.

В разделе «Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации» Концепции в качестве основных задач в этой области названы:

своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности, укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации.

В 1998 году вступил в силу Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» (№ 130-ФЗ от 25.07.98 г.), определяющий правовые и организационные основы противодействия террористическим угрозам в России и порядок координации этой деятельности. В статье 3 дается определение террористической акции, в которой приводится перечень возможных объектов террористических посягательств, включающий потенциально опасные объекты и объекты жизнеобеспечения.

Действующий Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» в общем виде определяет основы организации противодействия попыткам осуществления диверсионно-террористических посягательств на объекты жизнеобеспечения, промышленности, транспорта, связи, науки. Более детально эти вопросы рассматриваются в нормативных актах, регламентирующих организацию работы как органов координации антитеррористической и противодиверсионной деятельности, так и непосредственных исполнителей этих функций.

После организованной чеченскими сепаратистами и исламскими экстремистами вооруженной агрессии ваххабитов на Дагестан и осуществления серии взрывов жилых домов в городах России Правительство Российской Федерации приняло постановление от 15.09.99 г. № 1040 "О мерах по противодействию терроризму", в котором в целях реализации неотложных мер по усилению общественной безопасности, защите населения от терроризма, обеспечению надежной охраны объектов особой важности, расположенных в крупных городах и других населенных пунктах Российской Федерации, в частности, устанавливало разработку и утверждение федеральными органами исполнительной власти в 3-дневный срок планов мероприятий по обеспечению устойчивой деятельности объектов промышленности, транспорта, связи, ядерного, топливно-энергетического и продовольственного комплексов.

Моделирование возможных угроз, выработка адекватных мер предупреждения и пресечения нападений на объекты экономики должно осуществляться с опорой на уголовно-правовую оценку таких проявлений. Основополагающим законодательным актом в этой области является вступивший в силу с 1.01.97 г. Уголовный кодекс Российской Федерации.

В целях обеспечения антитеррористической и противодиверсионной безопасности необходимо выделить следующие статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, которые описывают преступные деяния, либо являющиеся прямыми посягательствами на объекты защиты, либо сопутствующими или предшествующими им преступлениями, либо такими преступлениями, для которых само нападение на объект защиты является условием, предпосылкой их совершения:

✓ в 24 главе (преступления против общественной безопасности) – ст.205 (терроризм), 206 (захват заложника), 207 (заведомо ложное сообщение об акте терроризма), 211 (угон судна воздушного или водного транспорта, либо железнодорожного состава), 215 (нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики), 216 (нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ), 217 (нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах), 220 (незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами), 221 (хищение или вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ), 222 (незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств), 225 (ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств);

✓ в 26 главе (экологические преступления) – ст. 247 (нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов), 248 (нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами), 249 (нарушение ветеринанрных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений), 250 (загрязнение вод), 251 (загрязнение атмосферы), 252 (загрязнение морской среды);

✓ в 29 главе (преступления против основ конституционного строя и безопасности государства) – ст.278 (насильственный захват власти или насильственное удержание власти), 279 (вооруженный мятеж), 281 (диверсия);

✓ в 34 главе (преступления против мира и безопасности человечества) – ст.355 (производство или распространение оружия массового поражения), 357 (геноцид), 358 (экоцид).

Основная ответственность обеспечения безопасности потенциальных объектов диверсионно-террористических посягательств ложится на непосредственных исполнителей этой функции, которые имеют непосредственное отношение к объектам защиты. Их деятельность регламентируется законами и нормативными актами.

В 1997 г. вступил в силу Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Закон определил правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и был направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Положения данного закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности

опасных производственных объектов на территории Российской Федерации.

Закон устанавливает требования промышленной безопасности, под которыми понимаются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

В 1998 году в качестве специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти, призванного осуществлять государственную политику в области промышленной безопасности, был объявлен Федеральный горный и промышленный надзор России.

Федеральный закон от № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" ориентирован в основном на недопущение опасных по своим последствиям аварий и техногенных катастроф, которые могут произойти в случае грубого нарушения технологических предписаний. Однако его действие (особенно на фоне отсутствия единого специализированного федерального нормативного акта, направленного на предотвращение диверсионно-террористических акций на предприятиях промышленности) несколько шире. Закон предусматривает осуществление мер по недопущению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц; анализ причин возникновения инцидента на опасном производственном объекте и принятие мер по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов; реализацию мер по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте; обучение сотрудников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте; создание системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддержание указанных систем в пригодном к использованию состоянии.

Таким образом, Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» поднимает и решает вопрос о противодиверсионной и антитеррористической защите промышленных объектов.

Большую роль в деле обеспечения безопасности объектов, уязвимых в диверсионно-террористическом отношении, играет Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», который предписывает специально создаваемым федеральным органам исполнительной власти, органам управления, силам и средствам осуществлять защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств, то есть решать задачи по обеспечению на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов, а также по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах. При этом под охраняемыми объектами закон подразумевает здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, грузы, иное имущество, подлежащие защите от противоправных

посягательств.

Пропускной режим – это порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов, а внутриобъектовый режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемых объектах, в соответствии с требованиями внутреннего трудового распорядка.

Сотрудники подразделений ведомственной охраны осуществляют защиту охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны. Защита охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, осуществляется в соответствии с заключенными договорами. Перечень охраняемых объектов определяется федеральными органами исполнительной власти, имеющими право на создание ведомственной охраны, и утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При исполнении служебных обязанностей работники ведомственной охраны имеют право на использование специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

Работники ведомственной охраны наделены достаточно широкими полномочиями. Они имеют право:

- ✓ требовать от работников, должностных лиц охраняемых объектов и других граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов;

- ✓ проверять на охраняемых объектах у лиц документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

- ✓ производить досмотр транспортных средств при въезде (выезде) на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

- ✓ проверять условия хранения имущества на охраняемых объектах, состояние инженерно-технических средств охраны;

- ✓ производить административное задержание и доставление в служебное помещение ведомственной охраны или орган внутренних дел лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, а также производить личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом

правонарушения;

- ✓ применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в специально оговоренных законом случаях и порядке;

- ✓ беспрепятственно входить в помещения охраняемых объектов и осматривать их при преследовании лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты, а также для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений;

- ✓ использовать транспортные средства собственников охраняемых объектов для преследования лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, и доставления их в орган внутренних дел.

Использование перечисленных прав сотрудников ведомственной охраны нацелено, в том числе, и на решение задач предупреждения диверсионно-террористических посягательств на охраняемые объекты. Кроме того, закон прямо обязывает сотрудников ведомственной охраны обеспечивать защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств, пресекать преступления и административные правонарушения, осуществлять поиск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты, оказывать в пределах своей компетенции содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

Ответственные функции, возлагаемые Федеральным законом «О ведомственной охране» на работников ведомственной охраны, подкрепляются в статьях 13-16 их полномочиями на применение физической силы, специальных средств (резиновые палки, слезоточивый газ, наручники, средства принудительной остановки транспорта, служебные собаки) и огнестрельного оружия во время преследования лиц, совершивших преступление или административное правонарушение на охраняемых объектах.

Специальные средства применяются при отражении нападения на охраняемые объекты, работников ведомственной охраны или лиц, находящихся на охраняемых объектах, при пресечении сопротивления, оказываемого правонарушителем, при задержании лиц, застигнутых при совершении преступления или административного правонарушения на охраняемых объектах и в некоторых других случаях.

Огнестрельное оружие применяется в качестве крайней меры в специально оговоренных случаях, в частности, для задержания лиц, застигнутых на охраняемых объектах при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против личности, охраняемых объектов и пытающихся скрыться, для отражения вооруженного или группового нападения на охраняемые объекты, когда иными средствами отразить указанное нападение невозможно.

Министерства и ведомства, в которых имеются объекты, требующие обеспечения безопасности, реализуя установки Федерального закона «О ведомственной охране», создают ведомственные охранные службы,

положения о которых утверждаются Правительством. Так, например, утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 4.01.2001 г. № 1 – Положение о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- от 9.01.2001 г. № 16 – Положение о ведомственной охране Российского авиационно-космического агентства;
- от 24.01.2001 г. № 49 – Положение о ведомственной охране Министерства путей сообщения Российской Федерации;
- от 25.01.2001 г. № 59 – Положение о ведомственной охране Российского агентства по боеприпасам;
- от 1.02.2001 г. № 77 – Положение о ведомственной охране Российского агентства по обычным вооружениям;
- от 22.02.2001 г. № 139 – Положение о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- от 1.03.2001 г. № 150 – Положение о ведомственной охране Министерства энергетики Российской Федерации;
- от 19.03.2001 г. № 197 – Положение о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по связи и информатизации.

Нормативно-правовые документы, регламентирующие порядок действий подразделений силовых структур, участвующих в антитеррористических мероприятиях.

- Распоряжения МВД России от 24.10.2002 г. №№ 600 и 608 «О предупреждении террористических актов»;
- Совместный приказ МВД-ФСБ России № 047/0184 от 05.09.97 г. «О порядке взаимодействия органов внутренних дел и органов Федеральной службы безопасности в сфере оперативно-розыскной деятельности»;
- Приказ ГУВД Московской области № 06 от 19.02.2001 г. «О повышении эффективности в организации и осуществлении мероприятий органов внутренних дел в сфере борьбы с терроризмом»;
- Приказ № 05-02 «О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом, отнесённым к компетенции МВД России»

- «Временный Устав внутренних войск», утверждён Указом Президента РФ № 2052с 01.11.94г.;
- «Наставление по служебно-боевой деятельности подразделений, караулов и войсковых нарядов воинских частей оперативного назначения и специальных моторизованных воинских частей внутренних войск МВД России», приказ Министра внутренних дел № 340 ДСП от 01.09.95 г.;
- Директивное письмо МЧС № 33-2688-18 от 15.08.2003 г.

6.2 КОНЦЕПЦИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

Антитеррористическая деятельность в России — это систем деятельность государственных органов, юридических лиц, независимо форм собственности, а также общественных объединений и граждан в пределах своих полномочий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию, расследованию и минимизации последствий террористической деятельности, направленной на нанесение ущерба личности, обществу, государству.

Базовое нормативное правовое регулирование этого вида деятельности представлено в Концепции национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента от 17 декабря 1997 г. № 1300, Федеральном законом от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», постановлении Правительства РФ от 22 июня 1999 г. № 660 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности» (в ред. от 4 апреля 2002 г. № 215), решении Верховного Суда РФ от 14 марта 2003 г. № ГКПИОЗ-116 «О признании террористическими пятнадцати организаций и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации» и др.

Основными *целями* антитеррористической деятельности являются:

- обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от внешних и внутренних террористических угроз;
- активная борьба с террористическими и экстремистскими организациями, криминальными структурами, использующими средства и методы терроризма;
- предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий;
- выявление, ограничение и устранение факторов, обуславливающих террористические угрозы;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Организационную основу антитеррористической деятельности составляют Президент РФ, Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания РФ, Правительство РФ, Совет Безопасности РФ, федеральные органы исполнительной власти, межведомственные и государственные комиссии, создаваемые Президентом РФ и Правительством РФ, органы исполнительной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, органы судебной власти, общественные объединения, граждане, принимающие в соответствии с законодательством участие в решении задач антитеррористической деятельности.

Президент РФ в пределах своих конституционных полномочий руководит антитеррористической деятельностью, определяет в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию РФ приоритетные направления этой деятельности.

Общее руководство антитеррористической деятельностью во всех ее формах, а также обеспечение ее необходимыми силами, средствами и ресурсами осуществляет Правительство РФ.

Совет Безопасности РФ проводит работу по выявлению и оценке угроз терроризма, оперативно подготавливает проекты решений Президента РФ

по предотвращению таких угроз, координирует деятельность государственных структур в области антитеррора.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства, решений Президента РФ и Правительства РФ, решают в соответствии с предоставленными им полномочиями задачи в области антитеррористической деятельности.

Органы судебной власти осуществляют правосудие по делам о терроризме, обеспечивают судебную защиту граждан и общественных объединений, чьи права были нарушены в связи с террористической деятельностью.

Антитеррористическая деятельность в России строится на основе комплекса официальных доктрин (концепций). Антитеррористическая доктрина (концепция) представляет собой комплекс научно обоснованных и официально принятых положений о сущности терроризма как угрозы национальной безопасности и об основах организации борьбы с этим явлением.

В России действуют антитеррористические доктрины двух уровней:

1) федеральная — основанная на конституционных положениях, федеральных законах, Концепций национальной безопасности РФ и борьбы с преступностью научно обоснованная система официальных установок и взглядов высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Определяет принципы, стратегические цели, основные направления, задачи и содержание антитеррористической деятельности в государстве;

2) ведомственные — применительно к деятельности правоохранительных органов и силовых структур.

Основные *формы* антитеррористической деятельности на современном этапе:

- борьба с терроризмом;
- противодействие терроризму (участие в борьбе с терроризмом);
- оказание содействия в борьбе с терроризмом.

В федеральной антитеррористической доктрине в качестве государственной задачи определена задача борьбы с терроризмом. За различным звеньями государственного аппарата, спецслужбами и правоохранительными органами закреплены полномочия, компетенция, применяемые силы и средства.

Существующие антитеррористические доктрины ведомственного уровня в совокупности с иными нормативно-правовыми документами регулируют в основном организацию и методы борьбы с терроризмом.

Предназначение этих доктрин (концепций) — формирование едино образного научно обоснованного подхода сотрудников правоохранительных органов и силовых структур к данной угрозе; совершенствование организационно-тактических основ борьбы с терроризмом; оптимизации управленческих решений в этой сфере обеспечения национальной безопасности.

Антитеррористическая деятельность правоохранительных органов и спецслужб строится на семи законодательно закрепленных *принципах:* 1) законности; 2) приоритетности защиты жизни и здоровья лиц, подвергающихся опасности; 3) приоритетности предупреждения террористически) акций; 4) комплексного использования сил и средств; 5) сочетания гласны; и негласных методов борьбы; 6) неотвратимости ответственности; 7) адекватности мер борьбы с терроризмом характеру террористических угроз.

Борьба с терроризмом правоохранительных органов и спецслужб представляет собой взаимосвязанную и скоординированную систему мер. Основными звеньями в этой системе являются:

- общее предупреждение и профилактика проявлений терроризма;
- защита объектов террористических устремлений;
- выявление, предупреждение и пресечение деятельности террористов;
- проведение оперативно-боевых операций;
- оперативный розыск;
- предварительное следствие;
- оперативное сопровождение предварительного следствия и судебного разбирательства в целях обеспечения безопасности свидетелей (аналог западной программы защиты свидетелей).

Профилактическая деятельность правоохранительных органов и силовых структур направлена на изоляцию террористических структур от населения, разоблачение деструктивной и общественно опасной сущности терроризма, выявление факторов, способствующих возникновению и реализации террористических посягательств, оказание информационного и воспитательного влияния на население с целью привития иммунитета к идеям терроризма, правовое воспитание граждан.

В рамках мер общего предупреждения и профилактики терроризма в тех регионах, где террористические посягательства обусловлены действием устойчивых и долговременных факторов, правоохранительные органы выступают с инициативой разработки и реализации совместно с другими субъектами антитеррористической деятельности комплексных планов общего предупреждения и профилактики, включающих организационно-управленческие, экономические, социальные, воспитательные, правовые, специальные и иные меры.

Иные федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы в субъектах Федерации участвуют в борьбе с терроризмом[3]. Их задача (в пределах своей компетенции):

- разработка и реализация профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности;
- создание и поддержание в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера;
- предоставление материально-технических и финансовых средств,

[3] Постановление Правительства РФ от 22 июня 1999 г. № 660 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности» (в ред. от 4 апреля 2002 г. № 215).

информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов;
- участие в деятельности по борьбе с терроризмом в иных формах исходя из потребностей силовых структур.

Антитеррористическая деятельность *хозяйствующих субъектов в* России строится также *системно и на доктринальном уровне.*

Комплекс отраслевых и объектовых доктрин и концепций должен представлять собой научно обоснованные и официально принятые системы взглядов и положений о сущности и содержании террористических и диверсионных угроз конкретным отраслям экономики и об основах организации противодействия этим угрозам на соответствующем уровне.

Отраслевые и объектовые антитеррористические доктрины предназначаются для практического решения задач участия хозяйствующих субъектов в борьбе с терроризмом и противодействия террористической деятельности на объектах промышленности, транспорта, связи, ядерного топливно-энергетического и продовольственного комплексов, объекта: массового пользования и жизнеобеспечения в крупных городах и населенных пунктах.

В качестве основных *целей* антитеррористической и противодиверсионной деятельности хозяйствующих субъектов следует выделить:
обеспечение надежной защиты объекта экономики и работающего персонала;
выявление, ограничение и устранение факторов, обуславливающих террористические угрозы, выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;
принятие экстренных мер противодействия при совершении акций диверсионно-террористической направленности.

Основные *принципы* (общие правила) антитеррористической защиты предприятия и гражданского противодействия терроризму:
- *заблаговременность* (превентивность) проводимых защитных мере приятии — вводимый комплекс мероприятий разрабатывается заранее дл всех возможных ситуаций террористического нападения;
- *дифференцированный подход* — при создании антитеррористической защиты должны учитываться особенности функционирования предприятие его дислокация, наличие и местоположение вблизи объекта взрыве- и пожароопасных производств, военно-промышленных объектов;
- *необходимая достаточность* защитных мероприятий — объем и содержание антитеррористических мер, вводимых предприятием, должен быть адекватен угрозам террористического нападения и достаточен для обеспечения защиты;
- *самостоятельность* — при осуществлении антитеррористических мероприятий предприятие опирается на собственные силы и средства, возможности территориальных правоохранительных органов, исполнительной власти субъектов Федерации, а привлечение сил и средств федеральных структур безопасности для борьбы с терроризмом осуществляется в случае совершения крупномасштабных и особо дерзких актов терроризма;

- *комплексность* — при совершающемся террористическом проявлении в целях антитеррористической защиты и минимизации последствий решительно задействуются все имеющиеся силы и средства.

Общая стратегия реагирования хозяйствующего субъекта на диверсионно-террористические проявления — это системные мероприятия по следующим четырем направлениям.

1) устранение причин, негативных факторов и условий, порождающих или способствующих возникновению террористических и диверсионных проявлений на объектах;

2) адекватное и своевременное реагирование на негативные процессы, представляющие угрозу безопасности объектов отрасли;

3) смягчение и минимизация последствий диверсионно-террористических проявлений, которые не удалось предотвратить или вовремя пресечь;

4) оказание эффективной помощи правоохранительным органам и спецслужбам в их деятельности по борьбе с диверсионно-террористическими актами.

Главные задачи служб безопасности юридических лиц различных форм собственности и иных субъектов частной охраны в сфере мероприятий антитеррора:

- осуществление профилактических мероприятий на охраняемом объекте по снижению угрозы проявлений терроризма;
- незамедлительное сообщение правоохранительным органам всех сведений о происшествиях с признаками террористического нападения;
- выявление и предварительный опрос заявителей (свидетелей-очевидцев), которые могут сообщить следствию существенные данные об обстоятельствах обнаружения предметов, подозрительных на наличие взрывоопасных вложений, а также сведения о лицах их оставивших на месте происшествия;
- принятие экстренных мер, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, минимизацию возможного материального ущерба в случае применения ВУ или иных средств;
- оказание помощи следственно-оперативным (оперативно-следственным) группам при производстве следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий на охраняемых объектах.

Ключевыми методическими документами в системе антитеррористической и противодиверсионной защиты для хозяйствующих субъектов должны быть объектовая антитеррористическая концепция и антитеррористический (и противодиверсионный) паспорт предприятия.

Объектовая антитеррористическая концепция — это комплекс научно обоснованных и официально признанных администрацией предприятия взглядов и положений о сущности и содержании террористических угроз объекту и об основах антитеррористической деятельности управленческого аппарата, персонала и привлекаемых сил по общей профилактике, антитеррористической защите и противодействию терроризму на объекте.

Концепция определяет долговременные террористические угрозы объекту

исходя из специфики его производственной деятельности и криминальной обстановки в регионе. Она также характеризует цели, задачи и способы обеспечения антитеррористической и противодиверсионной защиты, систему мер антитеррористической деятельности объекта как составную часть общей системы мер борьбы с терроризмом.

Концепция описывает организационную структуру и принципы по строения системы антитеррористической и противодиверсионной защиты предприятия, методы и средства выявления, предотвращения, пресечения преступных посягательств и иных противоправных деяний террористического характера, способы минимизации их возможных последствий. Концепция отражает общий уровень, конкретные условия и состояние антитеррористической и противодиверсионной работы на объекте в определенны промежуток времени, является организационно-методической основой для различных методов оценки защищенности объекта от диверсионно-террористических угроз.

Предназначение концепции — сформировать единообразный подход у руководителей и персонала объекта к пониманию сущности диверсионно-террористических угроз объекту; оптимизировать управленческую деятельность по внедрению и поддержанию в постоянной готовности внутренне системы антитеррористической и противодиверсионной защиты и противодействия терроризму.

В объектовой антитеррористической концепции содержится несколько разделов в которых детально прописывается:

- характеристика террористических и диверсионных угроз объекту;
- нормативная база ведомственного и объектового противодействия терроризму;
- цели и задачи ведомственной и объектовой антитеррористической противодиверсионной деятельности;
- система мер общего предупреждения, антитеррористической защиты и противодействия терроризму на объекте;
- силы и средства объекта, привлекаемые к борьбе с терроризмом и диверсиями;
- управление антитеррористической и противодиверсионной деятельностью, распределение обязанностей между подразделениями;
- материально-техническое и иное обеспечение.

Согласно директивным документам в Московской области[4] и некоторых других регионах предприятиям и организациям предписано иметь:

- паспорт антитеррористической защищенности (противодиверсионный паспорт);
- паспорт безопасности[5];

[4] Постановление губернатора Московской области от 29 мая 2000 г. № 214-ПГ «О Московской областной антитеррористической комиссии» и от 9 августа 2000 г. № 279-ПГ «О дополнительных мерах по предупреждению террористических актов на территории Московской области», распоряжение губернатора Московской области от 5 мая 2000 г. № 344-РГ «Об обучении населения Московской области навыкам поведения в критических ситуациях, связанными с террористическими актами».

[5] Паспорт безопасности объекта определяет готовность объекта к предупреждению и смягчению

- план охраны и обороны объекта;
- оперативные документы по организации охраны объекта;
- должностные инструкции руководящему составу, дежурно-диспетчерскому персоналу, личному составу подразделений охраны, уполномоченному по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, командирам формирований гражданской обороны и всему персоналу объекта.

Целью разработки антитеррористического и противодиверсионного паспорта объекта является информационное обеспечение руководства и уполномоченных сотрудников эксплуатирующих организаций, правоохранительных органов и иных органов государственной власти при планировании и осуществлении ими деятельности по антитеррористической и противодиверсионной защите объектов.

Антитеррористический (противодиверсионный) паспорт является информационно-справочным документом, определяющим готовность объекта к предупреждению и смягчению диверсионно-террористических актов.

В общем виде антитеррористический и противодиверсионный паспорт объекта должен содержать следующие тематические разделы:

- общие сведения об объекте;
- сведения о работающем персонале объекта;
- оценку состояния (реальной и необходимой) защищенности объекта от террористических и диверсионных угроз;
- возможные аварийные ситуации на объекте в результате диверсионно-террористических актов;
- показатели физической защиты объекта, силы и средства охраны объекта;
- обеспечение режима секретности;
- показатели антитеррористической и противодиверсионной работы;
- планируемые мероприятия по усилению противодиверсионной защиты и снижению уязвимости объекта;
- ситуационные планы действий при типичных террористических диверсионных угрозах и др.;
- характеристику окружения объекта (социологические, демографические, криминологические показатели населения, наличие и удаленное объектов жизнеобеспечения, особо опасных производств, других стратегически важных объектов).

последствий ЧС всех возможных видов: техногенного, природного, а также диверсионно-террористического характера.

ГЛАВА 7.
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННОЙ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

7.1 СИЛЫ И СРЕДСТВА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННОЙ РАБОТЫ, РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ ОБЪЕКТОВЫХ СИСТЕМ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

В предусмотренных законами[6] случаях, а именно при наличии в о ставе предприятия объектов, отнесенных в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к категории опасных производственных объектов; при отнесении организации в соответствии с Порядком отнесения организаций к категории по гражданской обороне, утвержденным постановлением Правительства РФ от 19 сентября 1998 г. № 1115, к категории особой важности, первой или второй категории по гражданской обороне; при подготовке организации к переводу на работу в условиях военного времени; при размещении организации в зоне возможного опасного химического заражения и (или) возможного опасного радиоактивного загрязнения и (или) возможного катастрофического затопления к антитеррористической и противодиверсионной работе привлекаются «гражданские организации гражданской обороны» предприятия.

Основными задачами этих формирований являются: проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий; а также участие в борьбе с пожарами, в обнаружении и обозначении районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, обеззараживание населения, техники, зданий и территорий, срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения населения, восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах.

Вид и количество формирований, а также их численность определяются с учетом особенностей производственной деятельности организаций в мирное и военное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материально-технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования в соответствии с планами гражданской обороны.

Кадровый состав на этих объектах подготовлен для проведения антитеррористической и противодиверсионной работы. Иначе складывается ситуация для остальных потенциально опасных и гражданских объектов, которые в силу изменившихся политических, экономических и иных

---

[6] Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. 09.10.2002 г. № 123-ФЗ) и от 21 июля 1997 г № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. от 7 августа 2000 г. Х» 122-ФЗ и от 10 января 2003 г. № 15-ФЗ), постановление Правительства РФ от 10 июня 1999 г. № 620 «О гражданских организациях гражданской обороны».

обстоятельств стали подвергаться атакам террористов и где нет законодательного определения ответственности руководителей за обеспечение диверсионно-террористической безопасности, нет квалифицированных кадров, а денег хватает только на охрану периметра, защиту от пожаров и от воровства.

Антитеррористическая и противодиверсионная работа на этих объектах, как правило, возлагается на персонал предприятия, штатный состав службы безопасности, сформированный в основном из пенсионеров и иных лиц, привлекаемых для решения отдельных задач защиты и охраны. Этот контингент в основном нуждается в базовой антитеррористической подготовке.

Именно этим категориям работников прежде всего адресованы образовательные программы (Приложение 8), без освоения которых невозможно профессионально вести антитеррористическую деятельность на объекте, правильно оценивать диверсионно-террористические угрозы в повседневной обстановке и экстремальных ситуациях.

Исходя из анализа современного состояния и перспектив развития террористических угроз в сфере организации антитеррористической и противодиверсионной работы на объектах экономики, необходимо совершенствовать нормативную правовую базу борьбы с терроризмом.

В тех регионах страны, где террористические и диверсионные угрозы стали постоянным фактором, на потенциально опасных предприятиях к обходимо создать «специальные гражданские антитеррористические формирования — группы быстрого реагирования». Деятельность формирований должна осуществляться по соответствующим антитеррористическим планам организаций, городов, районов, субъектов Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в сфере их ведения, должны:

- по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Федерации определять организации, которые создают гражданские антитеррористические формирования;
- вести реестры организаций, создающих гражданские антитеррористические формирования;
- организовывать подготовку персонала гражданских антитеррористических формирований.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях должны:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают гражданские антитеррористические формирования;
- определять по согласованию с организациями виды, количество, численность создаваемых формирований;
- вести реестры организаций, создающих формирования, и осуществлять учет формирований;
- организовывать подготовку формирований;
- осуществлять общее руководство деятельностью формирований.

Организации, создающие гражданские антитеррористические формирования должны:

- разрабатывать штаты и табели оснащения антитеррористической техникой, досмотровым оборудованием и имуществом формирований;
- укомплектовывать формирования личным составом, оснащать специальной техникой и имуществом;
- осуществлять подготовку и руководство деятельностью формирований;
- поддерживать формирования в состоянии постоянной готовности в соответствии с планами антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Федеральная антитеррористическая комиссия, МВД России, ФСБ России и МЧС России осуществляют методическое руководство и контроль за созданием формирований; разрабатывают с участием федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации примерную организационно-штатную структуру, рекомендации по нормам оснащения формирований специальной техникой и имуществом; через свои территориальные органы осуществляют общее методическое руководство антитеррористической и противодиверсионной работой на соответствующих объектах.

К *объектовым средствам* антитеррористической и противодиверсионной защиты относятся:

- специальные средства и вооружение, используемые в частной детективной и охранной деятельности в целях обеспечения индивидуальной защиты и пресечения противоправных посягательств[7];
- охранные: сигнализация, телевидение и освещение; системы и средства контроля и управления доступом; средства оперативной связи, тревожной сигнализации и оповещения, знаки безопасности;
- средства поиска, обследования, обезвреживания и эвакуации ВУ; индивидуальные и коллективные взрывозащитные средства и огнетушители;
- сигнально-осветительные приборы и средства спасения, медицинские средства индивидуальной защиты;
- инструкции, памятки, плакаты, таблицы и другие виды инструктивно-методического обеспечения антитеррористической и противодиверсионной работы;
- информационные системы, содержащие сведения о фактах, субъектах, способах и орудиях преступлений, а также следах преступной деятельности;
- программные средства защиты компьютерных сетей предприятия, другие средства защиты информации, включая средства криптографической защиты.

Научный подход к планированию, разработке и внедрению системы антитеррористической защиты отдельного объекта экономики предусматривает последовательное выполнение определенных

[7] Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности» (в ред. от 26 июля 2000 г. № 561).

мероприятий в следующие четыре этапа:
на *пером этапе* осуществляются: выбор типа системы антитеррористической защиты; специальное обследование объекта и определение перечня реальных диверсионно-террористических угроз; разработка объектовой концепции антитеррористической защиты и противодействия терроризму;

на *втором этапе* исполняются: разработка долгосрочных антитеррористических мероприятий; антитеррористическое мобилизационное планирование для типичных ситуаций диверсионно-террористической атаки разработка антитеррористического и противодиверсионного паспорт предприятия, оснащение объекта необходимыми техническими средствами охраны, досмотровой техникой и антитеррористическим оборудованием;

на *третьем этапе* ведется обучение руководящего состава и персонала действиям в экстремальных ситуациях, готовятся мероприятия по поддержанию системы антитеррористической защиты в постоянной готовности, оцениваются ДТУ объекта, меры по повышению антитеррористической защиты;

на *четвертом этапе* проводится согласование системы антитеррора с системой физической защиты объекта; построение комплексной интегрированной системы безопасности и антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта; переработка антитеррористического и противо-диверсионного паспорта предприятия.

Проектирование системы антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта представляет собой процесс разработки принятия нормативных, организационных и методических документов служащих основанием для функционирования всех субъектов антитеррористической деятельности на объекте.

7.1.1. Основные этапы разработки и внедрения объектовой системы антитеррористической и противодиверсионной защиты.

На *первом этапе* должны быть решены две основные задачи: 1) построение объектовой концепции антитеррористической защиты и противодействия терроризму с определением основных видов реальных террористических угроз; 2) выбор системы антитеррористической защиты соответственно финансовым возможностям предприятия (объекта). Обе задачи решаются на основе специального антитеррористического обследования объекта.

На этом этапе ведется специальное антитеррористическое обследование объекта, определяются основные виды угроз и выбирается система антитеррористической защиты. Правильное понимание потенциальных и реальных диверсионно-террористических угроз в значительной степени определяет эффективность всей системы мер защиты.

При анализе ситуации, складывающейся по линии диверсионных и террористических угроз вокруг объекта, исходят, как правило, из уголовной статистики соответствующих видов преступлений, из анализа складывающейся криминогенной обстановки и прогнозов ее развития в

конкретном регионе и занимаемом секторе бизнеса.

В целях адекватного реагирования на диверсионно-террористические угрозы в рамках одного предприятия (объекта) для различных его участков (цехов) можно разработать и внедрить систему антитеррора разного уровня сложности.

Совершенно очевидно, что начинать нужно с простейших вариантов. Как следует из содержания систем антитеррора первого и второго уровня сложности, они не требуют больших объемов финансирования. Построение системы антитеррористической защиты высшего уровня сложности процесс длительный, зависящий от множества политических и экономических факторов, обстановки в стране, регионе, секторе бизнеса, целевого финансирования антитеррористических мероприятий и др.

На *втором этапе* разрабатываются долгосрочные антитеррористические мероприятия и проводится техническое оснащение объекта средствами охраны и антитеррористической защиты.

Существенному снижению рисков диверсионно-террористической атаки способствуют капитальные вложения в инженерно-техническую укрепленность объекта, совершенствование систем физической охраны, систем контроля и управления доступом. Этому уделяют первоочередное внимание. Однако важно помнить, что сами по себе эти мероприятия не снимают риска террористической атаки. Практика свидетельствует об обратном: зачастую террористическому нападению подвергаются объекты, имеющие как техническую, так и физическую охрану. Поэтому переоценивать эту группу мероприятий нельзя.

В числе долгосрочных антитеррористических мероприятий всегда следует уделять внимание и кадровому вопросу, характеру социальных отношений в коллективе.

В истории терроризма известно много случаев совершения диверсионно-террористических актов самими работниками объектов как по бытовым, так и политическим мотивам.

Одной из типичных следственных версий при расследовании диверсии и актов терроризма является версия о совершении преступления одним из работников предприятия, или кем-либо из ранее уволенных сотруднике на почве неприязненных отношений с сослуживцами, или на почве «неправомерных», с точки зрения преступника, действий администрации. Практика показывает, что эти версии зачастую подтверждаются материалами расследования.

Криминализация современных экономических отношений и использование террористических методов борьбы при решении хозяйственных споров еще больше усугубляет ситуацию. Поэтому «чистота» кадров объекта экономики, здоровый психологический климат, отсутствие социальной напряженности — одновременно и важнейшая задача долгосрочных мер приятии профилактики терроризма, и существенный фактор ДТУ объекта.

На этом этапе необходимо антитеррористическое мобилизационное планирование для типовых экстремальных ситуаций. Планировать свои

действия в неопределенных экстремальных ситуациях в принципе невозможно. Это относится и к проявлениям диверсионно-террористического характера. Поэтому выбирают ограниченный перечень типовых ситуаций террористической атаки и заблаговременно планируют организационные, технические и иные меры для каждой из них.

Для детального анализа и конкретизации инструктивно-методических рекомендаций целесообразно в общем случае выделить **восемь типовых ситуаций:**

1) обострение криминогенной обстановки в регионе или городе в связи с неблагоприятными социально-политическими и экономическими процессами в стране, продолжающимися военными конфликтами; высказывании террористами угроз в СМИ;

2) получение руководителем или служащими объекта конкретных угроз террористического характера по телефону, в виде анонимных писем или по иным средствам коммуникации;

3) обнаружение персоналом объекта предмета с явными признаками ВУ или иного взрывоопасного предмета, способного причинить смерть, серьезные увечья людям или существенный материальный ущерб объекту;

4) обнаружение подозрительных предметов, требующих специальной проверки в целях установления их реальной взрывной, радиационной, химической и биологической опасности (предметов, имитирующих ВВ и ВУ, радиационно-опасных предметов, сильнодействующих и ядовитых веществ животных, инфицированных возбудителями особо опасных инфекций);

5) совершение террористической акции (или диверсии) способом взрыва, повлекшей за собой человеческие жертвы, уничтожение и повреждение материальных ценностей, панику, серьезные убытки в бизнесе, длительное отключение электроэнергии, тепла, газа;

6) совершение террористической акции путем захвата и удержания заложников на территории или в помещениях объекта;

7) взаимодействие с правоохранительными органами и другими ведомствами и организациями, прибывшими на объект по факту происшествия террористической или диверсионной окраски;

8) восстановление нормального режима работы объекта, ликвидация последствий происшествия, устранение причин и условий, способствовавших террористическому или диверсионному проявлению и возникновению чрезвычайной ситуации.

Основная прикладная задача антитеррористического мобилизационного планирования — на основе заблаговременного анализа **типовых ситуаций** диверсионно-террористической атаки разработать и, затем, в режиме реального времени осуществить комплекс мероприятий, позволяющих эффективно влиять на **конкретные исходную, промежуточную и заключительную ситуации** с целью их изменения в благоприятную, положительную сторону в каждой фазе развития чрезвычайных событий.

Мобилизационное планирование, как правило, доводят до уровня адресных инструкций и памяток, регулирующих действия в типичных экстремальных ситуациях. В общем случае эти разработки оформляют в виде типового антитеррористического мобилизационного плана (для руководства) и набора конкретных инструктивно-методических разработок (для персонала).

Типовой антитеррористический мобилизационный *план* (план антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта от конкретных угроз) — это совместный документ руководителя предприятия и службы безопасности (частного охранного предприятия, выполняющего услуги охраны на договорной основе).

План является документом закрытого (конфиденциального) типа. Составляется, как правило, не более чем в трех экземплярах. Первый хранится у руководителя предприятия, второй — у лица, замещающего руководителя в его отсутствие, третий — у начальника службы безопасности (помощника по безопасности).

План, как правило, содержит три основных раздела и приложения. В первом разделе определяется состав антитеррористического штаба предприятия (группа руководителей из 3—4 человек), функциональные обязанности его членов, порядок их оповещения и вызова в экстренных случаях, порядок привлечения к работе в кризисных ситуациях представителей правоохранительных органов и других ведомств. В этом разделе должны быть установлены сигналы тревоги, вводимые на предприятии распоряжением руководителя в типовых ситуациях террористического нападения, способы оповещения персонала.

Второй раздел подразделяется на несколько подразделов в соответствии с типовыми кризисными ситуациями и содержит алгоритм основных действий, управленческие решения руководства и антитеррористического штаба предприятия, а также других должностных лиц и служащих, привлекаемых к выполнению антитеррористических мероприятий.

В третьем разделе в зависимости от специфики производственной, административной коммерческой деятельности излагаются мероприятия по управлению предприятием в экстремальных условиях.

Приложениями к типовому антитеррористическому мобилизационному плану являются памятки и инструкции диспетчерской службе, службе охраны, работающему персоналу, а также посетителям предприятия (если это представляется актуальным).

На ***третьем этапе*** ведется обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности и персонала действиям в экстремальных ситуациях.

Основными формами антитеррористического обучения являются лекции и семинары, индивидуальная подготовка и общие антитеррористические учения персонала.

Необходимо организовывать совместные антитеррористические учения персонала объектов с правоохранительными органами, что позволит отладить взаимодействие с правоохранительными органами.

Одно из основных условий эффективности разрабатываемых мер приятии — *поддержание системы антитеррористической защиты в постоянной готовности.* Систематически следует проводить вводный инструктаж при приеме сотрудника на работу, повышении по службе; плановые занятия

подразделениям; внутренние учения для всего персонала и т.д.

Не менее важна *оценка эффективности систем антитеррористической защиты.* Ввиду того, что системы антитеррора в основных своих вариантах исполнения для гражданских объектов существуют относительно небольшой промежуток времени, оценивать их эффективность рекомендуется на качественном и полуколичественном уровне. На основании выполненных оценок надежности системы антитеррористической защиты разрабатывается план организационно-технических и иных мероприятий по ее совершенствованию.

Основными элементами плана должны стать мероприятия, направленные на ликвидацию выявленных недостатков. Как правило, это могут быть одно или несколько направлений, получивших неудовлетворительные оценки либо при критериально-рейтинговом способе определения ДТУ объекта, либо при другом способе оценки эффективности антитеррористической и противодиверсионной работы.

Кроме того, при наличии финансовых ресурсов целесообразно планировать мероприятия, направленные на повышение:

- уровня технической оснащенности предприятия спецтехникой за счет приобретения современных средств и оборудования для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму;
- уровня инженерной укрепленности территории, зданий и сооружений предприятия за счет модернизации ограждения периметра, ворот, контрольно-пропускных пунктов, применения замков и запирающих устройств с большей степенью защиты от взлома;
- устойчивости работы и управления предприятием в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На ***четвертом этапе*** производится согласование системы антитеррора с системой физической защиты объекта, что означает разработку качественно новой системы защиты предприятия.

7.2. Общие подходы к категорированию и разработке перечней типовых объектов, нуждающихся в АТПДЗ.

Объекты, требующие обеспечения антитеррористической и противодиверсионной защиты АТПДЗ, могут быть типизированы и классифицированы по различным основаниям. Экспертами предлагается классификация, основанная на характере государственных и общественных потребностей, удовлетворяемых объектами. В рамках данной классификации весь комплекс объектов должен удовлетворять, по крайней мере, следующие потребности общества и государства:

- безопасность населения и территорий. Для удовлетворения данной потребности требуется АТПДЗ **потенциально опасных объектов**, к которым, в соответствии с характером поражающего фактора при возникновении и развитии аварийных ситуаций на объекте, относятся химически опасные объекты, ядерно- и радиационно-опасные объекты, пожаровзрывоопасные объекты, биологически опасные объекты, гидродинамически опасные объекты;
- жизнеобеспечение производственного сектора экономики, а также социально-бытовых нужд. Для удовлетворения данной потребности

должна быть организована АТПДЗ **объектов жизнеобеспечения**, к которым, среди прочих, относятся объекты инфраструктуры.

С точки зрения специфики защиты объектов полезной является еще одна классификация объектов – по пространственным параметрам. В соответствии с этой классификацией могут быть выделены **площадные** (сосредоточенные) и **протяженные** (распределенные) объекты. Примером первых являются промплощадки потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения, хранилища опасных веществ. К объектам второго типа относятся линии электропередачи, трубопроводы, железнодорожные коммуникации, линии связи и пр.

На основании показателей и критериев, характеризующих значимость объекта в системе названных выше общественных и государственных потребностей, выделяются категории защищаемых объектов, определяемые их значимостью для экономики страны и для безопасности населения и территорий. Категория объекта может быть установлена по величине интегрального показателя важности, который состоит из частных показателей.

Частные показатели должны отражать, во-первых, масштаб последствий аварий на объектах, возникающих в результате диверсионно-террористических акций, во-вторых, возможный ущерб для жизнеобеспечения экономики в результате выведения объекта из строя и, в-третьих, влияние на темпы выполнения важнейших для государства научных и опытно-конструкторских разработок.

Частные показатели важности объектов, удовлетворяющих различные виды государственных и общественных потребностей, имеют различный характер. Так, это могут быть параметры, имеющие материальную природу (физические, географические, экономические и пр.) и выражаемые в абсолютных или относительных единицах. Используемые показатели могут также формироваться и определяться экспертным путем.

Количество категорий, в которые в соответствии с их важностью распределяются объекты, выбирают обычно равным трем или четырем. В частности, в системе гражданской обороны выделяются три категории важности объектов: особой важности, первой категории, второй категории. Объекты, не вошедших ни в одну из указанных категорий, могут быть охарактеризованы как не категорируемые; совокупность таких объектов фактически образует еще одну, четвертую, категорию.

В организационном отношении процедура категорирования объектов должна замыкаться на эксплуатирующие организации и/или организации, в собственности которых объекты находятся.

Смысл категорирования объектов в соответствии с их важностью состоит в том, что для каждой категории объектов устанавливается соответствующий уровень защиты, определяемый объемом и спецификой организационных, охранных, режимных и пр. мер. При этом объекты первой категории важности должны охватываться наиболее полным и совершенным комплексом защитных мер, ориентированных на отражение собственными силами в течение заданного времени таких серьезных угроз, как вооруженное нападение хорошо подготовленных групп нарушителей.

Объекты, не входящие ни в одну из категорий, должны охватываться защитными мерами по территориальному принципу в рамках взаимодействия местных правоохранительных органов и (при необходимости) усиливающих их подразделений силовых структур. Объекты, относящиеся к промежуточным категориям, должны быть ограждены защитными мерами, объем которых находится в промежутке между объемами, предпринимаемых в отношении объектов первой и последней категорий.

Как и категория важности объекта, категория уровня АТПДЗ объекта должна характеризоваться интегральным показателем, получаемым при взвешенном суммировании частных показателей, характеризующих состояние защиты объектов. В принципе, интегральные показатели важности объекта и уровня его защищенности должны находиться в прямо пропорциональной зависимости. Соответственно категория важности объекта должна быть не ниже категории уровня его АТПДЗ.

Переходя с уровня системы объектов, составляющих экономику РФ, на уровень системы элементов, составляющих конкретных объектов необходимо выделять жизненно важные центры, которые требуют первоочередной защиты (при необходимости эти жизненно важные центры также могут также подразделяться на категории). В целях защиты этих центров руководством и подразделениями безопасности объектов должны предприниматься дифференцированные меры, объем и специфика которых отражает важность выделенных центров с точки зрения жизнедеятельности и устойчивости объекта.

Необходимо отметить, что при установлении категории защищаемых объектов потенциальные устремления к объекту и угрозы диверсионно-террористического характера должны приниматься в расчет лишь в качестве факторов второго порядка.

В первом приближении при построении первичного категорированного перечня ими можно пренебречь. Это обусловлено тем, что важность объекта для экономики и его потенциальная опасность для населения и территории являются более долговременными факторами, чем действующие в его отношении угрозы диверсионно-террористических проявлений. Последние являются отражением складывающейся политической и социально-экономической обстановки и имеют тенденцию к достаточно быстрым изменениям.

Исходя из этого, можно предложить следующую схему категорирования объектов. Основная структура категорирования объектов задается значимостью объекта в системе государственной и общественной безопасности. В свою очередь, действующие и потенциальные угрозы диверсионно-террористических проявлений в отношении объектов могут уточнять установленную категорию объекта в период чрезвычайных обстоятельств на некоторый промежуток времени; при возникновении реальных угроз объекту, категорией которого в штатном режиме защиты не предусматривается их отражение, защита объекта может усиливаться за счет дополнительных мер, временно предпринимаемых как подразделением безопасности объекта, так и местными правоохранительными и силовыми структурами.

7.3. Основания для категорирования объекта, требующего АТПДЗ.

При оценке обоснования категорирования объекта, требующего АТПДЗ, учитываются показатели и критерии категорирования объекта по его месту в экономике страны и степени его потенциальной опасности, в соответствии с требованиями действующей законодательной и нормативной правовой базы РФ:

I. В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 г. опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, на которых:

1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися;

б) горючие вещества - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

в) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ;

г) взрывчатые вещества;

д) токсичные вещества;

е) высокотоксичные вещества;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды;

2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры.

В приложениях к указанному Федеральному закону указаны виды и предельное количество опасных веществ.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 г. № 1371.

II. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране, в который вошли: «Крупные гидротехнические сооружения... другие объекты жизнеобеспечения. Объекты Минтопэнерго России...».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ от 21.07.1997 г. к гидротехническим сооружениям относятся - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции и др.

Гидротехнические сооружения вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с положениями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.1998 г. № 490.

III. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.1995 г. № 955-48 утвержден Перечень важных предприятий, учреждений и организаций, которые в военное время принимаются под войсковую и военизированную пожарную охрану МВД России. В указанный перечень включено 102 объекта РАО «ЕЭС России» (ГЭС, ГРЭС, ТЭЦ, гидрокаскадов, подстанций).

IV. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.09.1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» МЧС России с участием Минэкономики России в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения установлены показатели для отнесения организаций к категориям по ГО (особой важности, первой категории, второй категории). Категория организаций по ГО может повышаться на одну ступень, если они расположены в приграничной зоне.

V. Потенциальная опасность объектов экономики может также определяться с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.1996 г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В частности:

К локальной относится ЧС, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда и зона ЧС не выходит за пределы территории объекта.

К местной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда и зона ЧС не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

К территориальной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн. минимальных размеров оплаты труда и зона ЧС не выходит за пределы субъекта Российской Федерации.

К региональной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 млн., но не более 5 млн. минимальных размеров оплаты труда и зона ЧС охватывает территорию двух субъектов Российской Федерации.

К федеральной относится ЧС, в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн. минимальных размеров оплаты труда и зона ЧС выходит за пределы более чем двух субъектов Российской Федерации.

К трансграничной относится ЧС, поражающие факторы которой выходят за пределы Российской Федерации, либо ЧС, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию Российской Федерации.

Основанием для отнесения объектов экономики, к объектам, подлежащим категорированию по степени их потенциальной опасности с учетом важности, является тяжесть возможных последствий диверсионно-террористических акций в отношении этих объектов для населения и окружающей природной среды, а также их значение с точки зрения интересов общества и государства.

Объект вносится в перечень категорируемых объектов, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

- объекту присвоена какая-либо категория по гражданской обороне;
- объекту присвоена категория по режиму секретности;
- в составе объекта есть помещения и/или здания, которым присвоена категория по взрывопожарной и пожарной опасности согласно Нормам пожарной безопасности 105-95 («Определение категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности»);
- объекту присвоена категория по степени химической опасности;
- численность персонала объекта свыше 500 человек;
- материальные активы объекта превышают 500 тыс. МРОТ.

Категория объекта устанавливается по наибольшему значению любого из показателей. Так, если по количеству пострадавших людей объект относится к средней категории, а согласно категории объекта по гражданской обороне - к высокой, то объекту присваивается высокая категория.

7.4. Паспортизация объекта, требующего АТПДЗ, как средство получения информации о важности объектов.

Информация, необходимая для определения важности объекта и его категорирования, может быть получена в том числе путем паспортизации промышленного объекта на предмет его противодиверсионной и антитеррористической защищенности. Более широкой целью разработки противодиверсионного паспорта объекта является информационное обеспечение руководства и уполномоченных сотрудников эксплуатирующих организаций, правоохранительных органов и иных органов государственной власти при планировании и осуществлении ими деятельности по АТПДЗ объекта.

Противодиверсионный паспорт объекта используется для:

- оценки возможных последствий диверсионно-террористических акций в отношении объекта экономики;
- оперативной оценки обстановки в зоне бедствия, формирующейся при совершившейся диверсионно-террористической акции;

- оценки состояния работы правоохранительных органов по профилактике диверсионно-террористической деятельности, угрожающей безопасности защищаемого объекта;
- разработки предложений по повышению уровня АТПДЗ объекта;

Противодиверсионный паспорт объекта составляется или разрабатывается руководством защищаемого объекта и утверждается подразделением безопасности эксплуатирующей организации или организации-собственника объекта.

Противодиверсионный паспорт объекта должен составляться таким образом, чтобы его показатели в части, касающейся характеристик самого объекта, в максимально возможной степени совпадали с содержанием нормативных документов контрольных и надзорных органов, отвечающих за соблюдение нормативов безопасности объектов (МЧС России, Госгортехнадзор России, Госатомнадзор России, Минздрав России). Отдельные показатели противодиверсионного паспорта объекта могут быть взяты из существующих или разрабатывающихся документов, в частности, из паспорта безопасности территории, разрабатываемого местными органами власти города, района, области по линии МЧС России, паспорта безопасности опасного производственного объекта, декларации безопасности промышленного объекта, разрабатываемой руководством объекта под эгидой местных органов МЧС России и Госгортехнадзора, а также плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, значительную часть исходных данных содержат следующие документы:

- проектная и эксплуатационная документация; нормативные и методические документы, используемые при эксплуатации;
- технологические схемы систем, в которых используются хлор, аммиак и другие АХОВ;
- схемы дистанционного (автоматического) управления технологическим процессом, отдельными системами и агрегатами с характеристикой их работоспособности и эффективности в настоящее время;
- схемы систем контроля параметров технологического процесса, контроля состояния внутренней и внешней среды предприятия, предупреждения аварийных ситуаций и локализации очагов возможных аварий;
- документация по организации оповещения об аварии и управления в аварийной ситуации;
- материалы обследований и работы комиссии по реальным авариям, сведения об аварийных ситуациях за последние 5 лет;
- количество опасных веществ: общее на предприятии; в основной системе и отдельных подсистемах; в резервных емкостях и организация поставки этих веществ на предприятие;
- генплан предприятия и выкопировка из генплана прилегающего района в радиусе 2 км, а также другие материалы, отражающие специфику предприятия;
- экологический паспорт;
- документация по страхованию.

Отнесение к особо опасным производствам, входящим в объект, подлежащий паспортизации, основывается на положениях совместного приказа МЧС России и Госгортехнадзора России от 04.04.96 № 222/59 “О Порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации”.

Отнесение к объектам жизнеобеспечения, подлежащим паспортизации и не подпадающих под категорию промышленных объектов, имеющих в составе особо опасные производства, основывается на положениях постановления Правительства РФ от 13.09.96 № 1094. Объект жизнеобеспечения подлежит паспортизации, если в результате диверсионно-террористической акции в отношении объекта может возникнуть чрезвычайная ситуация местного масштаба.

ГЛАВА 8.

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ НАРУШИТЕЛЯ.

8.1 Типизация и краткая характеристика сил и средств носителей диверсионно-террористических угроз безопасности объектов экономики.

Для любого объекта можно выделить классы нарушителей, действия которых наиболее вероятны для данного объекта.

Для каждого класса нарушителей характерны свои способы действий, цели, задачи и т.п., а соответственно, методы противодействия.

Основные характеристики основных групп нарушителей:

- Мотивы
- Цели
- Финансовое обеспечение
- Наличие и уровень профессиональной подготовки нарушителей.
- Техническое обеспечение
- Наличие и качество предварительной подготовки преступления.
- Наличие и уровень внедрения нарушителей на объект.

Мотивы нарушителей:

- Желание приобрести материальные ценности (в т.ч. деньги)
- Конкурентная борьба.
- Сведение личных счетов.
- Политические мотивы.
- Религиозные мотивы.
- Любопытство.
- Ошибка.
- Неосознанные, немотивированные действия под влиянием алкоголя, или других наркотических веществ.

Цели:

- Кража материальных ценностей.
- Кража информации.
- Уничтожение материальных ценностей.
- Уничтожение информации.
- Создание помех функционированию объекта (вплоть до полного прекращения функционирования объекта).
- Ухудшение условий жизнедеятельности людей.
- Физическое уничтожение людей.

Финансовое обеспечение нарушителей может изменяться в самых широких пределах. В общем случае возможно выделить 3 уровня финансового обеспечения:

- Практически не ограниченное - характерно для спецслужб различных государств, международных террористических организаций и т.п.
- Ограниченное финансирование характерно для борьбы небольших конкурирующих организаций.

- Финансовое обеспечение отсутствует у одиночек и случайных нарушителей.

Наличие и уровень профессиональной подготовки нарушителей

Наличие и уровень профессиональной подготовки нарушителей зависит от финансового обеспечения, но не связан с ним напрямую. Понятно, что организации, обладающей достаточным финансовым обеспечением, проще найти профессионалов в любой области.

Однако хороший уровень профессиональной подготовки может быть, например, у небольшой группы выходцев из какой-либо спецслужбы.

Техническое обеспечение

Техническое обеспечение гораздо больше связано с финансовым, нежели профессиональная подготовка. Во многих, для преодоления систем безопасности требуется дорогостоящее оборудование и материалы. В том числе: оборудование и оснастка для разрушения и других способов преодоления технических укреплений, контрольно-измерительная аппаратура, для обнаружения и идентификации технических средств, аппаратура для блокирования технических средств, вооружение, взрывчатые вещества для террористов.

Наличие и качество предварительной подготовки преступления

Эффективность действий нарушителя серьезно зависит от качества предварительной подготовки преступления. Подготовка преступления включает в себя целый ряд вопросов: планирование, разведка, внедрение на объект, проведение предварительной работы по блокированию технических средств и т.п.

Специалисты выделяют 3 класса подготовки преступления:

- Долговременная подготовка преступления
- Оперативная подготовка преступления
- Отсутствие подготовки.

Долговременная подготовка - наиболее эффективна для нарушителей, она позволяет провести весь комплекс подготовительных операций, вплоть до внедрения в руководящие структуры объекта. Время долговременной подготовки от нескольких недель, до нескольких лет.

Оперативная подготовка включает в себя в первую очередь техническую подготовку группы нарушителей. Время оперативной подготовки - от нескольких часов до нескольких недель. Чаще всего, за это время сложно обеспечить внедрение на объект, провести соответствующую разведку и техническую подготовку на объекте.

Отсутствие подготовки характерно для случайных преступлений, совершаемых одиночками или небольшими группами.

Наличие и уровень внедрения нарушителей на объект

Наличие и уровень внедрение нарушителей на объект, совершенно не обязательно зависят от предварительной подготовки преступления. Во многих случаях, преступления совершают сами сотрудники объектов. Причем, преступники могут занимать любые должности, вплоть до высшего руководства.

Целесообразно выделить 2 класса внедрения на объект:

- Случайное внедрение - нарушители изначально работают на объекте не с целью совершения преступлений.
- Целенаправленное внешнее внедрение - нарушители внедряются на объект с заранее поставленной целью - совершение преступления.

По экспертной оценке, наиболее вероятными вариантами совершения диверсионно-террористических акций в отношении объектов экономики являются:

- действия внутреннего нарушителя;
- внешнее воздействие на объект в целях его разрушения или повреждения с использованием стрелкового и артиллерийского вооружения;
- боевой вариант проникновения внешнего нарушителя с использованием опорной (внутренней) агентуры;
- боевой вариант проникновения внешнего нарушителя без использования опорной (внутренней) агентуры;
- не боевой легендированный вариант проникновения на объект с использованием опорной (внутренней) агентуры;
- не боевой нелегендированный вариант проникновения на объект без использования опорной (внутренней) агентуры.

Обобщение указанных вариантов совершения диверсионно-террористических акций позволяет типизировать вероятного нарушителя в виде:

- внутреннего нарушителя;
- внешнего нарушителя.

Внутренний нарушитель - лицо из числа персонала объекта, хорошо осведомленное в особенностях технологического цикла, организации системы физической защиты и охраны жизненно важных центров и особо режимных помещений объекта и имеющее возможности для подготовки террористического акта на протяжении длительного времени.

Для внутреннего нарушителя характерно отличное знание объекта, целей поражения, навыки работы в них, полномочия и права доступа в помещения. Внутренний нарушитель хорошо осведомлен о системе охраны, регламентах обслуживания, системах физической защиты и их возможностях, следовательно, он может постепенно и скрытно готовить акцию – проносить и готовить оружие и взрывчатку, необходимые приспособления, используя для этого имеющиеся связи и полномочия. Внутренний нарушитель будет действовать максимально скрытно.

Поиск внутреннего нарушителя затруднен и основан на общем характере анализа и поиска (выделения) “потенциального контингента угрозы”.

К критериям выделения потенциального контингента угрозы относятся: сходность технических знаний, наличие права доступа к объекту защиты и соответствующих полномочий, обладание функциональными обязанностями по защите объекта поражения, особенности свойств личности. Критерии накладываются на список персонала, а затем выделяемые лица группируются по сходности критериев на группы потенциальной угрозы и степени необходимого контроля. Дальнейшее их изучение ведется по дополнительным факторам, способствующим совершению диверсионно-террористических акций – доступ к ключам проходов, посещение прилегающих помещений, знание либо доизучение систем защиты и приемов обхода мер затруднения доступа и пр.

Внешний нарушитель. Угрозы, связанные с действиями внешнего нарушителя, рассматриваются в двух вариантах: при наличии сообщников из числа персонала объекта или сотрудников охраны; при отсутствии таковых.

Для оценки вероятности достижения террористами своих целей при варианте боевого проникновения на объект с использованием опорной (внутренней) агентуры предлагается рассматривать:

- действия регулярной диверсионно-разведывательной группы (ДРГ) вооруженных сил развитого зарубежного государства, имеющей двух помощников на объекте, которые принимают либо пассивное участие (снабжают информацией), либо активное участие (нейтрализуют и выводят из строя системы сигнализации, блокировки и т.д.), либо пассивное и активное участие одновременно;
- действия террористической группы с территории России, обладающей следующим набором признаков:
  * группа общей численностью не более 12÷15 человек, имеющих опыт ведения боевых действий в “горячих точках”, действующая по строго запланированному сценарию двумя-тремя командами с использованием отвлекающих маневров;
  * группа обладает достоверной информацией от опорной агентуры об уязвимости и доступности объекта диверсии;
  * вооружение группы - автоматическое оружие; подствольные гранатометы; дымовые шашки; взрывчатые вещества, используемые в качестве инструмента вторжения на объект или его повреждения, оснащенная отравляющими веществами для выведения из строя личного состава охраны;
  * группа имеет переносные (ручные) средства для преодоления инженерно-технических систем – ручные дрели, кусачки и т.д.;
  * использование автомобильного транспорта или вертолета для проникновения на территорию объекта;
  * террористический акт сопровождается захватом заложников из числа персонала объекта и среди населения;
  * группа осуществляет вывод из строя коммуникаций, обеспечивающих жизнедеятельность объекта, нарушая тем самым нормальный режим управления;
  * группа имеет опорную агентуру на объекте в количестве двух человек, которые принимают либо пассивное участие (снабжают информацией), либо активное участие (нейтрализуют и выводят из строя системы сигнализации, блокировки и т.д.), либо пассивное и активное участие одновременно.

Для оценки вероятности достижения террористами своих целей при варианте боевого проникновения на объект внешнего нарушителя без использования внутренней агентуры предлагается рассматривать аналогичные по возможностям группы нарушителей, которые, однако, не располагают той информацией об объекте, которая может быть получена от сообщников из числа персонала объекта и сотрудников его подразделений безопасности.

В качестве «базовой проектной угрозы» при оценке эффективности системы физической защиты (СФЗ) объекта в первом приближении можно принять ДРГ с описанными выше характеристиками (в предположении отсутствия сообщников на объекте, но достаточно полной информированности о жизненно важных центрах объекта и системе его защиты).

В этом случае к эффективности систем защиты объектов различных категорий могут быть сформулированы следующие требования:

- объекты первой категории: СФЗ объекта должна быть рассчитана на противодействие указанной ДРГ с вероятностью успешного противоборства на уровне 0,7;
- объекты второй категории: система ФЗ объекта должна быть рассчитана на обнаружение ДРГ до момента реализации предполагаемой цели акции с вероятностью 0,7 и успешного исхода противоборства 0,3;
- объекты третьей категории: СФЗ объекта должна быть рассчитана на обнаружение ДРГ до момента реализации предполагаемой цели акции с вероятностью 0,3.

Предложенная модель нарушителя и ее использование в целях оценки эффективности СФЗ носят сугубо предварительный характер. В современных условиях в качестве «базовой проектной угрозы» при оценке эффективности СФЗ объектов различных категорий может быть принята более мягкая угроза, что позволит сблизить имеющийся и необходимый уровень защиты объектов и снизить объемы финансирования мероприятий по совершенствованию систем их защиты.

Таблица 8-1

Варианты типовых моделей нарушителя

Категория	Тип нарушителя	Характеристика	Физподготовка	Знания о возможностях ТСО	Оснащенность	Примечание
1	Профессионал	Очень опасен. Способен добывать сведения об ИТСО, планировать и готовить вторжение. Действует в одиночку, как правило, не интересуется материальными ресурсами. Опасается огласки.	Отличная	Высокие	Специальный набор средств, предназначенный для НСД, недоступен к свободному приобретению.	Тренируется государством и используется в его интересах. Защита от его проникновения -безнадежное дело, это по силам государственным структурам.
2	Наемник (любитель)	Опасен. Способен на нелогичные действия, имеет зачатки плановости действий, может собирать сведения об ИТСО. Действует как в одиночку, так и группой. Интересует весь спектр целей вторжения.	Достаточная	Хорошие	Подобранный под задачу НСД набор доступных, но усовершенствованных или самодельных средств.	Его услуги стоят дорого - цель его НСД на предприятие должна оправдывать затраты на его наем.
3	Безработный (дилетант)	Умеренно опасен. Вторжение планируется на дилетантском уровне по сценарию героев популярных кинофильмов. Действует, как правило, в одиночку. Интересуют либо материальные, либо информационные ресурсы.	Удовлетворительная	Слабые	Бытовые средства, легко доступные для приобретения в магазине.	Остро нуждающийся в средствах - услуги его дешевы. Может преследовать свои цели по обогащению.
4	Бытовой (хулиган, наркоман, алкоголик)	Слабо опасен. Действует импульсивно, на основании обрывочных данных о возможной наживе. Действует как в одиночку, так и группой. Интересуют, главным образом, материальные (финансовые) ценности. Рассчитывает на силовые приемы.	Плохая	Отсутствуют	Подручные средства (что под руку попалось).	Совершает НСД из хулиганских целей, либо в целях обогащения. Услуги его очень дешевы.
5	Сотрудник предприятия	Опасен. Способен добывать сведения об ИТСО, планировать и готовить НСД, произвести саботаж ТСО. Действует скрытно, в рабочее время, как в одиночку, так и группой. Интересуют либо материальные, либо информационные ресурсы, но малых размеров, позволяющих их пронос (провоз) через КПП. Может привлекать внешних пособников.	Плохая	Высокие	Подобранный под задачу НСД набор доступных, но усовершенствованных или самодельных средств.	Остро нуждающийся в средствах. Его услуги стоят дорого - цель его НСД на предприятие должна оправдывать затраты на его наем и потерю работы. Либо преследует свои цели по обогащению.

8.2 Типовая модель диверсионно-террористической акции (основные элементы тактики реализации диверсионно-террористических акций).

Анализ типовой модели диверсионно-террористической акции показывает (ДТА), что при планировании и реализации ДТА могут быть выделены следующие стадии:

1. оформление заказа на ДТА и/или формулировка ее замысла, планирование соответствующей операции;
2. подготовка операции;
3. проникновение и развертывание диверсионно-террористической группы в оперативном районе (район расположения объекта операции);
4. проведение операции;
5. выход диверсионно-террористической группы из района операции и передислокация в безопасную зону.

На ***первой стадии*** намечается объект диверсии, а также планируются основные вопросы подготовки и проведения акции, исходя из степени важности объекта, устремлений и целей террористов, доступности, скрытности поражения, степени его восстанавливаемости. Выбор объекта зависит и от того, в какой мере вывод его из строя соответствует достижению целей операции в конкретных условиях. Может быть выбран не самый опасный по последствиям вариант совершения диверсионно-террористической акции, связанный лишь с временным прекращением жизнеобеспечения, но сопровождающийся распространением слухов о катастрофических последствиях акции.

На ***второй стадии*** проводятся:

- сбор, накопление и анализ данных об уязвимости и доступности объекта (местонахождение, система противодиверсионной защиты);
- изучение местности и обстановки в оперативном районе (природно-географические условия; места, удобные для возможного десантирования, базирования, укрытия группы; маршруты возможного выдвижения и проникновения к объекту);
- создание на объекте и/или в его окружении “опорной агентуры” из числа агентов-нелегалов, специально подготовленных агентов-диверсантов из числа бывших военнослужащих спецназа или завербованных местных жителей;
- подготовка условий для заброски исполнителей акции: заблаговременное создание оперативных баз, укрытий, крупногабаритных стационарных тайников; доставка и установка в непосредственной близости с объектом специального оружия и диверсионных средств.

На этой стадии проводится предварительная разведка, осуществляемая силами диверсионной группы, опорной агентуры, либо при сочетании того и другого способа. Целями предварительной разведки являются: сбор информации об объекте, сбор данных о системе охраны и об обстановке в районе проведения операции, определение оптимального варианта проникновения группы в район легализации, оседания (базирования), маршруты и виды транспорта для выдвижения к объекту и пр.

Третья стадия включает в себя три этапа:

- первый этап – проникновение членов террористической группы на территорию прилегания и расположения объекта диверсии;
- второй этап – проведение доразведки объекта для выбора конкретных способов его повреждения или уничтожения;
- третий этап – создание благоприятных условий для выполнения поставленной задачи и обеспечения безопасного вывода группы из оперативного района.

Проникновение к объекту может быть как легальное, так и нелегальное (например, с использованием тайников в транспортных средствах) с последующей легализацией. При этом эффективным считается вариант поэтапного проникновения диверсионно-террористической группы в оперативный район с различных направлений с использованием различных видов транспорта и возможными остановками в промежуточных пунктах. Разведчики-диверсанты, как правило, передвигаются в составе малых подгрупп (2-3 человека) во взаимодействии друг с другом и соблюдением мер безопасности.

В условиях мирного времени наиболее вероятен “городской вариант“ базирования членов группы (в крупных городах и населенных пунктах). Как правило, наиболее эффективен вариант базирования членов группы на частных квартирах и при наличии удобных транспортных связей с объектом. Высока эффективность базирования членов группы в населенных пунктах на стыках административных районов, границ республик, краев, либо в населенных пунктах соседних районов. Лесной и горный варианты могут рассматриваться как запасные.

Члены группы имеют, как правило, индивидуальные и групповые документы и легенды прикрытия. Отрабатывается и линия поведения. Типичные легенды прикрытия - приезд в отпуск к знакомым, поиск родственников, служебная командировка, челночная торговля, деятельность от имени и по поручению религиозных и экологических организаций различного толка.

После легализации и оседания членов террористической группы в оперативном районе наступает этап непосредственной подготовки акции. Он включает в себя следующие тактические действия:

- установление связи между членами группы;
- связь с “опорным” агентом и получение от него необходимой информации;
- изучение обстановки в оперативном районе;
- проведение доразведки района;
- отработка конкретных вариантов проведения акта терроризма и мероприятий на случай провала.

При доразведке объекта:

- изучаются материалы местной печати;
- добывается информация методом выведывания с использованием доверительных связей из числа сотрудников объекта, местных жителей;
- проводится визуальное наблюдение;
- осуществляется сбор информации в процессе легедированного посещения, обхода и объезда объекта по периметру.

Визуальная доразведка объекта ведется, как правило, с использованием технических средств наблюдения (приборы ночного видения, бинокли, фотоаппаратура) с мест, наиболее удобных для ее ведения и обеспечивающих максимальную скрытность. Разведчикам объекта категорически запрещается производить открытую фотосъемку объекта, его зарисовку, записи, заходить на КПП, обходить весь периметр, совершать действия, которые могут привлечь внимание милиции, служб безопасности, охраны.

После получения данных от опорного агента и по результатам проведения доразведки объекта принимается решение о проведении акции: место совершения акции, основной, дополнительный и запасной маршруты скрытого проникновения на объект, боевой порядок группы, действия по отвлечению сил охраны, меры по уничтожению сил и сотрудников спецслужб и охраны, варианты выхода группы из района совершения акции.

Доставка средств диверсии на объект может совершаться путем забрасывания через периметр, прикрепления к заходящему на территорию объекта транспорту, скрытого расположения в завозимых грузах. Этот способ может быть использован, если на объекте имеется агент, который по роду своей работы занят оформлением и перевозкой грузов и оборудования (из числа работников отделов снабжения, экспедиторов, водителей). Доставка может осуществляться и путем захвата транспортных средств, следующих на объект, использования поддельных перевозочных документов.

На ***четвертом этапе*** происходит непосредственная реализация диверсионно-террористической акции. При проведении акции могут использоваться следующие способы: взрыв, поджог, поражение персонала с использованием огнестрельного оружия, химических и бактериологических средств, вывод из строя или парализация систем управления и связи (в т.ч. с помощью портативных средств радиоэлектронной борьбы), обстрелы и огневые налеты (в том числе с помощью переносных и дистанционно управляемых ракет) и пр.

В процессе открытого проникновения группы боевиков работают по различным тактическим вариантам, присущим подразделениям спецназа при захвате охраняемых объектов. Здесь возможны отвлечения охраны на ложные срабатывания, ликвидация часовых и т.д. После проникновения террористов на объект его персонал обычно обезоруживается и берется под охрану. Это делается в целях прикрытия заложниками на случай отхода с объекта. Затем террористы осуществляют доразведку захваченного объекта, выявляют скрывшихся лиц и приступают к подготовке собственно акции физического воздействия на конструкции объекта. Системы связи объекта отключаются или берутся под контроль террористами.

При варианте конспиративного проникновения на объект захват сотрудников объекта начинается при подаче террористами сигнала, имитирующими внешнее нападение, когда охрана объекта локализуется на отдельном участке. В данном случае используется принцип “троянского коня”. После захвата объекта террористы действуют по первому варианту.

При проведении террористических акций без проникновения на объект террористы заблаговременно (за несколько суток) готовят место нападения или средства, которые могут оказать дистанционное воздействие на объект (автомашину, судно, летательный аппарат). Разогнанной автомашиной, начиненной взрывчаткой и управляемой водителем-камикадзе, можно разрушить некоторые жизненно важные центры объекта. Разрушение систем объекта может быть осуществлено ракетным и минометным обстрелом, а также применением малой авиации; при данных операциях основным принципом боевиков является быстрый уход на транспортных средствах от объекта воздействия.

В случае захвата объекта террористами, ими в зависимости от выбранного варианта акции выдвигаются условия освобождения объекта и прекращения их действий. В зависимости от целей террористов их требования могут носить политический, военный, экономический, материальный и др. характер. Иногда они представляют группу смешанных требований. Требования могут выдвигаться вербально при визуальном контакте с представителями власти, родственниками захваченных на объекте лиц, по различным каналам связи, а также в письменном виде, по факсу, по каналам информационных систем и через средства массовой информации. Подсознательное желание остаться живым в ходе выполнения операции зачастую заставляет террористов идти на компромисс.

На ***пятом этапе*** акции в случае, если террористы добились существенного общественного результата или власти пошли на некоторое удовлетворение выдвинутых требований, они пытаются найти выход из

ситуации и по плану могут сами предложить решение вопроса об освобождении объекта. Обычно это производится под прикрытием заложников. После ухода с объекта террористы обычно торгуются на заложниках, пытаясь получить определенные денежные и транспортные средства. После выполнения условий заложники могут быть освобождены.

Завершение акции при любом ее сценарии (кроме сценариев, связанных с действиями террористов-смертников) предполагает уход с места захвата объекта, освобождение заложников, сокрытие следов, укрытие и легализация материальных средств, полученных в ходе торга в виде выкупа.

Представленная модель действий диверсионно-террористических групп в значительной степени условна и требует доработки применительно к конкретному объекту, возможным ситуациям и накопленному опыту.

Глава 9.
СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА ОХРАНЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ОБЪЕКТА

Современная система охраны промышленного объекта проектируется и организуется в рамках концепции «ненулевых рисков» и ориентируется в вопросах обеспечения безопасности на возможности самого объекта и по отношению к установленным угрозам должна быть самодостаточной.

При этом предполагаемый сценарий действий возможных нарушителей отягчен возможностями наличия у организованных и хорошо подготовленных групп людей современного автоматического оружия и разнообразных технических средств, облегчающих им задачу несанкционированного скрытного, либо силового проникновения на охраняемые объекты.

Существующая до недавнего времени система охраны объектов опиралась на обнаружение и пресечение деятельности отдельных нарушителей, но никак не групп людей, тем более такого уровня угрозы. Службы безопасности подобных объектов реагируют на изменившуюся внешнюю обстановку практически одинаково - увеличением числа патрульно-постовой службы.

В предполагаемых сценариях возможность неблагоприятных исходов борьбы с потенциальным соперником не исключается, при этом рассматриваются варианты смягчения и ликвидации таких последствий, в том числе с использованием экономических механизмов страхования соответствующих рисков. Таким образом, в настоящее время подходы к организации систем охраны основаны на рыночной идеологии и на технологических методах ее построения и проверки эффективности.

Ставка на человеческий фактор в качестве основы системы противодействия, тем более в количественном выражении, сегодня не может быть принята. Задачу проектирования и построения адекватной сегодняшней обстановке системы безопасности объекта можно условно разбить на две основные части: организационная и техническая.

В процессе проектирования системы безопасности объекта следует учитывать, что повышение эффективности организационной части в деле обеспечения безопасности объекта как наиболее операбильного, было и еще достаточно долго останется на большинстве объектов ключевым звеном. Однако при этом необходимо снизить нагрузку, приходящуюся на долю сотрудников охраны, повысив при этом их защищенность и эффективность всей системы в целом.

Структура технической части в доле обеспечения требуемого уровня безопасности на объекте разбивается на две подсистемы:

- комплекс защитных сооружений и конструкций;
- технические средства обеспечения.

Технические средства обеспечения – в настоящее время достаточно развитая номенклатура изделий, позволяющая резко снизить нагрузку на патрульно-постовую службу в части обнаружения неправомерных действий и в отдельных случаях подавления (газовое заполнение объемов, световое и звуковое психологическое воздействие, поражение электрическими

зарядами).

Процедура проектирования и построения системы охраны включает три основных этапа:

- определение целевых характеристик системы;
- проектирование и построение системы;
- испытание системы и оценка ее эффективности.

Цели функционирования системы охраны объекта зависят от типа объекта, социально-политической и экономической обстановки, в которой функционирует объект.

На практике при проектировании и создании систем охраны объектов экономики в качестве целей их функционирования может предусматриваться реагирование на угрозы, менее тяжелые по последствиям, чем диверсионно-террористические акции, но более часто встречающиеся в практике объектовых подразделений безопасности и охраны объектов. Для объектов энергетики это, в частности, угрозы, связанные с хищением цветных металлов (электрических кабелей, проводов ЛЭП и т.д.).

На начальной стадии проектирования и построения системы охраны происходит детализация целей ФЗ, в составе которых выделяются характеристики объекта, характеристики угрозы, определение целей злоумышленников.

Характеристики объекта определяются посредством оценки всех операций, условий и физических характеристик, которые каким-либо образом могут повлиять на систему охраны. Из таких характеристик можно отметить те участки объекта, где в силу физико-химических особенностей технологических процессов не допускается использование огнестрельного оружия и специальных средств.

Характеристики угрозы - это сведения о силах и средствах, имеющихся в распоряжении потенциального нарушителя, тактике его действий, осведомленности об обстановке на объекте, предположения о наличии сообщников из числа персонала объекта или сотрудников подразделений безопасности. В практике специалистов по безопасности важнейшие угрозы объекту принято называть “базовыми проектными угрозами”. Анализ характера угроз в отношении объекта должен выполняться правоохранительными структурами совместно с квалифицированными специалистами-проектировщиками систем охраны.

В качестве угроз безопасности объектов экономики на территории РФ и других стран СНГ выделяются полувоенные террористические группировки, незаконные вооруженные формирования, организованные преступные группировки, стихийные и организованные массовые волнения и «внутренние нарушители».

Определение целей злоумышленников позволяет установить, что именно нуждается в физической защите. При этом определяются жизненно важные

(критические) участки объекта, наиболее привлекательные для диверсионно-террористических группировок. Исходя из существующей практики, определение таких участков осуществляется с помощью логических схем, являющихся фактически методом анализа аварийных ситуаций с помощью дерева возникновения неисправностей.

Основным принципом отбора жизненно важных центров объекта является определение совокупности таких его технологических узлов, нормальное функционирование которых при выводе из строя аналогичных им по назначению участков и узлов позволяет предотвратить развитие аварии на объекте и смягчить ее последствия.

На практике данный принцип целесообразно реализовывать в рамках достаточно распространенного подхода, который условно может быть обозначен как “набор целей”. Набор целей - это совокупность всех однотипных по назначению устройств, одновременное повреждение которых неизбежно приводит к аварийной ситуации. Для энергетических объектов примером такого набора целей, замкнутого на обеспечение их собственного жизнеобеспечения, являются электрические подстанции, через которые энергетическое оборудование и системы управления объекта запитываются электроэнергией, и резервные дизель-генераторы или аккумуляторные батареи. На сложных в техническом отношении объектах в набор целей может входить до десяти и более устройств.

Выделенный набор целей определяет тактику действий физической охраны объекта при отражении нападений в условиях неопределенности замысла противника.

Защита объекта строится в предположении, что грамотный и хорошо информированный противник попытается поразить, по крайней мере, один полный набор целей. Поэтому действия групп быстрого реагирования подразделений физической охраны объекта должны состоять в том, чтобы в случае разрушения (повреждения) одного из элементов набора целей организовать оперативную защиту (оборону) хотя бы одного другого элемента из этого же набора целей.

В силу снижения требований к уровням резервирования, изношенности основного и вспомогательного оборудования, а также сложного финансового положения российских предприятий некоторые их наборы целей могут исчерпываться одним элементом (устройством). Усиление защиты таких наборов целей должно предусматриваться в первую очередь.

Структура технической части в доле обеспечения требуемого уровня безопасности на объекте разбивается на две подсистемы:

- комплекс защитных сооружений и конструкций;
- технические средства обеспечения.

Технические средства обеспечения – в настоящее время достаточно развитая номенклатура изделий, позволяющая резко снизить нагрузку на патрульно-постовую службу в части обнаружения неправомерных действий и в отдельных случаях подавления (газовое заполнение объемов, световое и звуковое психологическое воздействие, поражение электрическими зарядами).

После определения целей системы охраны осуществляется ее непосредственное *проектирование*. При этом система охраны рассматривается в составе трех подсистем, реализующих три основные функции системы охраны:

А. обнаружение проникновения нарушителя;
Б. задержку передвижения нарушителя;
В. реагирование (ответные действия) сил безопасности.

9.1 Подсистема обнаружения проникновения нарушителя

Подсистема обнаружения проникновения нарушителя включают комплекс внешних и внутренних датчиков проникновения, видеосистему оценки ситуации, систему пропускного контроля и систему связи, функционирующие одновременно и во взаимодействии друг с другом.

В целях фиксации факта проникновения нарушителя на защищаемую территорию используются внешние и внутренние датчики. Первые используются на открытой местности (в том числе по периметру защищаемых объектов), вторые - устанавливаются внутри зданий и помещений.

В процессе объединения внешних индивидуальных датчиков в систему датчиков периметра учитываются задачи системы охраны, воздействие физических факторов и условий окружающей среды, а также взаимодействие между системой периметра и системой охраны в целом.

Эффективность внешнего датчика описывается следующими характеристиками: вероятностью обнаружения (срабатывания датчика), частотой возникновения ложных сигналов тревоги и уязвимостью датчика (вероятностью его нейтрализации нарушителями).

К внешним датчикам обнаружения относятся активные и пассивные датчики; потайные и видимые датчики; датчики, устанавливаемые на открытой местности, и датчики, устанавливаемые с учетом рельефа (на пересеченной местности); объемные и линейные датчики.

Внешние датчики различают также по способу их применения - подземные, устанавливаемые на ограждениях и устанавливаемые отдельно.

Эффективная система датчиков периметра представляет собой непрерывную линию обнаружения, включающую линию линии вспомогательных (дублирующих датчиков), установленных в изолированной зоне контрольной полосы.

Эксплуатационные характеристики внешних датчиков зависят от топографических условий местности, типа растительности, состава местной фауны, фоновых помех, климатических и погодных условий, а также от свойств грунта и дорожного покрытия. При построении системы периметральных датчиков следует иметь в виду ее взаимодействие с видеосистемами и системами задержки доступа.

По используемым физическим принципам внутренние датчики аналогичны внешним датчикам. Применяются различные виды внутренних датчиков, в т.ч. датчики проникновения через границу участка или зоны, датчики перемещения и датчики приближения к цели. При разработке системы охраны могут применяться различные методы установки датчиков - на границе защищаемого участка, внутри помещения и непосредственно на защищаемой цели. Как и в случае внешних датчиков, учитываются эксплуатационные и физические характеристики защищаемого объекта, а также его воздействие на окружающий объем.

Оценка ситуации при возможности должна осуществляться с помощью замкнутой телевизионной видеосистемы, обеспечивающей наблюдение за каждым сектором, в котором установлены датчики, с выводом изображения на дисплеи, установленные на локальной станции наблюдения, а также с помощью видеокамер и сил охраны (часовых и моторизованных патрулей). К числу основных компонентов видеосистемы относятся:

- цифровая видеокамера;
- система освещения;
- передающая система, соединяющая дистанционно управляемые видеокамеры с локальными видеомониторами;
- синхронизирующая система, обеспечивающая запись четкого изображения;
- видеокоммутационное оборудование;
- записывающая видеосистема;
- видеомониторы;
- видеоконтроллер, обеспечивающий сопряжение между системой датчиков обнаружения и системой оценки ситуации.

Система связи и оповещения обеспечивает передачу сигналов тревоги, подаваемых датчиками обнаружения проникновения, и выводит на индикаторную панель информацию, в зависимости от характера которой оператор предпринимает необходимые действия. Индикаторные панели могут быть достаточно простыми по устройству, однако в современных системах используются компьютерная технология и графические средства предоставления информации оператору. К числу характеристик эффективной системы связи относятся быстрое реагирование, возможность наблюдения за состоянием всех кабелей, простое и быстрое обнаружение точечных неисправностей, средства локализации датчиков и управления датчиками и гибкость конфигурации системы с возможностью ее расширения. При разработке системы тревожного оповещения устанавливается, какого рода информация будет выводиться на индикаторные панели, каким способом будет представлена эта информация, как оператор управляет системой и как должно быть расположено оборудование АРМ оператора.

Системы пропускного контроля включают оборудование и процедуры, используемые для подтверждения права прохода установленного круга лиц на территорию объекта, а также для обнаружения попыток проноса неразрешенных материалов и предметов.

К средствам подтверждения права на вход относятся удостоверения личности, персональные идентификационные номера, а также автоматизированные средства подтверждения индивидуальных

характеристик. В число неразрешенных материалов и предметов входят оружие, взрывчатые вещества и различные инструменты (приспособления).

Эффективной системой пропускного контроля считается система, которую трудно обойти, обеспечивающая охране полноценное наблюдение и защиту охраны от нападения, обладающая достаточной пропускной способностью и надежностью в часы пик, позволяющая контролировать перемещение персонала, материалов и предметов через проходную и блокировать проходную до тех пор, пока не будет закончена их проверка, и обеспечивающая контроль как на входе, так и на выходе.

9.2 Подсистема задержки доступа

В подсистему задержки доступа входят силы охраны и инженерные заграждения (пассивные и активные, т.е. механизированные). Целью данной системы является замедление перемещения и задержка нарушителя, пытающегося выполнить свою задачу и получить доступ к цели.

В зависимости от типа охраняемого объекта инженерными заграждениями решаются следующие задачи:

- предотвращение не умышленного несанкционированного проникновения на охраняемую территорию случайных лиц.
- предотвращение не умышленного, несанкционированного выхода людей за пределы охраняемой территории.
- предотвращение умышленного несанкционированного проникновения на охраняемую территорию и переноса материальных средств лицами, не обладающими достаточной технической и организационной подготовкой.
- предотвращение умышленного, несанкционированного выхода за пределы охраняемой территории и выноса материальных средств лицами, не обладающими достаточной технической и организационной подготовкой.
- создание временной задержки при умышленном несанкционированном проникновении на охраняемую территорию и переносе материальных средств нарушителями, или группами нарушителей, обладающими достаточной технической и организационной подготовкой.
- создание временной задержки при умышленном несанкционированном выходе за пределы охраняемой территории и выносе материальных средств нарушителями, или группами нарушителей, обладающими достаточной технической и организационной подготовкой.

В большинстве случаев, необходимо решать не все перечисленные задачи, а только часть из них. Для промышленных предприятий необходимо защищаться и от внешних нарушителей (грабители, террористы), и от внутренних (воры, работающие на предприятии).

Комплексу защитных сооружений и конструкций в системе обеспечения безопасности объекта отводятся следующие основные функции:

- увеличения времени несанкционированного доступа на объект, в т.ч. силового (в идеале - с момента обнаружения неправомерных действий до потребной организованной реакции должно пройти времени гарантированно меньше, чем нужно для организации пресечения этих действий при максимально возможной угрозе) посредством создания различного рода препятствий в различных точках маршрута, выбранного нарушителями;
- получения выигрыша во времени, необходимого для приведения в действие сил реагирования;
- пресечения и подавления неправомерных действий (вкупе со специальными средствами);
- сохранения жизни работникам патрульно-постовой службы и команде реагирования.

Традиционные инженерные заграждения, как правило, не обеспечивают задержки группы хорошо экипированных и целеустремленных нарушителей на более-менее длительное время (более нескольких минут). Время, необходимое на преодоление заграждения, зависит от способа преодоления, который определяется типом используемых нарушителем инструментов.

Использование активных (механизированных) заграждений, в особенности устройств, рассеивающих химические составы, образующие дымовые завесы, вещества, раздражающие органы чувств, и пеноматериалы, может обеспечить значительное увеличение времени задержки нарушителей. Механизированные средства задержки можно использовать в сочетании со стационарными заграждениями или автономно от них.

В некоторых ситуациях расчетное время задержки может быть увеличено во много раз. Кроме того, традиционные методы проникновения и оборудование, используемое нарушителем, могут оказаться настолько неэффективными, что они откажутся от попыток преодолеть данное заграждение. Механизмы, приводящие в действие активные заграждения и рассеиваемые химические составы, должны быть надежно защищены, чтобы нарушители не могли вывести это оборудование из строя до прибытия на место сил быстрого реагирования.
В отдельных случаях, технические средства охраны могут решать дополнительные задачи, такие как:

- оптимизация действий группы реагирования - формирование рекомендаций по реагированию в конкретной ситуации, включение освещения участков, на которых обнаружены действия нарушителей.
- психологическое воздействие на нарушителя - формирование звуковых и световых сигналов тревоги, передача в зоне деятельности нарушителя голосовых сообщений по громкоговорящей связи и т.п.

Охрана главного входа на объект. Главный вход занимает особое положение в задаче обеспечения безопасности. При этом необходимо учитывать, что:

- центральное местоположение главного входа обеспечивает минимальное время доступа к любым функциональным элементам объекта, в т.ч. коммуникациям;

- всегда существует возможность нештатного проникновения в здание на стыке организационно-технических элементов;
- возможность прорыва/прохода "на волне" штатных сотрудников;
- возможность незамеченного накопления организованной группы и выбора удобного момента для прорыва;
- возможность силового прорыва либо диверсии.

При организации защитного инженерного комплекса главного входа необходимо правильно организовать потоки и зоны пребывания сотрудников и посетителей, в т.ч. временных. Следует учитывать, что однородные однонаправленные потоки легко контролируются, при этом достаточно быстро и достоверно выявляются неоднородности. Выигрыш во времени, полученный за счет раннего обнаружения угрозы, в данном случае поможет скомпенсировать внешнюю инициативу за счет лишения ее внезапности.

Технические средства обеспечения типа видеокамер, металлодетекторов, рентгенотелевизионных установок обнаружения ВВ позволяют на ранней стадии диагностировать и детерминировать нарушения и нарушителей, опять же лишив их инициативы и внезапности.

Собственно инженерный комплекс главного входа организуется комбинацией требуемого количества отдельных его элементов, либо конструкций:

- линейный защитный барьер в контрольном сечении (КС) защищает охранника от пуль стрелкового оружия, обеспечивая заданный уровень защиты, разделение внешней и внутренней территорий. Организацией броневого остекления можно добиться требуемого обзора. Линейный барьер позволяет регулировать проходящие потоки в пропускном режиме. На случай нападения он может быть быстро трансформирован в сплошной. Основной недостаток - КС находится в сечении барьера, что создает дефицит времени на организацию ответной реакции при силовом несанкционированном проходе. Поэтому линейный барьер достаточно эффективен лишь для предотвращения действий отдельных нарушителей;
- кабина охраны в КС обеспечивает защиту охранника от пуль стрелкового оружия, заданного уровня защиты. Организацией броневого остекления обеспечивается требуемый обзор в любом направлении. Установка при кабине охраны турникета позволяет регулировать проходящие потоки и обеспечить пропускной режим. Кабина может быть оснащена стрелковыми бойницами в любом направлении. Основной недостаток - кабина блокирует охранника в замкнутом объеме и лишает его инициативы и маневра. Она достаточно эффективна для выявления нарушений;
- проходной шлюз в КС функционально работает как вывернутая наизнанку кабина охраны. Защищает охранника от пуль стрелкового оружия, обеспечивая заданный уровень защиты, контроль за входящими, а в случае необходимости - блокировку нарушителей в заданном объеме. При этом охранник волен перемещаться и реагировать в соответствии с ситуацией. Шлюз может быть оснащен различными средствами подавления. Он наиболее эффективен против действий организованной вооруженной группы людей, так как рассеивает ее и, в случае обнаружения угрозы со стороны первого

проходящего, блокирует входное сечение. Основной недостаток - шлюз увеличивает время доступа на объект штатных сотрудников.

Правильное сочетание данных конструкций позволяет лишить нападающую сторону практически всех шансов на успех. Следует обратить внимание на то, что шлюз в качестве основного узлового элемента комплекса позволяет организовать проходной режим при хорошем уровне безопасности объекта. Собственно, весь комплекс должен быть выполнен в расчете на применяемое оружие.

Основным принципом в организации инженерной защиты объектов является достаточность и адекватность любой прогнозируемой угрозе. Возможность модульного решения защитных сооружений и конструкций позволяет не только быстро организовать, но и в минимальные сроки адаптировать весь комплекс к изменившейся внешней обстановке.

Баланс сил между внешней агрессивной по отношению к объекту средой и внутренней организованной реакцией должен предусматривать максимально возможную динамику событий.
В этом случае организованная система безопасности сможет достоверно противостоять реально происходящим событиям.

Требования к техническим средствам охраны некоторых объектов регламентируются соответствующей государственной и ведомственной нормативной документацией.

9.3 Подсистема сил реагирования

Силам реагирования отводятся две основные функции:

- перехват нарушителей, в т.ч. обеспечение связи между группами сил реагирования и их развертывание;
- нейтрализация нарушителей.

Для того, чтобы осуществить успешный перехват нарушителей, силы реагирования должны прибыть на соответствующий участок и остановить их. Для своевременного прибытия сил реагирования необходимо обеспечить эффективную связь между их подразделениями и их быстрое развертывание.

Под обеспечением эффективной связи понимается точная и своевременная передача информации. Система связи между подразделениями сил реагирования должна обеспечивать возможность подачи охранником сигнала о том, что он подвергся нападению.

Связь между подразделениями сил реагирования обычно обеспечивается переносными радиостанциями, которые не требуют большого количества электроэнергии и работают от батарей. При использовании обычных систем радиосвязи нарушители могут прослушивать разговоры, передавать ложные сообщения и глушить переговоры между подразделениями сил реагирования. В связи с этим должны быть предусмотрены дополнительные средства связи, которыми могут служить телефоны, внутренние (трансляционные) сети связи, системы оповещения персонала (громкоговорители), жестовая сигнализация, сирены, световые сигналы,

системы поискового вызова, курьерская связь, компьютерные терминалы, сигнальные ракеты, средства передачи сигналов о нападении на охрану, дымовые сигналы, свистки. При организации системы связи подразделений сил реагирования учитываются, среди прочих характеристик, сложность обращения с оборудованием и защищенность линий связи от прослушивания, передачи ложных сообщений и глушения.

Успешное и своевременное развертывание сил реагирования требует предварительной разработки тактического плана, обучения личного состава методам развертывания в соответствии с тактическим планом и отработки установленных тактических методов.

Конечной целью развертывания сил реагирования является нейтрализация нарушителей. Для этого силы реагирования должны быть достаточно многочисленными и располагать достаточным количеством оружия и спецсредств. Личный состав сил реагирования должен находиться в хорошей физической форме и регулярно участвовать в занятиях и учениях, отрабатывая необходимые практические навыки.

9.4 Инженерные сооружения и средства как составная часть системы охраны периметра

В составе Системы охраны периметра (СОП) можно выделить самостоятельные компоненты:

1. система технических средств охраны периметра;
2. шлюзы для санкционированного прохода персонала и транспортных средств на охраняемую территорию;
3. комплекс инженерных сооружений и средств (ИСС).

Часть выделенной территории предприятия вдоль его границы, на которой размещаются элементы СОП является зоной периметра.

Технические средства охраны, устанавливаемые в зоне периметра предприятия, своей задачей имеют: своевременное и достоверное обнаружение факта (попытки) и места вторжения нарушителя; формирование извещения об этом событии и доставка его на пульт наблюдения сил охраны.

Для прохода (проезда) персонала (транспорта) предприятия на охраняемую территорию в зоне периметра оборудуются шлюзы в виде проходной или контрольно-пропускного пункта, оснащаемые ИСС, техническими средствами охраны, контроля и управления доступом и другими устройствами.

В зоне периметра устанавливаются инженерные сооружения и средства, выполняющие как обеспечивающие (например, система освещения периметра), так и охранные функции в составе СОП предприятия.

Зона отчуждения в зоне периметра считается одним из инженерных сооружений. Это полоса территории шириной до 3-х метров, примыкающая с внутренней стороны к внешнему ограждению, предназначенная для установки ТСОП и ИСС. С внутренней стороны она может иметь гибкое

ограждение для предотвращения захода животных и случайных сотрудников предприятия в зону срабатывания ТСОП. При отсутствии подобной необходимости внешняя граница зоны отчуждения отмечается указателями. Особенностью создания зоны отчуждения является ее инженерная планировка с удалением деревьев[8] и кустарников, а особенностью ее содержания — необходимость периодического выпалывания травы в летне-осенний период, в зимнее время — уборку снега и т.п. меры, обеспечивающие условия для надежного функционирования ТСОП.

В зоне отчуждения могут размещаться **заградительные** инженерные сооружения и средства (ЗИСС), которые прямо имеют охранную функцию. Ее содержание заключается в создании физических трудностей на пути продвижения нарушителя через зону периметра, существенно увеличивающих время ее преодоления. Это способствует достоверному выявлению факта вторжения и надежному задержанию нарушителя при своевременном формировании и передаче извещения ТСОП на пульт наблюдения сил охраны.

В состав СОП предприятия могут входить следующие заградительные инженерные сооружения и средства:

Внешнее ограждение — это инженерно-строительное сооружение или конструкция, применяемая для выгораживания территории с целью обозначения на местности границ предприятия (собственности). Порядок допуска на его территорию определяется его собственником. При этом внешнее ограждение периметра своими параметрами и свойствами оказывает прямое влияние на достоверность и устойчивость работы, используемых совместно ТСОП.

Заградительные инженерные средства — это инженерные средства, устанавливаемые в зоне отчуждения и/или непосредственно на внешнем ограждении, например, в виде козырька из колючей проволоки. В настоящее время вместо колючей проволоки часто используется объемная или плоская спираль из армированной колючей ленты[9] (АКЛ) (например, ПЗ-50/22[10]). В случае необходимости повысить надежность и достоверность работы ТСОП по выявлению факта проникновения нарушителя за внешнее ограждение в зоне отчуждения дополнительно могут устанавливаться инженерные сигнализационные средства для гарантированного задержания нарушителя — инженерные блокирующие средства, а также может быть оборудована следовая полоса.

В составе СОП внешнее ограждение, как правило, является основной (и часто единственной) физической преградой на пути нарушителя и от того насколько рационально оно построено зависит эффективность и долговечность работы всех других компонент системы. Основная функция

[8] Деревья и кустарники должны быть удалены и с внешней стороны ограждения. В этом случае предотвращается возможность использования близко растущих деревьев для перелаза через ограждения, а также для предотвращения скрытного подхода и/или наблюдения за охраняемой территорией.

[9] В настоящее время отсутствуют правовые ограничения на использование АКЛ в составе ограждения.

[10] ПЗ-50/22 — плоское заграждение — один элемент: плоская спираль АКЛ, диаметром 50 см, длиной 22 м, массой около 15,5 кг.

внешнего ограждения — это препятствовать физически свободному проходу на территорию предприятия посторонних лиц и животных. Это своего рода декларированная собственником граница объекта охраны, пересечение которой для посторонних лиц противозаконно и позволяет собственнику применять к нарушителю разрешенные законом меры.

Внешнее ограждение, как и любое инженерно-строительное сооружение характеризуется материалом и конструкцией изготовления, получаемыми при конкретном варианте исполнения параметрами и свойствами. Различают постоянные и временные внешние ограждения периметра территории. Далее рассматриваются только постоянные ограждения. Среди применяемых к настоящему времени видов внешнего ограждения периметра можно выделить:

- строительные (инженерные);
- сигнализационные;
- электризуемые (электрошоковые).

Инженерное сооружение — это внешнее ограждение конструктивно состоящее (рис.9-1) из фундамента (ограждение может строиться и без фундамента), опор и полотна. Каждый из элементов ограждения выполняет свои функции и применительно к ним имеет конструктивные особенности и перечень материалов для изготовления.

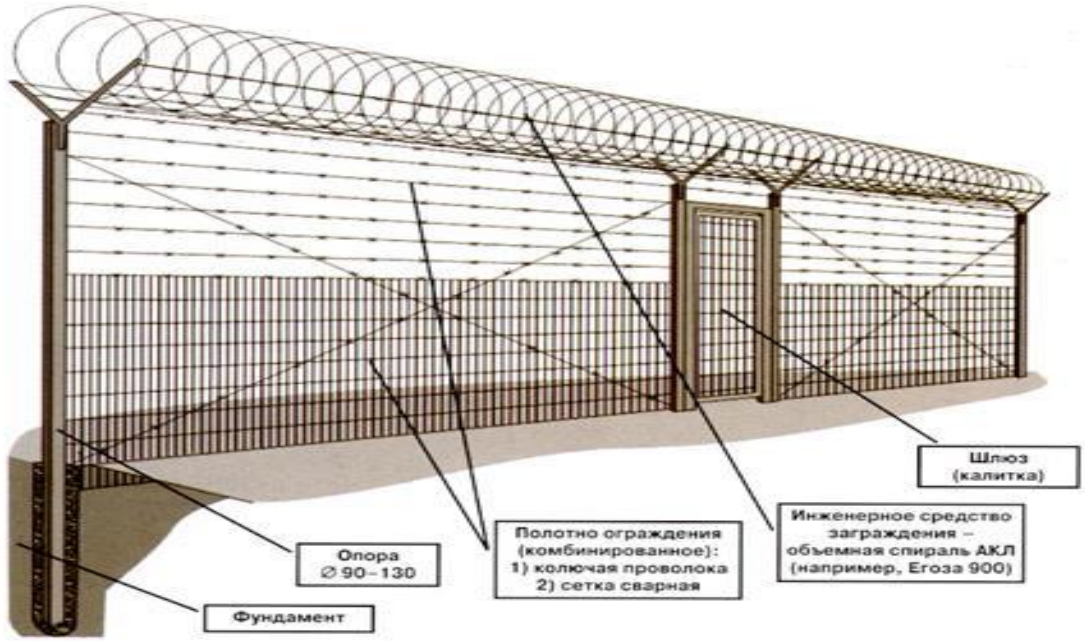


Рис. 9-1. Возможный состав элементов внешнего ограждения

Внешнее ограждение можно классифицировать по типу материала и различию во внешних свойствах (рис. 9-2). Ниже дается анализ тех параметров и свойств, которые оказывают влияние на выполнение им охранной функции и порядок использования ТСОП с целью повышения эффективности их совместного применения при данных условиях.

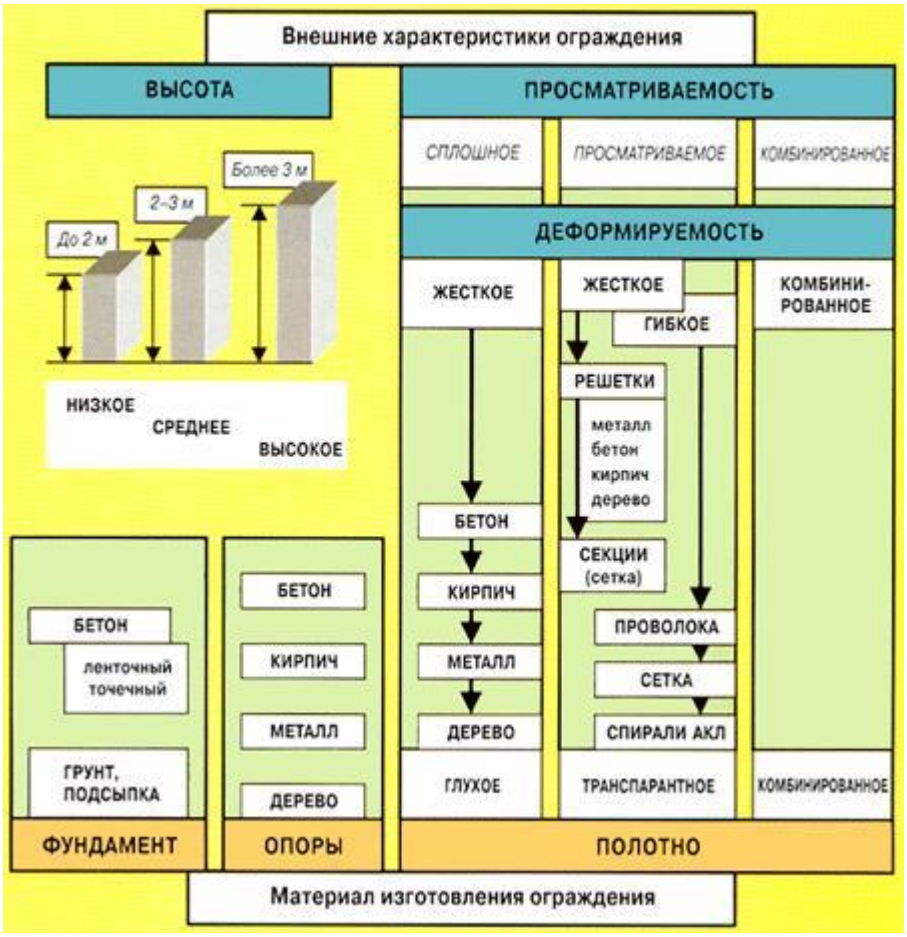


Рис. 9-2. Классификация внешних ограждений

Основным заградительным элементом внешнего ограждения является его **полотно**. В настоящее время для внешнего ограждения используются:

1. Глухое полотно (материал: бетонные плиты, кирпичная кладка, металлические сварные или деревянные щиты). Это сплошное, монолитное ограждение. Оно используется в случае необходимости обеспечить высокую скрытность объектов на охраняемой территории предприятия, режима их функционирования, производимой продукции и т.п. сведений, разглашение которых, по мнению собственника, влечет материальные или другие потери. Глухое ограждение обладает свойствами:

- скрытностью от любопытных глаз жизнедеятельности объектов на охраняемой территории и применяемых ТСОП и ИСС (при его высоте более 2-х метров);
- жесткостью конструкции, что влечет его слабую устойчивость к перелазу нарушителя;
- наибольшей устойчивостью к разрушению полотна (зависит от материала исполнения, максимальной устойчивостью обладают металлические сварные щиты);
- высокой устойчивостью к подкопу (при наличии ленточного фундамента);
- минимальной эстетикой внешнего вида;
- высокой стоимостью изготовления, но минимальными затратами на содержание.

2. Транспарантное полотно (материал: проволока, сетка, решетчатые конструкции из: металла, бетона, кирпича, дерева, либо сетчатые секции). Это ограждение, как правило, предназначается для контурного выгораживания границ периметра предприятия. Различают жесткую и гибкую конструкции полотна. При гибком варианте конструкции ограждения полотном служит натянутая между опорами проволока, как правило, «колючая» или сетка типа «Рабица». К этому типу ограждения относятся и ограждения, выполненные из стандартных и серийно выпускаемых комплектов АКЛ (рис. 9-3). При жестком варианте конструкции ограждения полотном служат монтируемые между опорами заранее изготовленные из различных материалов решетчатые секции. Транспарантное ограждение практически «прозрачно» для наблюдения посторонними за объектами на охраняемой территории предприятия, а также за установленной системой охраны и режимом работы их ТСОП. Жесткое (гибкое) транспарантное ограждение обладает свойствами:

- низкой скрытностью жизнедеятельности объектов на охраняемой территории и применяемых ТСОП и ИСС;
- слабой устойчивостью к перелазу нарушителя (за исключением: ограждения из АКЛ, либо ограждения, укрепленного по верху спиралью АКЛ, а также гибкого высокого ограждения);
- высокой (невысокой) устойчивостью к разрушению[11] полотна;
- высокой (низкой) устойчивостью к подкопу при наличии ленточного фундамента (при отсутствии ленточного фундамента).

3. К комбинированным ограждениям относят ограждения, у которых при строительстве используется сочетание различных типов конструкции и материала полотна (рис. 9-1). Важным достоинством этого типа ограждения является возможность на этапе проектирования предусмотреть максимальную адаптацию выбранного варианта полотна внешнего ограждения под:

- противостояние конкретным угрозам, характерным для данного предприятия;
- отпущенную на построение СОП денежную сумму;
- выбранный ранее тип ТСОП, который наиболее удобен или эффективен для эксплуатации в конкретных условиях и/или противостояния угрозам для данного предприятия.

Комбинация материала при изготовлении внешнего ограждения дает возможность повысить его защитные свойства и снизить при этом затраты на его строительство и обслуживание.

Опоры ограждения (материал: бетонные столбики, кирпичная кладка, металлические трубы или деревянные столбы) предназначены для закрепления полотна в вертикальном положении, а в некоторых случаях — для крепления отдельных элементов ТСОП. Тип опор выбирается, как правило, исходя из типа выбранного материала для полотна ограждения. Главным требованием при этом является способность материала и типа опор удерживать полотно ограждения при значительных воздействиях

[11] Устойчивость к разрушению зависит от типа используемого материала, например, жесткое ограждение из деревянных решетчатых конструкций крайне слабо противостоит разрушению, а гибкое ограждение из АКЛ, наоборот, обладает высокой устойчивостью к разрушению.

дестабилизирующих факторов, способствуя успешной реализации им охранной функции.

Фундамент ограждения — это его основание. Его тип зависит от материала и конструкции исполнения полотна, его веса, высоты, а также физико-климатических условий и типа грунта местности установки ограждения. Различают ограждение на бетонном фундаменте (тип: ленточный или точечный) и ограждение без фундамента. В последнем случае опоры могут устанавливаться в специальные держатели с большой площадью опоры (например, при установке ограждения на местности с топким, мягким грунтом), или могут быть врыты в землю с подсыпкой песчано-гравийной смесью или грунтом. Оптимальным по сочетанию выполнения охранной функции и долговечности использования является ограждение с ленточным фундаментом. Такой фундамент, с одной стороны при глубине 50÷80 см надежно защищает ограждение от подкопа, а с другой — существенно снижает его колебания при значительных ветровых нагрузках, что является, само по себе, трудно устранимой помехой практически для всех извещателей сигнализационных систем периметра. Установка ленточного фундамента требует больших временных и финансовых затрат. В случае отсутствия возможности создания ленточного фундамента применяют «точечный» фундамент под опоры ограждения, которые рекомендуют в этом случае устанавливать через 2,5÷3 м (рис. 9-3). Опыт эксплуатации ограждения при таком исполнении показывает, что через 3÷5 лет необходим его капитальный ремонт, либо полная его замена (с проведением демонтажа установленных ТСОП). Если ограждение по каким-либо причинам выполнено без фундамента на опорах врытых в землю, то срок его службы до ремонта практически в 2 раза меньше за счет появления высокого уровня помех ТСОП от ветровых колебаний полотна. Ограждение такого типа может быть использовано только как временное.



Рис. 9-3. Ограждение «Репейник», построенное на основе АСКЛ

При обеспечении охранной функции внешним ограждением

доминирующими свойствами могут быть:

- высота — размер его полотна от уровня земли до верхнего края;
- просматриваемость — наличие возможности постороннему лицу вести наблюдение за объектами на охраняемой территории, находясь за ее пределами, сквозь полотно;
- деформируемость — способность полотна ограждения прогибаться (не прогибаться) при его преодолении нарушителем различными способами.

Высота внешнего ограждения определяет время его преодоления нарушителем способом перелаза, а также возможность его падения с верхней точки. Минимальная высота внешнего ограждения рекомендуется не менее 1,5 м, а максимальная — до 4 м. Ограждения высотой более 4 м практически не увеличивают его преграждающих свойств, но требуют дополнительных затрат на укрепление его основания ввиду большой парусности.

Низкое ограждение (до 2 м) дает возможность постороннему лицу просматривать внутреннюю часть охраняемой территории поверх ограждения. Ограждение такой высоты провоцирует нарушителя на преодоление зоны периметра «броском, с ходу». При этом им могут широко использоваться подручные средства (например, стремянка, пирамида из ящиков и т.п.) для перелаза ограждения без механического воздействия на его полотно.

Ограждение **средней** высоты (2÷3 м) наиболее распространены в Системах охраны периметра. Дополнительное укрепление его по верху объемной или плоской (козырьком с наклоном наружу) конструкцией из АКЛ или колючей проволоки делает его преодоление нарушителем с помощью подручных средств достаточно сложным и маловероятным. Укрепление ограждения средней высоты дополнительно инженерными средствами дает возможность построить заграждение по своим свойствам соизмеримое с высоким ограждением. При этом его исполнение и содержание обойдется дешевле.

Высокое ограждение (3÷4 м) преодолевать способом перелаза крайне трудно. Более вероятным для его преодоления нарушителем является подкоп, либо разрушение целостности полотна. В этом случае (как и для укрепленного АКЛ ограждения средней высоты) важным при выборе типа полотна является стойкость к разрушению его материала, а также наличие ленточного фундамента ограждения. Он дает возможность не только противостоять подкопу нарушителя, но и способен выдерживать ветровые нагрузки, усиленные повышенной парусностью высокого ограждения.

Сигнализационное и электризуемое внешние ограждения по своей конструкции, исполнению и свойствам аналогичны виду, описанному выше. Отличием для них является выполнение дополнительных специальных задач в рамках охранной функции, которые дают возможность применять их для охраны периметра без использования ТСОП, либо как самостоятельный рубеж охраны совместно с ТСОП других рубежей.

Сигнализационное ограждение представляет собой проводящие металлические конструкции, являющиеся одновременно проволочным ограждением периметра и чувствительным датчиком системы

сигнализации. Современным представителем этого вида может служить система DTR-2000. В этом случае монтируется ограждение высотой до 4 м. Его полотно состоит из натянутых стальных проволок, каждая из которых подсоединена к датчику натяжения, закрепляемому на опоре, чувствительному к деформациям полотна ограждения.

Электризуемое ограждение представляет собой систему токопроводящих, изолированных от опор, оголенных проводов. По ним распространяются импульсы высокого напряжения (3-10 кВ). Прикосновение к оголенным проводам потенциального нарушителя вызывает у него нелетальный, отталкивающий болевой шок. Электризуемые ограждения имеют дополнительные функции: извещение о факте (попытке) вторжения, возможность контроля не только целостности и структуры (обрыв, замыкание соседних проводов, заземление) полотна, но и обозначение места проникновения нарушителя (с точностью до нескольких десятков метров).

Конструкцию внешнего ограждения[12], тип и материал его фундамента, опор, полотна выбирают применительно к условиям функционирования и размещения объектов и охраняемой территории на местности. При этом в ходе построения внешнего ограждения необходимо учитывать условия и возможности его «реагировать» на воздействие человека и отличать его от воздействия животных, птиц и других мешающих факторов.

Вариант проведения анализа влияния характеристик внешнего ограждения различных вариантов исполнения с целью формирования требований к системе сигнализации периметра при планировании их совместной эксплуатации показан в таблице 9-1.

[12] Характеристика GM: наличие функции шока, выходное напряжение 5-8 кВ, накапливаемая энергия 2 Дж, скважность импульсов — не менее 1 с.

Таблица 9-1

Вариант анализа влияния характеристик внешнего ограждения на формирование требований при выборе систем сигнализации

№ п/п	Характеристика ограждения	Материал полотна	Устойчивость ограждения к воздействию		Способ преодоления ограждения	Требования к ТСОП по фиксации действий	Дополнительные условия
			устойчиво	неустойчиво			
1	Глухое, средней высоты, ленточный фундамент, укреплено объемной спиралью АКЛ	Металлические щиты Бетонные плиты Кирпичная кладка	К перелазу К разрушению К подкопу		Прыжок* через ограждение	Прыжок человека через верх ограждения	Не требует зоны отчуждения
						Передвижение человека в зоне периметра	Требует зоны отчуждения
2	Глухое, средней высоты, без фундамента	Бетонные плиты Деревянные щиты	К разрушению	К перелазу К разрушению К подкопу	Перелаз Разрушение Подкоп	Перелаз человека через верх ограждения	Не требует зоны отчуждения
						Сотрясение полотна при перелазе и его разрушении	Не требует зоны отчуждения
						Сотрясение грунта при подкопе	Требует зоны отчуждения
						Передвижение человека в зоне периметра	Требует зоны отчуждения
3	Транспарантное, жесткое, средней высоты, ленточный фундамент	Декоративная металлическая решетка	К разрушению К подкопу	К перелазу	Перелаз	Перелаз человека через верх заграждения	Не требует зоны отчуждения
						Сотрясение полотна при перелазе	Не требует зоны отчуждения
						Передвижение человека в зоне периметра	Требует зоны отчуждения
4	Транспарантное, гибкое, средней высоты, точечный фундамент, укреплено объемной спиралью АКЛ	Проволока колючая Сетка "Рабица"	К перелазу	К разрушению К подкопу	Разрушение Подкоп	Сотрясение полотна при перелазе и его разрушении	Не требует зоны отчуждения
						Сотрясение грунта при подкопе	Не требует зоны отчуждения
						Передвижение человека в зоне периметра	Требует зоны отчуждения
5	Транспарантное, гибкое, средней высоты, ленточный фундамент	Комплект АКЛ	К перелазу	К разрушению К подкопу	Подкоп	Сотрясение грунта при подкопе	Не требует зоны отчуждения
						Передвижение человека в зоне периметра	Требует зоны отчуждения
6	Комбинированное, средней высоты, ленточный фундамент	Низ - кирпичная кладка. Верх - декоративная металлическая решетка	К разрушению К подкопу	К перелазу	Перелаз	Перелаз человека через верх ограждения	Не требует зоны отчуждения
						Сотрясение полотна при перелазе	Не требует зоны отчуждения
						Передвижение человека в зоне периметра	Требует зоны отчуждения
* Прыжок через ограждение возможен подготовленным физически нарушителем с помощью подручных средств (включая стрелу подъемного крана). В этом случае будет жесткое приземление с внутренней стороны ограждения, сопровождаемое хорошо фиксируемым толчком. Этот вариант требует существенной подготовки и рассматривается для случая, когда другие способы трудно выполнимы.							

При высокой значимости охраняемых объектов в зоне периметра может устанавливаться несколько рубежей физических

9.5 ПРОНИКНОВЕНИЕ ЧЕРЕЗ ПЕРИМЕТР ОХРАНЯЕМОГО ОБЪЕКТА И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ С ПОМОЩЬЮ СВЕТОТЕХНИЧЕСКИХ УСТРОЙСТВ

9.5.1 Влияние световых устройств на предупреждение правонарушений

Ночные условия усложняют защиту от несанкционированного проникновения через периметр и в пределы охраняемой зоны. В связи с этим возникает проблема повышения эффективности системы защиты в ночных условиях.

Как известно, существуют три различных степени распознания, что определяет существование трех четко различающихся порогов поля зрения: обнаружение, выявление и идентификация. Для перехода от одного из этих порогов к другому наблюдателю требуется больше видимых деталей. Когда объекты наблюдения или их отдельные детали слишком малы или малоконтрастны, они невидимы.

Охраняемый объект или его отдельные детали остаются невидимыми до тех пор, пока их контрастность не достигнет определенного порогового значения - "порога контрастности", - который изменяется в зависимости от различных факторов. Важнейшим из этих факторов является средняя

освещенность наблюдаемой зоны. На рис. 9.5-1 показана зависимость значения "порога контрастности" от освещенности наблюдаемой зоны.

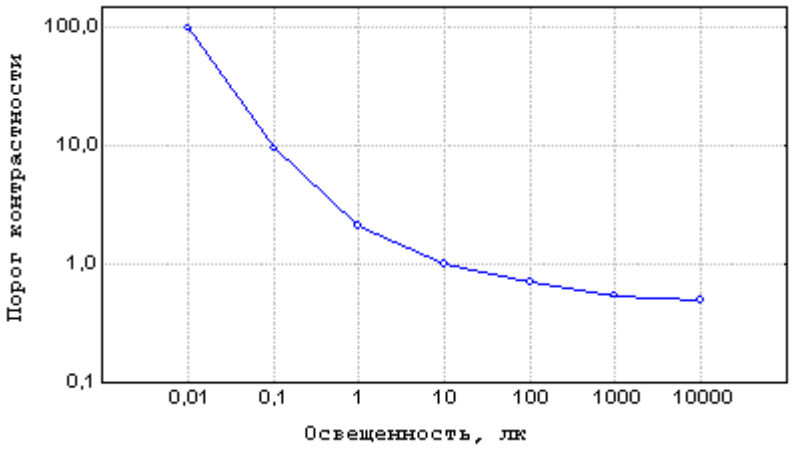


Рис. 9.5-1. График изменения "порога контрастности" в зависимости от освещенности наблюдаемой зоны

Без достаточной освещенности объекты и их отдельные детали остаются невидимыми. Зрению наблюдателя при слабой освещенности требуется больше времени для оценки получаемой зрительной информации, вследствие чего замедляется его реакция, что, в свою очередь, повышает усталость и время реагирования наблюдателя. Поэтому важнейшей задачей создания средств и систем световой защиты от проникновения через периметр и в пределы охраняемой зоны является обеспечение необходимых условий для хорошей работы приборов визуального наблюдения.

Нарушители предпринимают все доступные им усилия для ухудшения видимости и в первую очередь путем камуфлирования размеров и контрастности. С этой целью они стараются разделить потенциальный объект наблюдения на возможно менее различимые и трудно распознаваемые части, а также уменьшить его контрастность ниже ее порога.

Освещение может быть использовано для обнаружения нарушителей и, что более важно, для предотвращения преступных намерений путем изменения оценки опасности быть обнаруженными и опознанными.

Преднамеренное преступление предотвратить весьма трудно, но хорошо продуманное освещение охраняемой территории значительно повышает вероятность обнаружения нарушителей и помогает принять эффективные меры по их задержанию (рис. 9.5-2).



Рис. 9.5-2. При создании хорошо продуманной системы освещения нарушителю трудно определить численность и развертывание охраны, что ставит его в невыгодное положение, в то время как последняя хорошо видит нарушителя, которому в этих условиях трудно спрятаться или замаскироваться

9.5.2 Освещение, как элемент охраны объекта

Для лучшего понимания необходимых мер повышения эффективности защиты рассмотрим следующие три важных элемента, входящих в систему охраны объекта.

Элемент 1. Физическая защита. Средства физической защиты, такие как замки, двери, решетки, заборы и т. д., служат в качестве физических барьеров для защиты от преступников и вынуждают их увеличивать усилия и время для совершения преступления. К счастью, оцениваемые ими усилия и риск зачастую "перевешивают" возможный криминальный доход.

Элемент 2. Как уже ранее указывалось, каждая система охраны периметра или зоны состоит из наблюдения, управления и контроля. Совершенно очевидно, что физическая защита охраняемого периметра или зоны бессильна, если нет надежной системы наблюдения, управления и контроля (СНУК) за всей системой охраны. Она может реализовываться в различных вариантах, например, формальном (полиция, служба охраны и другие формы патрулирования) и неформальном (соседи, прохожие и т. д.). При этом существуют два аспекта СНУК, требующие рассмотрения. Первый состоит в оценке нарушителем эффективности СНУК, которая, в свою очередь, определит его оценку риска быть задержанным и может изменить его преступные намерения. Второй состоит в действительной эффективности СНУК, которая определяет реальную вероятность быть задержанным. Ведь зачастую служба охраны искусственно создает впечатление "непогрешимости" СНУК.

Элемент 3. Освещение. Два рассмотренных выше элемента охраны для своего нормального функционирования нуждаются в соответствующем освещении. Физическая защита может предотвратить преступление, если преступник ее видит и оценивает степень риска ее преодоления. Освещение помогает "высветить" систему физической защиты и в определенной степени усилить видимость ее надежности, тем самым значительно увеличивая в сознании потенциального преступника степень риска и вероятность быть задержанным. Если система освещения достаточно хорошо продумана, то вероятность обнаружения и задержания

преступника достаточно велика. Следует отметить, что освещение само по себе, даже при отсутствии СНУК, может отпугнуть потенциального преступника из-за страха быть обнаруженным и пойманным.

Интересно сопоставить относительную значимость шумовых сигналов и освещения в эффективности функционирования системы охраны периметра или зоны. Вполне очевидно, что если кто-либо попытается проникнуть в помещение или зону, он вызовет определенный шум. Если ночь ясна и тиха, то этот шум может быть различим на расстоянии 20 метров. Но охраннику, услышавшему этот шум, необходимо дождаться его повторения, чтобы убедиться в его реальности и попытаться его идентифицировать. Преступник же, вызвав шум, затаится. Поэтому как бы ни напрягал охранник свой слух, он ничего не обнаружит до тех пор, пока преступник не проявит себя во второй раз. Если охранник попытается расследовать причину возникшего шума, он окажется в худшем, по сравнению с преступником, положении, поскольку последний уже адаптировался к темноте и готов к совершению преступления, в то время как охраннику потребуется несколько минут, чтобы адаптироваться к темноте. Кроме того, он не знает, какие опасности его подстерегают.

Правильно продуманная и реализованная система освещения периметра и/или зоны обеспечит обнаружение преступника на расстоянии более 200 м, при этом он будет постоянно видим. Освещение не вызовет у преступника подозрения, что он обнаружен, в то время как охрана может вести постоянное наблюдение за его поведением без какого-либо риска для себя.

9.5.3 Повышение эффективности световых устройств

Как показывает накопленный опыт применения светотехнических систем для охраны периметров и/или зон, существуют определенные правила, способствующие повышению эффективности функционирования светотехники.

Во-первых, освещение должно способствовать обнаружению преступников, в то же время "не высвечивая" и "не раскрывая" охранников. Другими словами, освещение нужно использовать таким образом, чтобы создать максимум преимуществ для СНУК.

Во-вторых, необходимо избегать создания теневых или темных зон, где могут прятаться злоумышленники. В то же время желательно создать условия для скрытности нахождения охранников и средств наблюдения.

В-третьих, освещение должно вызывать у преступников или злоумышленников чувства неуверенности и громадности риска. Надо дать им почувствовать, что они "выставлены напоказ" и будут, несомненно, обнаружены. Это вызовет у них дополнительное чувство стресса и приведет к ошибкам в действиях. Тем не менее, они все же могут совершить преступление и скрыться достаточно быстро, несмотря на то, что преступление обнаружено. Поэтому необходимо создать у них ощущение, что они были достаточно хорошо видны в тот момент, а поэтому впоследствии могут быть легко опознаны.

9.5.4 Проектирование защитного освещения в зависимости от характера охраняемого объекта

Охрана периметров. Когда СНУК расположена внутри охраняемой зоны, освещение должно быть направлено вовне, под небольшими углами (рис. 9.5-3).

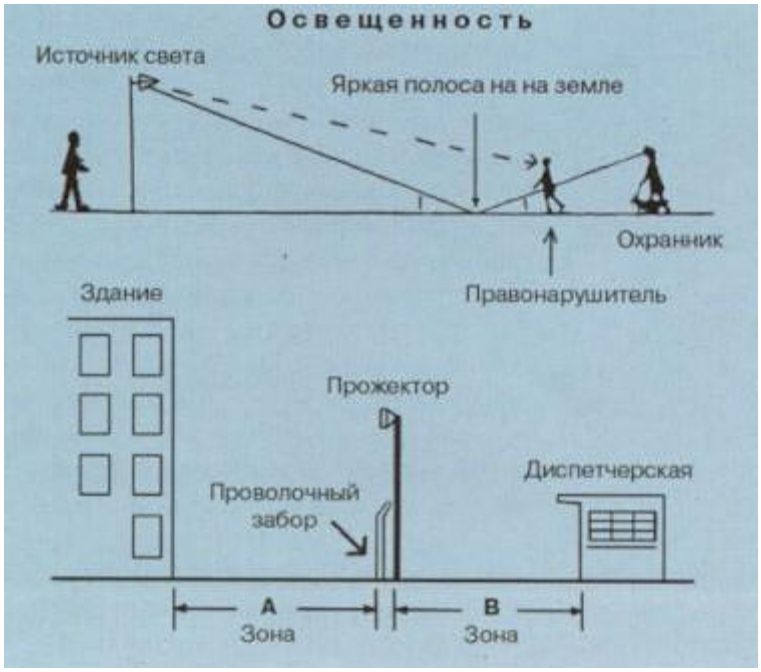


Рис. 9.5-3. Два метода освещения охраняемых объектов

Этот метод освещения создает у нарушителя парализующий световой эффект (и он не сможет определить, охраняется периметр или нет), а также чувство крайней беззащитности. В то же самое время охранники могут постоянно и отчетливо наблюдать за его действиями на темном фоне. Если освещение хорошо продумано, никакая отражающая или поглощающая свет одежда не скроет нарушителя.

Если же здание расположено в середине открытого охраняемого пространства, а наблюдение за периметром ведется извне силами службы охраны или местных жителей (что, кстати, весьма распространено в случае промышленных и складских зданий), то само здание может быть ярко освещено. И любой, кто попытается пересечь это открытое пространство для того, чтобы достичь здания, будет ярко виден на его освещенном фоне.

Иногда периметры охраняемой зоны не освещаются из-за ложной посылки, что освещение будет излишне ее рекламировать и сделает уязвимой. Конечно, излишнее и достаточно яркое освещение вызовет определенные неудобства как для жителей, так и для близлежащих территорий, но они могут быть сведены к минимуму путем продуманной организации системы освещения. При этом "охранное" освещение может создать дополнительные удобства, хорошо вписаться в систему коммунального освещения.

Охрана заборов. Заборы системы безопасности обычно изготовляются в различных модификациях, начиная от простых сеточных и кончая монолитными и весьма сложными сооружениями, обеспечивающими максимальную защиту. Однако существует общее ошибочное суждение, будто сквозь них можно просматривать окружающее пространство, что неверно: даже простые сетчатые заборы ограничивают видимость под

углами и тем самым ограничивают поле зрения. Злоумышленники могут таким образом легко прятаться от патрулей. Ступеньки, площадки и "турели" на заборах обеспечат охранникам контроль территории по обеим сторонам без каких-либо проблем.

Наблюдение сквозь заборы, как правило, ограничено: если забор темен и не освещен, поле зрения будет ограничено вследствие затемнения (как и в случае солнцезащищенных очков). Однако если внешняя сторона забора сильно освещена, это может создать "вуалевое свечение", которое затрудняет наблюдение сквозь него (что аналогично ситуации, когда вы днем смотрите в окно, имеющее кружевные занавески).

Если забор освещен с одной стороны, то наблюдать сквозь него будет затруднительно именно с одной стороны, но легко с другой. Путем хорошо продуманной системы защитного освещения можно обеспечить хорошую видимость охране и затруднить потенциальным злоумышленникам. С этой целью заборы могут изготовляться с черным покрытием с одной стороны и белым с другой. Когда необходимо обеспечение большей безопасности, могут устанавливаться двойные заборы со специально оборудованной контрольной полосой между ними. Большое значение для эффективности функционирования световой системы защиты охраняемых периметров зон имеет подбор рационального значения коэффициента освещенности, то есть отношения освещенности внешней поверхности забора к вертикальной освещенности объектов, находящихся за забором.

Для обеспечения освещения нарушителей, все еще находящихся вне пределов защитного заграждения, необходима вертикальная освещенность как минимум в 1 люкс.

Для обеспечения освещения нарушителей, проникающих в пределы заграждения, необходима гарантированная освещенность как минимум в 3 люкса.

9.5.5 Способы освещения различных охраняемых объектов

Периметровые стены. Они могут скрывать нарушителей. Способ их освещения зависит от типа СНУК. Стены могут освещаться прожекторами, но они должны находиться вне охраняемой зоны, что вызывает определенные трудности. Колонны с навесом для установки "дежурного освещения" могут быть расположены с внутренней стороны стены. Если стены достаточно высоки, то средства освещения могут быть установлены непосредственно на них. Обнаружение нарушителей может быть облегчено путем монтажа различных кронштейнов для осветительных приборов.

Путем разбиения стены на светлые и темные участки, расположенные на различных ее уровнях, можно сильно затруднить камуфлирование преступников. Минимальная освещенность внешней части должна быть не менее 3 люксов. Практически весьма трудно добиться равномерности освещения всей стены, но нужно иметь в виду, что первые два метра высоты стены должны быть равномерно освещены при коэффициенте освещенности выше, чем 10:1. Если же транспортные средства могут парковаться вдоль стены или отбрасывать тени, то в этом случае необходимо обеспечить освещение верхней части стен (рис. 9.5-4).

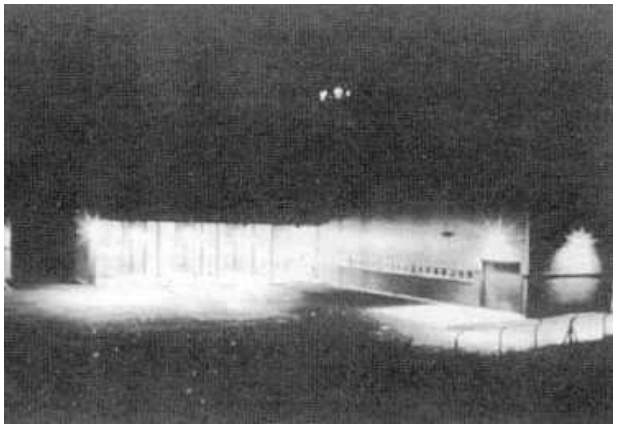


Рис. 9.5-4. Образец освещения внешней части стены. В этом случае нарушители отчетливо видны на фоне ярко освещенных стен

Сторожки у ворот (проходные). Как правило, освещение сторожек у ворот организовано плохо. Освещение их снаружи должно быть хорошим, сами же сторожки должны быть слабо освещены или не освещены вообще. При этом яркость освещения должна регулироваться. Если это условие не выполнено, действия охраны видны снаружи "как на ладони", а самим охранникам трудно вести наблюдение за внешней охраняемой территорией и проверить сигналы тревоги. Если же они и покидают освещенную сторону с этой целью, то им требуется несколько минут для адаптации к темноте, тем самым у нарушителя появляется возможность произвести нападение, спрятаться или убежать.

Транспортные площадки. Площадки, где накапливается транспорт, требуют особого внимания. Тщательно должны проверяться путевые листы и таможенные декларации, грузы и сами транспортные средства. Для этого необходимо "объемное" освещение, не дающее теней от машин. Это особо важно при поиске бомб или других взрывных устройств.

Сторожки и охранные помещения. Сетчатые занавеси на окнах сторожки обеспечивают охране определенную защиту и снижают время адаптации к темноте, так что охранники могут достаточно легко наблюдать за охраняемой территорией изнутри сторожки, в то время как посетители или нарушители не смогут ничего просматривать внутри сторожки.

Внутренние поверхности оконных рам сторожек должны быть окрашены в черный, а не белый цвет.

Сторожки или охранные помещения не должны использоваться в качестве главного пункта охраны, который должен располагаться внутри охраняемой территории (обычно в главном здании), в том месте, откуда хорошо просматриваются важнейшие объекты охраняемой территории. В противном случае злоумышленники могут легко оценить численность и поведение охраны еще до нападения на охраняемую территорию. Более того, охранники, находясь в сторожке, могут быть отвлечены различными посетителями, а злоумышленники, в свою очередь, могут проникнуть на охраняемую территорию под их прикрытием.

Внутренняя часть охраняемой зоны. Многие большие охраняемые зоны требуют сверх того охраны внутренних объектов. В этом случае освещение

должно обеспечить возможность обнаружения злоумышленников в любой точке охраняемой зоны (рис. 9.5-5)



Рис. 9.5-5. Пример освещения внутренней части охраняемой зоны (хорошо видна высокая мачта). Обеспечивает немедленное обнаружение нарушителей и исключает возможность их укрытия или маскировки

Освещение с помощью высоких мачт обеспечивает наиболее приемлемое решение этой проблемы, одновременно оно уменьшает возможность возникновения длинных теней из-за запаркованных транспортных средств или другого хранящегося оборудования. При этом уровень освещенности охраняемой зоны должен составлять не менее трех люксов.

9.5.6 Взаимодействие осветительных устройств с другими средствами охраны

Осветительные устройства чаще всего на практике используются во взаимодействии с устройствами замкнутого телевидения и устройствами невидимого света.

В случае, когда для охраны периметра или зон используются системы замкнутого телевидения (СЗТВ), некоторые специалисты полагают, что необходимость в световой защите отпадает. Тем не менее и в этом случае требуется хорошее освещение для обеспечения достаточной видимости. Весьма часто дежурная часть ярко освещена, и охранники должны выходить "в темноту", чтобы проверить возможное проникновение нарушителя в пределы охраняемой территории. Первой целью выхода охранников из дежурной части наружу является проверка соответствия телевизионного изображения реальной ситуации. Проведенные исследования показали, что в этом случае важна скорейшая адаптация охранников к темноте. Если им для этого требуется более 5 минут, то они могут подвергнуться серьезному риску.

Вышеописанные проблемы относятся и к случаям, когда в качестве средств охраны используется инфракрасная техника и другие устройства невидимого света. И опять-таки следует подчеркнуть, что освещение охраняемой территории должно служить в качестве средства сдерживания, дающего возможность охране действовать быстро и эффективно из скрытых сторожек.

Устройства невидимого света должны рассматриваться в системах охраны периметров и зон в качестве дополнительных средств, а не подмены обычных визуальных средств охраны.

9.5.7 Возможности использования осветительных средств в существующей инфраструктуре

Идеальной целью террористических актов являются не сами периметры и зоны, а инфраструктура, то есть объекты, расположенные на них: здания, парковки, торговые центры, пути сообщения и т.д.

В такой ситуации принятие обычных мер по их охране стеснит свободу находящихся в зоне жителей, поэтому необходимо с самого начала продумать адекватную систему охраны. Главное состоит в том, чтобы она отвечала основным требованиям: способствовать обнаружению нарушителей, исключить возможность их укрытия и вызвать у них чувство неуверенности. Эти требования могут быть обеспечены путем использования обычной коммунальной системы освещения, усиленной специальными светотехническими средствами.

Осветительные устройства должны располагаться таким образом, чтобы не было темных или затемненных участков. Особое внимание должно быть уделено местам, предназначенным для парковки транспорта (дороги, автостоянки и т.д.).

В этом случае необходимо обеспечить освещенность жилых массивов, мостовых и пешеходных дорожек как минимум в 5 люксов. Вертикальные поверхности зданий также должны быть хорошо освещены с тем, чтобы обнаружить любого проходящего (движущегося) на их фоне.

Хорошо спроектированная световая система охраны обеспечит достаточное сдерживающее воздействие на потенциального нарушителя, его обнаружение и поможет службе охраны в его задержании. Если нарушитель сумеет скрыться, то хорошо подобранное освещение помогает его последующей идентификации.

9.6 КОНТРОЛЬ ЛЮДЕЙ И ИХ РУЧНОЙ КЛАДИ НА НАЛИЧИЕ ДИВЕРСИОННО-ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

9.6.1 Характерные особенности обнаружения скрыто проносимых диверсионно-террористических средств

В последние годы в связи со значительными геополитическими и экономическими изменениями возросла активность различного рода экстремистских организаций, которые для достижения своих целей все чаще прибегают к терроризму. Террористические акты, к сожалению, стали составляющей нашей жизни и из гипотетической угрозы превратились в проблему, которая остро стоит перед правоохранительными органами и службами безопасности.

Благодаря принятым в последнее время мерам правоохранительным органам удалось сбить волну террористических актов. Однако полностью решить эту проблему пока не удается, так как на территории Российской Федерации и прилегающих государств еще остаются очаги напряженности, являющейся основной питательной средой терроризма.

Борьба с терроризмом – задача многоплановая, решаемая, в первую

очередь, политическими и экономическими мерами. Однако непосредственная борьба с терроризмом – прерогатива правоохранительных органов. Среди задач по выявлению планов и намерений террористов, пресечению каналов получения оружия и взрывчатых веществ, выявлению конкретных исполнителей террористических актов важное место занимает контроль за потоками людей, грузов и почтовых отправлений.

В настоящее время к диверсионно-террористическим средствам (ДТС) прежде всего, относятся:

- боевое огнестрельное оружие (ОО);
- взрывные устройства (ВУ), как штатные (ручные гранаты, мины), так и самодельные;
- взрывчатые вещества (ВВ) (как основной элемент взрывных устройств), которые могут доставляться и пересылаться отдельно;
- радиоактивные вещества (РВ) большой активности (приводящие к заболеванию в течение нескольких дней).

Существующая возможность использования ДТС против охраняемого объекта должна постоянно приниматься во внимание. Это, прежде всего, диктуется тем колоссальным материальным и моральным ущербом, а, возможно, и жертвами, которые могут последовать в случае удачного их применения. Практика использования ДТС имеет свою историю. С помощью огнестрельного оружия и взрывных устройств захватывались самолеты, корабли, посольства. Взрывам или угрозам взрывов подвергались правительственные учреждения, школы, банки, аэропорты. За годы борьбы с терроризмом наиболее эффективно показали себя методы и технические средства, перекрывающие каналы доставки ДТС к местам проведения террористических акций.

Основными каналами доставки ДТС следует считать:

- скрытый пронос людьми под одеждой или в ручной клади;
- скрытая доставка среди поступающих грузов;
- почтовый канал (взрывоопасные почтовые отправления).

Радиоактивные вещества могут доставляться на охраняемую территорию не только с диверсионными целями, но и случайно: загрязненная обувь, одежда и т.п.

Кроме того, не исключена возможность попытки проноса в индивидуальные сейфы ценных радиоактивных веществ (делящихся материалов, радионуклидов для медицинских целей). Это создает угрозу здоровью персонала и посетителей.

Таким образом, контроль людей и их ручной клади на наличие взрывных устройств и огнестрельного оружия должен осуществляться с целью предотвращения проноса этих видов ДТС в охраняемое здание, на охраняемую территорию или объект.

В зависимости от типа охраняемого объекта и принятого на нем пропускного режима могут контролироваться:

- пассажиры на транспорте;
- персонал учреждений;
- посетители или клиенты офисов и банков;
- зрители на культурно-массовых мероприятиях.

Несмотря на разнообразие перечисленных категорий людей и объектов, эта задача допускает общие подходы к ее решению. Обычно для проведения контроля людей и их ручной клади оборудуются стационарные посты, на которых проверка на наличие ДТС проводится отдельно или совмещается с другими видами контроля, например, пропускным контролем. Оборудование постов проверки на наличие ДТС включает установку специальных технических средств и организацию определенного порядка контроля и принятия решения.

Большое разнообразие ДТС, даже при рассмотрении отдельных их типов по массогабаритным характеристикам, конструкции, входящим в их состав материалам, использование различных способов их сокрытия и камуфлирования, создает значительные трудности в определении общих характерных признаков, по которым они однозначно могли бы быть выявлены специальной аппаратурой. Поэтому не существует универсального прибора, позволяющего решать все задачи и выявлять все типы и разновидности ДТС.

Наиболее эффективным считается комплексный подход, основанный на оптимальном сочетании различных типов технических средств и организационных мероприятий.

Скрытый пронос под одеждой и в ручной клади является самым распространенным способом доставки ДТС к месту проведения террористических акций. Наиболее часто он используется для проноса огнестрельного оружия. Это связано с тем, что огнестрельное оружие должно быть при человеке, готовящемся совершить террористический акт.

Огнестрельное оружие в собранном и разобранном виде имеет хорошо известные и достаточно специфичные формы узлов и деталей. Однако их маскировка может вызвать затруднения при выявлении.

Можно выделить в этом отношении два способа маскировки при ношении оружия: скрытное и специально скрытное.

Просто скрытное ношение оружия налагает незначительные требования к одежде и оружию. Основной отличительной чертой его является возможность иметь при себе самые большие и мощные пистолеты.

Специально скрытное ношение вводит более жесткие ограничения как на размер и тип оружия, так и на носимую одежду. При этом способе оружие может быть спрятано под толстой одеждой, в отворотах ботинок или сапог.

Под одеждой или в ручной клади могут доставляться также взрывные устройства (с последующей установкой их на месте предполагаемого взрыва) и радиоактивные вещества. Проносимые взрывные устройства, как штатные, так и самодельные, могут камуфлироваться под бытовые предметы. Камуфляж предназначен для того, чтобы предотвратить распознавание взрывного устройства до момента срабатывания и заставить

объект поражения произвести с закамуфлированным устройством действия, которые приводят к взрыву последнего. Действия с закамуфлированным взрывным устройством, приводящие к его подрыву, являются естественными для предметов, под которые они камуфлируются. Специфика камуфлирования исходит из физического состояния применяемого ВВ, конструктивного выполнения элементов самодельного взрывного устройства или штатных минно-подрывных средств.

В качестве камуфляжа самодельных взрывных устройств могут применяться самые разнообразные, как правило, бытовые предметы. В практике встречались электрический карманный фонарь, вентилятор, светильник, радиоприемник, электроплитка, банки, коробки, термосы. Радиоактивные вещества могут доставляться в помещения в защитных контейнерах из тяжелых металлов, либо без контейнеров (в случае, если проносящее радиоактивно вещество лицо не знает о его наличии у себя).

Подобным способом доставки ДТС на охраняемый объект могут воспользоваться все категории людей, имеющих на него доступ. В общем случае они образуют потоки людей через контрольно-пропускные посты. В конкретных случаях эти потоки могут формироваться различным образом.

Основными характеристиками потоков людей являются:

- установленная производительность прохода;
- характер одежды (в верхней, без верхней);
- степень ограничений на ручную кладь;
- наличие других видов контроля (например, пропускного).

Для контроля людей на наличие у них ДТС под одеждой или в ручной клади чаше всего практикуется гласный контроль. Технология его в настоящее время достаточно полно разработана, он допускает контролирование потоков людей практически с любыми параметрами перечисленных выше характеристик. Существует широкий арсенал технических средств, реализующих различные методы, которые обеспечивают эффективность контроля.

Есть также методы и аппаратура негласного контроля, возможности которых, правда, в значительной степени ограничены.

При организации контроля потоков людей необходимо, прежде всего, знать параметры указанных выше их характеристик. Ими определяются порядок контроля, выбор и количество технических средств, число и квалификация обслуживающего персонала.

Изучение контролируемых потоков людей и условий, в которых этот контроль осуществляется, включает следующие вопросы:

- характерные особенности планировки проходов;
- распределение плотности потоков во времени в течение дня;
- классификация проносимой ручной клади и предметов личного пользования;
- определение уровня электромагнитных помех в местах установки аппаратуры;
- определение величины естественного фона радиоактивного излучения.

В процессе изучения производится сбор необходимых статистических данных, на основании которых определяются качественные и количественные параметры характеристик потоков.

Учитывая, что существующая в настоящее время аппаратура обнаружения оружия построена на электромагнитных методах, часто необходимо проводить оценочные измерения уровней электромагнитных помех. Повышенный уровень помех может быть обусловлен прохождением силовых кабелей в стенах и полу, близким расположением силовых щитов, компьютерных сетей и т.д.

Цель измерений - не только выяснить уровень помех, но и, в случае необходимости, найти способы их устранения или выбрать для аппаратуры место с минимальным влиянием установленных источников помех.

Такое исследование контролируемых потоков людей и условий контроля получило название "ситуационный анализ".

По его результатам делается заключение по следующим вопросам:

- планировка места проведения контроля (его ширина, площадь под аппаратуру, возможность выделения зон "до контроля" и "после контроля" и т.д.);
- характер одежды контролируемых людей (есть верхняя одежда и головные уборы или нет), характер и статистика наиболее часто встречающихся предметов личного пользования и ручной клади;
- наличие мест с высоким уровнем электромагнитных помех и их источники;
- необходимость проведения одновременно с контролем на наличие ДТС других видов контроля, например, проверки пропусков.

На основании этого заключения может быть разработан проект оборудования места контроля наличия ДТС под одеждой людей и в их ручной клади с заданными параметрами: производительность контроля, вероятность обнаружения и ложной тревоги, техническая оснащенность, количество и квалификация персонала.

9.6.2 Типовые решения оборудования пунктов контроля людей и их ручной клади на наличие диверсионно-террористических средств

Посты контроля людей на наличие ДТС под одеждой и в ручной клади могут быть как постоянными, так и временными. Число их определяется количеством независимых потоков людей, подлежащих контролю. Например, если организованы отдельные входы для посетителей и клиентов с одной стороны, и сотрудников — с другой, то необходимы два поста контроля: по одному для каждого потока.

Характер постов контроля определяется периодичностью проверок (постоянно, периодически, эпизодически) и условиями, в которых их приходится организовывать.

В таблице 9.6-1 приводится перечень технических средств, с помощью которых обеспечивается проверка людей и ручной клади на наличие ДТС.

Таблица 9.6-1

Тип поста контроля	Специальное техническое средство	Основные технические характеристики
Пост контроля людей и ручной клади	Стационарный металлообнаружитель арочного типа	Зона контроля: • высота — 2000мм; • ширина — 800 мм; • глубина — 500 мм.
		Скорость прохода до 1 м/сек.
		Питание от сети однофазного тока напряжением 220В.
		Потребляемая мощность 30 ВА
	Стационарный РТИ	Габаритные размеры просматриваемой ручной клади: 500х400х350 мм;
		Питание от сети однофазного тока напряжением 220 В;
		Потребляемая мощность 1500 ВА
	Стационарный пороговый сигнализатор гамма- и бета-излучений	Порог срабатывания 30—60 мкр/сек;
		Питание от сети переменного тока 220 В;
		Потребляемая мощность не более 10 ВА
	Детектор паров ВВ типа МО1	Чувствительность по TNT 10^{-13} г/см3;
		Масса в рабочем положении 2 кг;
		Электропитание автономное 12 В
	Ручной металлообнаружитель	Электропитание автономное 9 В;
		Дальность срабатывания на ПМ — 15 см
	Портативный поисковый сигнализатор гамма- и бета-излучения	Локализация источника излучения, создающего экспозиционную от 30 до 100000 мкр/час на расстоянии 30 см;
		Питание от батарей

Контроль людей и их ручной клади осуществляется независимо.

Практически организуется два параллельных потока, имеющих точки пересечения.

Для контроля людей на наличие оружия и взрывных устройств под одеждой используются стационарные и ручные металлообнаружители. Основным техническим средством досмотра ручной клади являются рентгеновские интроскопы (в последнее время это малодозовые рентгено-телевизионные интроскопы - РТИ). Через стационарный металлообнаружитель человек должен проходить без ручной клади.

Датчики стационарного радиометра целесообразно устанавливать прямо на входе, когда человек еще имеет ручную кладь при себе. При их срабатывании источник излучения обнаруживается с помощью поискового сигнализатора излучения.

Для обнаружения взрывчатых веществ, как на человеке, так и в ручной клади используется одна и те же аппаратура - детекторы паров взрывчатых

веществ.

При организации пунктов контроля необходимо учитывать взаимное влияние приборов друг на друга, а также влияние на работу аппаратуры внешних помех.

Некоторые модели стационарных металлообнаружителей нельзя использовать более одного на посту контроля без специальной доработки. Это необходимо учитывать при оборудовании постов на большие потоки людей.

Могут взаимно влиять друг на друга при совместном использовании ручные и стационарные металлообнаружители.

Взаимное влияние рентгеновской аппаратуры си металлообнаружителей устраняется правильным выбором их взаимного расположения.

Источниками внешних помех для металлообнаружителей являются, прежде всего, источники сильных электромагнитных полей (силовые трансформаторы, магнитные переключатели, линии передачи импульсных электрических сигналов и т.п.), движущиеся на достаточно близком расстоянии крупные металлические предметы.



(РМ — радиометр; МД — металлодетектор; ВКУ — видеоконтрольное устройство рентгено-телевизионного интроскопа; РТИ — рентгено-телевизионный интроскоп).

Рис. 9.6-1. Схема расположения аппаратуры стационарного поста контроля.

Общая схема расположения аппаратуры стационарного поста контроля приведена на рис. 9.6-1

Временный пост контроля по составу, в принципе, может отличаться от стационарного лишь заменой стационарной аппаратуры на переносную или портативную.

Выбор технических средств для постов контроля и направленность их использования определяются двумя факторами: эффективностью и минимальностью возможного ущерба контролируемому объекту.

Этими факторами объясняется применение в основном электромагнитных методов и устройств. Они достаточно эффективно выявляют под одеждой огнестрельное оружие и крупные металлические предметы, обладают селективностью по отношению к предметам личного пользования из металла и не наносят вреда здоровью контролируемого человека. На рис. 9.6-2 приведены данные по эффективному (кривая 1) и предельному (кривая 2) уровням вредного воздействия на людей электромагнитных полей низкой частоты. Как видно из рисунка, уровни воздействия поисковой аппаратуры значительно ниже тех, могут нанести вред здоровью людей.

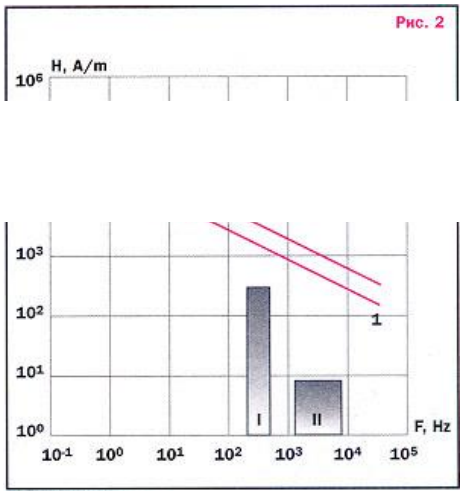


рис. 9.6-2 Данные по эффективному (кривая 1) и предельному (кривая 2) уровням вредного воздействия на людей электромагнитных полей низкой частоты.

Рентгеновская аппаратура используется для проверки ручной клади, упаковок, багажа и подобных объектов. В рассматриваемом случае это ручная кладь. Современные образцы этой техники создают минимальные дозовые нагрузки на обследуемый объект, не влияющие на кинофотоматериалы, химические и лекарственные препараты. Для лучших образцов рентгеновских интроскопов — это меньше 100 микрорентген за одно обследование.

Другие типы используемой на посту контроля аппаратуры (детекторы паров взрывчатых веществ и радиометры), являясь пассивными, не воздействуют на контролируемый объект и могут использоваться для проверки людей и их ручной клади.

Эффективность детекторов паров взрывчатых веществ при этом в значительной мере зависит от характера обследуемого объекта, внешних условий и квалифицированности действий по отбору газовых проб. Правильный учет всех объективных и субъективных факторов позволяет реализовать высокую чувствительность современной аппаратуры. Лучшие образцы этой техники позволяют обнаруживать пары тротила, имеющие концентрацию в воздухе 10^{-10} г/см.

На эффективность работы детекторов паров ВВ оказывают влияние температура воздуха и влажность.

Для учета влияния внешних помех на работу приборов и их взаимного

влияния друг на друга необходимо правильно выбрать место поста контроля и спланировать размещение входящих в него технических средств.

Выбор типов и количества средств для поста контроля осуществляется, как уже отмечалось выше, исходя из характеристик потоков людей, которые предполагается контролировать.

Все эти вопросы должны рассматриваться в комплексе и взаимосвязи. Можно, например, ограничиться меньшим количеством технических средств, приняв организационные меры по формированию контролируемого потока людей. Можно обойтись без рентгеновской техники, вводя ограничения на ручную кладь, или сократить количество стационарных металлообнаружителей, выделив из общего потока часть людей, подлежащих контролю (посетителей, временный персонал и т.д.).



Рис. 9.6-3 *Примерная схема размещения аппаратуры и порядок движения ручной клади и людей для поста контроля без рентгено-телевизионного интроскопа.*

Одним из возможных вариантов контроля людей на наличие у них ДТС можно назвать негласный контроль. Для обеспечения негласной проверки пост контроля оборудуется специальной аппаратурой, которая камуфлируется под предметы интерьера. Кроме того, в месте контроля должен быть обеспечен строго заданный маршрут движения. Тип ручной клади при контролируемом человеке тоже должен быть ограничен визиткой, дамской сумочкой, папкой для бумаг. В качестве дополнения к стационарному металлообнаружителю используются портативные металлоискатели, скрытно размещаемые на теле персонала поста контроля.

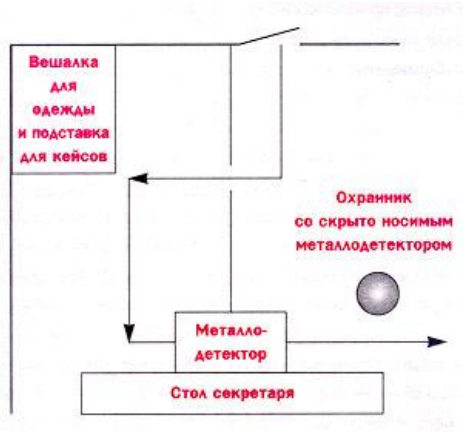


Рис. 9.6-4 Примерная схема размещения оборудования поста негласного контроля и схема маршрута через него.

9.6.3 Порядок действий при обследовании людей и их ручной клади на наличие диверсионно-террористических средств

Контроль производится на наличие у посетителей или сотрудников огнестрельного, холодного оружия, взрывных устройств, радиоактивных источников под одеждой или в проносимой ручной клади.

Рекомендуемый состав аппаратуры, как уже отмечалось, следующий:

- стационарный рентгено-телевизионный интроскоп (РТИ);
- стационарный металлообнаружитель;
- стационарная система радиационного контроля;
- ручной металлоискатель;
- портативный детектор паров взрывчатых веществ;
- портативный радиометр.

Контролируемый человек направляется сотрудником охраны на входе к РТИ для контроля ручной клади. Содержимое контролируемой ручной клади наблюдается на видеоконтрольном устройстве, установленном на столе дежурного. Затем контролируемый следует к стационарному металлообнаружителю. Ручная кладь оставляется на предметном столике рядом с металлообнаружителем, а человек проходит через его арку.

Если нет срабатывания стационарного металлообнаружителя и ручная кладь не вызывает подозрений, то посетитель следует во внутренние помещения.

Если ручная кладь вызвала подозрения, то производится более тщательный ее досмотр с помощью ручного металлоискателя и детектора паров взрывчатых веществ. Если сотрудник поста контроля считает, что такой досмотр недостаточен, он предлагает хозяину открыть ручную кладь и предъявить предмет, вызвавший подозрения.

При срабатывании на посетителя стационарного металлообнаружителя, человек также должен быть дополнительно досмотрен с помощью детектора паров взрывчатых веществ и ручного металлоискателя. Эти приборы позволяют выявить точное местонахождение на теле посетителя предмета, вызвавшего их срабатывание. После чего охранник должен потребовать предъявить этот предмет.

Стационарная система радиационного контроля устанавливается непосредственно на входе и постоянно контролирует радиационную обстановку.

Если при появлении очередного посетителя эта система покажет увеличение радиационного фона, то с помощью портативного радиометра необходимо убедиться, что причиной увеличения фона явился именно этот посетитель. В случае подтверждения наличия у него источника радиоактивности, он должен быть задержан для выяснения обстоятельств и передачи компетентным органам.

Подозрительной следует считать ручную кладь, на рентгеновском изображении содержимого которой обнаруживаются элементы, характерные для взрывных устройств, или имеются непросвечиваемые участки. В таблице 9.6-2 приводится перечень составных частей взрывных устройств.

Таблица 9.6-2

N	Название основной части	Вид основной части ВУ	Назначение основной части ВУ
1	Боевая часть	Сосредоточенная масса ВВ от нескольких грамм до сотен грамм	Поражение получателя
2	Средство инициирования	Электровоспламенитель, капсюль-воспламенитель, электродетонатор, детонатор	Детонация или поджог ВВ боевой части
3	Взрыватель (исполнительное устройство)		
3.1	Механический ударник		Передача воздействия на средство инициирования
3.2	Электромеханический замыкатель с источником тока		Передача воздействия на средство инициирования
4	Камуфляж	Конверт массой от 15 г до 500г, вложения бытовых предметов	Скрытые ВВ и ВУ от визуального опознавания

При обнаружении подозрительной на взрывоопасность ручной клади необходимо получить подробные разъяснения у ее хозяина. Если поведение хозяина ручной клади покажется подозрительным, он должен быть задержан до прибытия представителей компетентных органов.

При возникновении опасной ситуации руководство службы охраны должно немедленно связаться с ближайшим отделением милиции или со специализированным подразделением и по их указанию передать всю имеющуюся информацию.

До прибытия специалистов по обнаружению и обезвреживанию взрывных устройств ручную кладь следует считать взрывоопасной. Необходимо закрыть доступ в опасную зону. Границы этой зоны определяются с учетом конкретных условий из расчета обеспечения максимального удаления от взрывоопасного объекта.

Не следует:

- трогать, перемещать или передвигать ручную кладь;
- накрывать ее;
- оставаться рядом с ней;
- пользоваться поблизости радиооборудованием;
- создавать любые акустические, тепловые колебания или сейсмоколебания вблизи подозрительной ручной клади.

Задача по организации контроля людей и их ручной клади на наличие ДТС не является единственной в обеспечении безопасности охраняемого объекта. Почти всегда существуют еще несколько каналов, по которым ДТС скрытно доставляются для проведения диверсий. Взрывные устройства, радиоактивные вещества и огнестрельное оружие могут пересылаться по почте, провозиться в грузах. Оружие и радиоактивные вещества также могут провозиться на объект в грузах.

Комплексный подход к обеспечению безопасности охраняемых объектов предполагает организацию контроля на всех возможных каналах попадания на них ДТС. В противном случае все усилия по контролю одних каналов могут быть сведены на нет отсутствием его на других.

Все возможные каналы доставки ДТС к месту предполагаемого террористического акта в настоящее время хорошо изучены.

Накоплен статистический материал по характерным признакам различных типов ДТС, выделяющих их на фоне сопутствующих или камуфлирующих предметов.

Всесторонне подготовленная и оснащенная современной техникой служба охраны способна обеспечить безопасность охраняемого объекта от использования против него ДТС.

ГЛАВА 10.
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ОБСТАНОВКИ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА НА ОБЪЕКТЕ

10.1 ВЗРЫВ КОНДЕНСИРОВАННЫХ ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

Параметры взрыва конденсированных взрывчатых веществ (ВВ) определяются в зависимости от вида ВВ, эффективной массы, характера подстилающей поверхности и расстояния до центра взрыва. Расчет проводят в два этапа. Вначале определяют приведенный радиус R , для рассматриваемых расстояний, а затем избыточное давление ΔРф. Приведенный радиус зоны взрыва R может быть определен по формуле:

$$\overline{R} = \frac{r}{\sqrt[3]{2 \cdot \eta \cdot Q \cdot k_{эфф}}}, \text{ м/кг}^{1/3},$$

где:

r - расстояние до центра взрыва ВВ, м;

η - коэффициент, учитывающий характер подстилающей поверхности, принимаемый равным:

для металла - 1;

для бетона - 0,95;

для грунта и дерева - 0,6 - 0,8;

Q - масса ВВ, кг.

$К_{эфф}$ - коэффициент приведения рассматриваемого вида ВВ к тротилу, принимаемый по таблице 10-1.

Таблица 10-1

Значения коэффициента $К_{эфф}$

Вид ВВ	Тротил	Тритонол	Гексоген	тэн	Аммонол	Порох	ТНРС	Тетрил
Кэфф	1	1,53	1,3	1,39	0,99	0,66	0,39	1,15

В зависимости от величины приведенного радиуса избыточное давление может быть определено по одной из следующих формул:

$$\Delta P_ф = \frac{700}{3 \cdot \left(\sqrt{1 + \overline{R}^3} - 1 \right)}, \text{ кПа, при } \overline{R} \le 6{,}2; \qquad (2.83)$$

$$\Delta P_ф = \frac{70}{\overline{R} \cdot \left(\sqrt{\lg \overline{R} - 0{,}332} \right)}, \text{ кПа, при } \overline{R} > 6{,}2.$$

Расчеты можно проводить также по графику (рис.1), постр[illegible] с использованием этих формул.

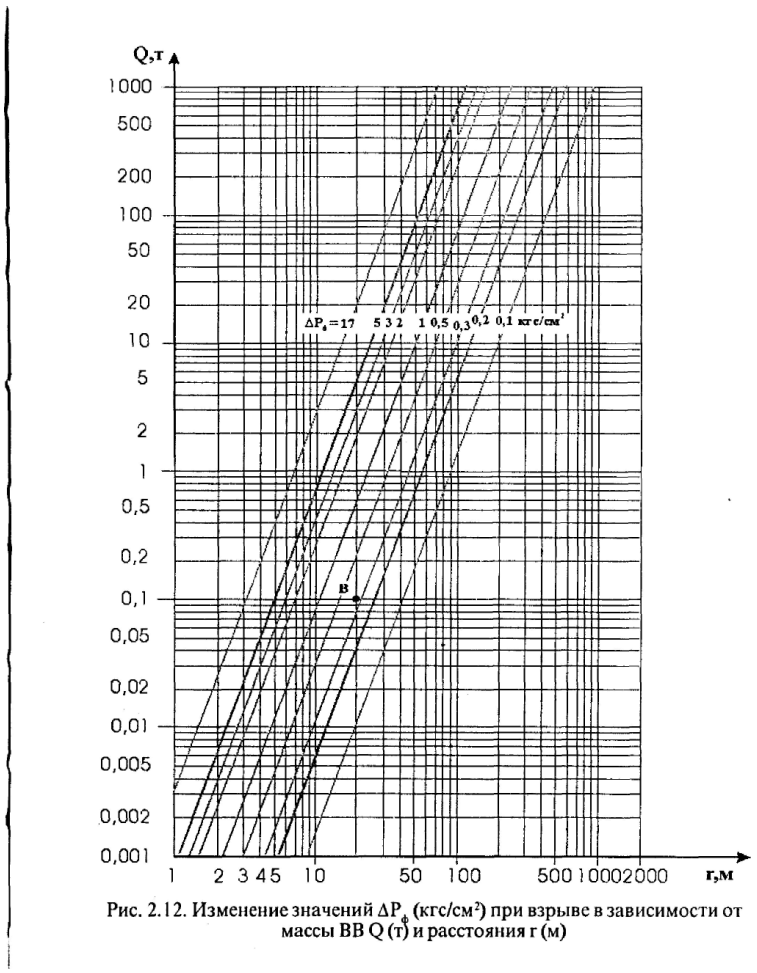


Рис. 2.12. Изменение значений $\Delta P_ф$ (кгс/см²) при взрыве в зависимости от массы ВВ Q (т) и расстояния r (м)

Рис. 10-1. Изменение значений ΔРф (кгс/см^2) при взрыве в зависимости от массы ВВ Q(m) и расстояния r(м)

Для проведения инженерных мероприятий, необходимо использовать математические даны, а именно величину избыточного давления ($\Delta P_ф$) во фронте воздушной ударной волны (ВУВ). Эта величина позволяет установить радиус воздействия взрыва и безопасные расстояния для различных взрывчатых устройств.

Для определения избыточного давления во фронте ВУВ, используют формулу

$$\Delta P_ф = 7\ q/R^3 + 2{,}7q^{2/3}/\ R^2 + 0{,}84\ q^{1/3}/\ R\ кг/см^2 \qquad (1)$$

где
q - масса заряда ВВ;
R - расстояние от центра взрыва.

Эта формула известна под названием формулы М. А. Садовского и она справедлива только при взрывах заряда, окруженного со всех сторон воздухом. При взрыве на поверхности грунта (здания, сооружения), воздушная ударная волна распространяется только в полусфере, а объем воздуха, захватываемого (ВУВ), уменьшается вдвое. При этом $\Delta P_ф$ также увеличивается в два раза. Таким образом, для расчета воздушной ударной

волны, возникающей при взрыве заряда, лежащего на какой-либо поверхности, в формуле (1) необходимо использовать удвоенную величину q. В результате эта формула будет иметь следующий вид:

$$\Delta P_ф = 14\ q/R^3 + 4{,}3q^{2/3}/\ R^2 + 1{,}1q^{1/3}/\ R\ кг/см^2 \qquad (2)$$

Формулой (2) пользуются при определении взрывных нагрузок на здания и сооружения для обеспечения их устойчивости.

К настоящему времени не существует точных методик, позволяющих высчитать параметры ВУВ в условиях городской застройки. Для оперативных расчетов можно использовать формулы (1) и *(2),* а для инженерных - входящие в них параметры.

ЗОНЫ ДЕЙСТВИЯ ВЗРЫВА ГАЗОВОЗДУШНОЙ СМЕСИ

Различают следующие зоны действия взрыва (рис. 10-2).
Избыточное давление, кПа (кгс/см2)

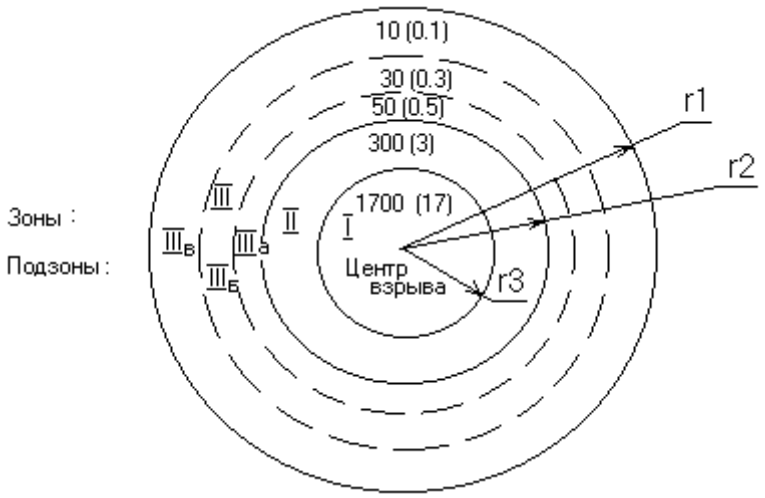


Рис.10-2. Зоны действия взрыва:

I- детонационной волны; II-продуктов взрыва; III-воздушной ударной волны

Зона I с радиусом r_1 - зона действия детонационной волны в пределах облака газовоздушной смеси. Характеризуется интенсивным дробящим действием, в результате которого конструкции разрушаются на отдельные фрагменты, разлетающиеся с большими скоростями от центра взрыва. Радиус этой зоны может быть приближенно определен по формуле:

$$r_1 = 17.5\sqrt[3]{m}\ , м$$

где m - масса взрывоопасного вещества, образовавшего газо-воздушную смесь, т.

Избыточное давление, создаваемое продуктами взрыва на внешней границе зоны ΔP_1=1500 - 1700 кПа (15...17 кгс/см^2).

Зона II (r_1-r_2) - зона действия продуктов взрыва, охватывающая всю площадь разлета продуктов газо-воздушной смеси в результате ее взрыва. Радиус этой зоны определяется по формуле:

$$r_2 = 1.7 r_1 .$$

Внешняя граница рассматриваемой зоны характеризуется избыточным давлением ΔP_1^{II} = 300 кПа (3 кгс/см^2). В этой зоне происходит полное разрушение сооружений под действием расширяющихся продуктов взрыва. На внешней стороне границы этой зоны образующаяся воздушная волна отрывается от продуктов взрыва и движется самостоятельно от центра взрыва. Продукты взрыва, исчерпав всю свою энергию, расширившись до плотности, соответствующей атмосферному давлению, больше не производят разрушительного действия.

Избыточное давление в любой точке зоны II может быть определено по формуле:

$$\Delta P_1^{II} = 1300\left[\frac{r_1}{r}\right]^3 + 50 \quad \text{, кПа}$$

где r - расстояние от центра взрыва до рассматриваемой точки, м.

Зона III (r_3-r_2) - зона действия воздушной ударной волны включает три подзоны: IIIа - подзона сильных, IIIб - подзона средних и IIIв - подзона слабых разрушений, каждая из которых характеризуется избыточным давлением во фронте ударной волны на их внешних границах ΔP_1^{II} = 50 (0.5); 30 (0.3) и 10 (0.1) кПа (кгс/см^2) соответственно. На внешней границе зоны III ударная волна вырождается в звуковую, слышимую еще на значительных расстояниях.

Избыточное давление в зоне III в зависимости от расстояния до центра взрыва может быть рассчитано по формулам.

Для этого предварительно определяется относительная величина

$$K = 0.24\frac{r_3}{r_1} \quad ,$$

где r_1 - радиус зоны I;

r_3 - радиус зоны III или расстояние от центра взрыва до точки в этой зоне, в которой требуется определить избыточное давление воздушной ударной волны:

при $k \le 2$ $\Delta P_1^{III} = \dfrac{700}{3\left(\sqrt{1+29.8*k^2}-1\right)}$, кПа ;

при $\kappa > 2$ $\Delta P_1^{III} = \dfrac{22}{k\sqrt{lgk+0.158}}$, кПа .

10.3 ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ОБСТАНОВКИ ПРИ ВЗРЫВЕ НА ОБЪЕКТЕ

Обстановку в зоне принято оценивать показателями, которые могут быть разделены на две группы:

- показатели, непосредственно характеризующие инженерную обстановку;
- показатели, определяющие объем аварийно-спасательных работ и жизнеобеспечения населения.

Для прогнозирования обстановки на объектах на план объекта наносятся зоны с радиусами, соответственно равными ΔРф = 100; 50; 30; 20; 10 кПа.

При оперативном прогнозировании можно выделить четыре зоны разрушений:

- полных разрушений (ΔРф > 50 кПа);
- сильных разрушений (30 < ΔРф < 50 кПа);
- средних разрушений (20 < ΔРф < 30 кПа);
- слабых разрушений (10 < ΔРф < 20 кПа).

10.4 ПОКАЗАТЕЛИ ИНЖЕНЕРНОЙ ОБСТАНОВКИ

К основным показателям инженерной обстановки относят:

- количество участков, требующих укрепления (обрушения) поврежденных или разрушенных конструкций;
- количество аварий на коммунально-энергетических сетях (КЭС);
- протяженность заваленных проездов.
- дальность разлета обломков от контура сооружения;
- высота завала;
- максимальный вес обломков;
- максимальный размер обломков.

Рассмотрим порядок определения показателей, характеризующих инженерную обстановку. Для чрезвычайных ситуаций, вызванных взрывами, при оперативном прогнозировании обстановки принято рассматривать четыре степени разрушения зданий - слабые, средние, сильные и полные (табл. 10-2).

Таблица 10-2

Характеристика степеней разрушения зданий

Степени разрушения	Характеристика разрушения
Слабые	Основные несущие конструкции сохраняются. Для полного восстановления требуется капитальный ремонт
Средние	Разрушение меньшей части несущих конструкций. Большая часть несущих конструкций сохраняется и лишь частично деформируется. Второстепенные и несущие конструкции могут быть частично разрушены. Сооружение выводится из строя, но может быть восстановлено.
Сильные	Разрушение большей части несущих конструкций. При этом могут сохраняться наиболее прочные элементы сооружения, каркасы, ядра жесткости. При сильном разрушении образуется завал. Восстановление возможно с использованием сохранившихся частей и конструктивных элементов. В большинстве случаев восстановление нецелесообразно.
Полные	Полное обрушение сооружения, от которого могут сохраниться только поврежденные (или неповрежденные) незначительные части прочных элементов. При полном разрушении образуется завал. Восстановлению не подлежит.

В таблице 10-3 приведены интервалы давлений, вызывающих ту или иную степень разрушения сооружений при взрывах ВВ и горючих смесей.

Данные, приведенные в таблице, представляют аппроксимацию законов определенных степеней разрушения сооружений в виде ступенчатой функции.

Таблица 10-3

Степени разрушения зданий от избыточного давления при взрывах горючих смесей

Типы зданий	Степени разрушения и избыточные давления, кПа			
	слабые	средние	сильные	полные
Кирпичные и каменные: малоэтажные многоэтажные	 8-20 8- 15	 20-35 15-30	 35-50 30-45	 50-70 45-60
Железобетонные крупнопанельные: малоэтажные многоэтажные	10-30 8-25	30-45 25-40	45 - 70 40-60	70-90 60-80
Железобетонные монолитные Многоэтажные повышенной этажности	25-50 25-45	50- 115 45- 105	115-180 105-170	180-250 170-215
Железобетонные крупнопанельные с железобетонным и металлическим каркасом и крановым оборудованием грузоподъемностью, в тоннах: до 50 от 50 до 100	 5-30 15-45	 30-45 45-60	 45-75 60-90	 75- 120 90- 135
Здания со стенами типа «Сэндвич» и крановым оборудованием грузоподъемностью до 20 тонн	10-30	30-50	50-65	65 - 105
Складские помещения с металлическим каркасом и стенами из листового металла	5-10	10-20	20-35	35-45

Взрывы на объектах, содержащих менее 10 тонн горючих газов,

воздействуют на ограниченной площади.

При этом, в большинстве случаев, здания полностью не разрушаются. К таким случаям относятся также взрывы в отдельных помещениях больших зданий. Оценку характера разрушения зданий в этом случае можно провести в следующей последовательности:

- Определить расстояние r от предполагаемого места взрыва до основных несущих и ограждающих элементов здания.
- Вычислить границы зоны r_0 детонационной волны.
- Определить значение избыточного давления ΔРф в местах размещения элементов конструкций.

Если ΔРф > |ΔРф| , то элемент считается вышедшим из строя. Значения |ΔРф| определяются по таблице 10-4.

Таблица 10-4

Предельные значения давлений |ΔРф|, вызывающих различные степени разрушении отдельных конструктивных элементов зданий

|ΔРф|, кПа	Разрушаемые элементы здания
0,5 - 3.0	Частичное разрушение остекления
3,0-7,0	Полное разрушение остекления
12	Перегородки, оконные и дверные рамы
15	Перекрытия
30	Кирпичные и блочные стены
70	Металлические колонны
90	Железобетонные колонны

О степени разрушения сооружения в целом судят по характеру разрушения отдельных его элементов, используя известные описания степеней разрушения здания или таблицы (приведенные в справочной литературе) по прочности сооружений к воздействию воздушной ударной волны ядерного взрыва. В этом случае значения, вызывающие различные степени разрушения зданий, увеличивают в 1,5 ÷ 1,7 раза.

Количество аварий на коммунально-энергетических сетях (КЭС) принимают равным числу разрушенных вводов коммуникаций в здание (электро-, газо-, тепло- и водоснабжения). Кроме того, проверяется возможность разрушения головных элементов коммуникаций и линий снабжения. Ввод коммуникации считается разрушенным, если сооружениие получило полную или сильную степень разрушения.

Максимальный вес и размер обломков, определяющих грузоподъемность и вылет стрелы кранов может быть принят в соответствии с табл. 10-5.

Таблица 10-5

Максимальный вес и размеры обломков зданий

Тип здания	Пролет здания, м	Максимальный вес, т	Максимальный размер, м
Производственное одноэтажное легкого типа	6 12 18	3 5 12	Колонны до 7,2 т
среднего типа	18 24	8 20	Колонны до 10,8 т
тяжелого типа	24 36	20 35	Колонны до 1 8 т
Производственное многоэтажное	6-9	10	Колонны до 14,8 т
Жилое	6	2,5	Колонны до 8 т Плиты – 6 т

К основным показателям, влияющим на объемы поисково-спасательных работ относятся:

- общая численность пострадавших людей;
- число пострадавших, оказавшихся в завале;
- пожарная обстановка в зоне разрушений;
- радиационная и химическая обстановка в районе аварии.

Кратко рассмотрим рекомендации по прогнозированию этих показателей. При взрывах на объектах люди поражаются непосредственно воздушной ударной волной, обломками сооружений, получивших полные и сильные разрушения, часть людей может оказаться в завалах.

10.5 ДЕЙСТВИЯ ВЗРЫВА НА ЧЕЛОВЕКА

Продукты взрыва и образовавшаяся в результате их действия воздушная ударная волна способны нанести человеку различные травмы, в том числе смертельные.

В указанных выше зонах I и II наблюдается полное поражение людей, связанное с разрывов тела на части, обугливанием под действием расширяющихся продуктов взрыва, имеющих весьма высокую температуру.

В зоне III поражение людей вызывается как непосредственным, так и косвенным воздействием ударной волны.

При непосредственном воздействии ударной волны основной причиной появления травм у людей является мгновенное повышение давления воздуха, что воспринимается человеком как резкий удар. При этом возможны повреждения внутренних органов, разрыв кровеносных сосудов, барабанных перепонок, сотрясение мозга, различные переломы и т. п. Кроме того, скоростной напор воздуха, обуславливающий метательное действие ударной волны, может отбросить человека на значительное расстояние и причинить ему при ударе о землю (или препятствие) различные повреждения.

Метательное действие скоростного напора воздуха заметно сказывается в зоне с избыточным давлением более 50 кПа (0,5 кгс/см^2), где

скорость перемещения воздуха более 100 м/с, что значительно превышает скорость ураганного ветра.

Характер и тяжесть поражения людей зависят от величины параметров ударной волны, положения человека в момент взрыва и степени его защищенности. При прочих равных условиях наиболее тяжелые поражения получат люди, находящиеся в момент прихода ударной волны вне укрытий в положении стоя. В этом случае площадь воздействия скоростного напора воздуха будет примерно в 6 раз больше, чем в положении человека лежа.

Поражения, возникающие под действием ударной волны подразделяются на легкие, средние, тяжелые и крайне тяжелые (смертельные). Характеристики поражений приведены в табл. 10-6.

Таблица 10-6

Характеристики поражений человека действием воздушной ударной волны

Вид поражений	Характеристики поражения	Величина избыточного давления ΔP_1, кПа (кгс/см^2)
Легкие	Легкая контузия, временная потеря слуха, ушибы и вывихи конечностей	20...40 (0.2 ... 0.4)
Средние	Травмы мозга с потерей сознания, повреждения органов слуха, кровотечение из носа и ушей, сильные переломы и вывихи конечностей	40...60 (0.4 ... 0.6)
Тяжелые	Сильная контузия всего организма, повреждения внутренних органов и мозга, тяжелые переломы конечностей. Возможны смертельные исходы	60...100 (0.6 ... 1.0)
Крайне тяжелые	Получаемые травмы очень часто приводят к смертельному исходу	>100 (1.0)

Поражения людей, находящихся в момент взрыва в сооружениях, зависит от степени их разрушения. Так, например, при полных разрушениях сооружений следует ожидать полной гибели находящихся в них людей. При сильных и средних разрушениях может выжить примерно половина людей, а остальные получат травмы различной тяжести. Многие могут оказаться под обломками конструкций с заваленными или разрушенными путями эвакуации.

Косвенное воздействие ударной волны заключается в поражении людей летящими обломками зданий и сооружений, камнями, битым стеклом и другими предметами, увлекаемыми ею.

При слабом разрушении сооружений гибель людей маловероятна. Однако часть из них может получить различные травмы.

На основании анализа случившихся аварий основным фактором, определяющим потери, является степень повреждения сооружения. Принимается, что:

- в полностью сооружениях поражают получают 100% находящихся в них людей, при этом полагают, что все пострадавшие находятся в завалах;
- в сильно разрушенных сооружениях поражения получают до 60% находящихся в них людей, при этом считают, что 50% из их числа может оказаться в завале, остальные поражаются обломками и избыточным давлением в воздушной ударной волне;
- в сооружениях, получивших средние разрушения, может пострадать до 10-15 % находящихся в них людей.

Тогда максимальное количество людей, получивших поражение в зданиях, составит:

$$N_{об.зд.} = N_{пол.р} + 0{,}6\ N_{сил.р} + 0{,}15\ N_{ср.р},$$

где: Nоб.зд, Nсил,р, Nср.р. - количество людей, находящихся в зданиях, получивших соответственно полные, сильные и средние разрушения.
Общее число пострадавших людей, размещенных на открытой местности, можно определить из выражения:

$$N_{об.откр} = d \times \varphi\ \Sigma P_i F_i\ ,$$

где:

d - доля людей, которые в момент взрыва могут оказаться в опасной зоне вне сооружений (при отсутствии данных величина d может быть принята равной 0,05);

φ- плотность размещения людей, чел./км^2;

Fi - площадь территории объекта, где воздействует воздушная ударная волна с давлением ΔРф;

Pi - вероятность поражения людей, находящегося в i-ой зоне воздействия ударной волны взрыва (табл. 10-7).

Таблица 10-7

ΔРф , кПа	< 13	13-35	35-65	65- 120	120-400	>400
Pi	0	0,75	0,35	0,13	0,05	0

Площадь Fi вычисляется путем поочередного вычитания из площади зоны поражения с давлением ΔРф площади зоны поражения с давлением Д Рф i+1

Общие потери людей на объекте будут суммироваться из чисел пострадавших в зданиях и вне зданий:

Nоб = Nоб.зд + Nоб.откр.

Безвозвратные потери людей на объекте составят:

Nб = 0,6Nоб,

санитарные потери:

Nс = Nоб-Nб.

Число пострадавших, оказавшихся в завалах, определяется из выражения:

Nзав = Nпол.р. + 0,3Nсил.р.

Радиусы зон теплового поражения людей, в случае горения смеси по дефлаграционному режиму, могут быть определены с использованием зависимостей, приведенных В.Маршаллом:

получение ожогов III степени:

$$R = 80\ Q^{0{,}42}\ \text{м}$$

получение ожогов II степени:

$$R = 150\ Q^{0,42} \quad м$$

где Q – масса газа в смеси, т

Радиационная и химическая обстановка в районе аварии оценивается по соответствующим методикам. При этом учитывается, что незащищенные емкости с АХОВ могут разрушаться от воздушной ударной волны при давлениях $\Delta Р_ф$ = 70÷75 кПа.
Показатели аварийно-спасательных работ и жизнеобеспечения населения используются при определении состава сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

10. 2 ЗАЩИТА ОТ ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКЦИЙ

10.2.1. ПЕРЕЧЕНЬ И ОСНОВНЫЕ ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКИЕ И ТОКСИКОЛОГИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА ОХВ (ОВ), КОТОРЫЕ МОГУТ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ ТЕРРОРИСТАМИ

Спектр ОХВ, которые могут использоваться террористами, простирается от ОВ до токсичных промышленных химикатов. С момента изготовления химическое оружие может храниться от нескольких месяцев до 50 лет, в зависимости от метода хранения. ОВ могут доставляться с помощью таких невзрывающихся средств, как открытые баллоны с газом, открытые контейнеры с жидкими ОВ, оставленные для испарения, генераторы аэрозолей, разбрызгивающие емкости, а также с помощью небольших зарядов взрывчатого вещества.

Как правило, на открытом воздухе ОХВ сами постепенно теряют свою эффективность и рассеиваются без вмешательства людей. Этот процесс обычно длится от нескольких часов до нескольких недель.

Химическое оружие подразделяется на вещества, поражающие нервную систему и кровь, вещества кожно-нарывного, удушающего действия, слезоточивые газы, средства, временно выводящие из строя и воздействующие на психику, промышленные химикаты. Некоторые ОВ применяются в газообразной форме, другие – в виде аэрозолей. Кроме того, существуют потенциально опасные промышленные химикаты, которые могут использоваться при террористической атаке.

Основным поражающим фактором при применении ОХВ (ОВ) является токсичность, характеризующаяся концентрацией и токсической дозой.

Степень тяжести поражения людей (пороговая, легкая, средняя, тяжелая, смертельная) зависит, в основном, от концентрации вещества в воздухе; времени пребывания человека в зоне химического заражения без средств защиты, физико-химических свойств ОХВ (ОВ), агрегатного состояния при

применении в местах совершения террористических акций и от особенностей физиологического воздействия на организм человека.

Защита населения в ЧС, связанных с применением ОХВ (ОВ) при совершении террористических акций, представляет собой комплекс мероприятий по предупреждению воздействия веществ на людей, эвакуации их из зоны заражения, оказанию медицинской помощи и ликвидации заражения токсичными веществами закрытых помещений и открытого пространства.

Определение вида ОХВ (ОВ) проводится приборами химической разведки и контроля, по результатам показаний которых принимают решение на проведение эвакуации людей; защиту личного состава формирований МЧС России и органов охраны правопорядка, персонала с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и средств защиты кожи, оказание пораженным медицинской помощи, в том числе с применением антидотов и лекарственных препаратов, а также на проведение специальной обработки обеззараживающими (дегазирующими) растворами, рецептурами и веществами

При совершении террористической акции наиболее вероятно использование ОХВ (ОВ), обладающих наибольшим ингаляционным и кожно-резорбтивным или только ингаляционным токсическим действием, не обладающих скрытым периодом действия, имеющих сравнительно большое давление насыщенного пара, а, следовательно, высокую максимальную концентрацию в условиях применения, которые легко изготовить в производственных и лабораторных условиях или приобрести под видом использования для бытовых нужд; их удобно хранить, можно скрытно доставить к месту совершения теракта различными видами транспорта и незаметно перевести в боевое агрегатное состояние.

Перечень токсичных веществ, удовлетворяющих этим требованиям, и их основные характеристики приведены в табл. 10-1,2,3, в табл. 10-4 - ориентировочные концентрации некоторых ОХВ (ОВ) на различных удалениях от места совершения теракта, в табл.10-5 - возможные способы перевода их в боевое состояние.

Таблица 10-1

Перечень ОХВ(ОВ), которые могут использоваться при совершении террористических акций

Наименование вещества	Характер действия
1	2
Зарин	нервно-паралитическое
CR (Си-Ар), CS (Си-Эс), хлорацето-фенон, хлор, хлорацетон, бромацетон	раздражающее
Фосген, хлорпикрин	удушающее
Люизит, иприт, азотистые иприты	кожно-нарывное
Синильная кислота, хлорциан, акри-лонитрил, бромциан, бромметан	общетоксическое
Метилмеркаптан, сероуглерод	наркотическое

Аммиак	прижигающее

Для веществ, отмеченных звездочкой (*), приведены ПДК среднесуточные в атмосферном воздухе населенных мест в связи с отсутствием ПДК максимальных разовых.

Критерием для выбора ОХВ (ОВ) является также коэффициент возможности ингаляционного отравления (КВИО), который учитывает такие важные свойства как максимальная концентрация (летучесть) и токсичность. КВИО вычисляется по формуле:

$$КВИО = \frac{C_{max}^{20}}{LC_{50}},$$

где C_{max}^{20} — максимальная концентрация паров вещества при 20°С, мг/л;

LC_{50} — среднесмертельная концентрация вещества при 2-х часовой экспозиции, мг/л (согласно ГОСТ 12.1.007-76 определяется по белым мышам).

Чем КВИО выше, тем больше вероятность отравления человека.

Опасные концентрации могут возникнуть при применении террористами различных количеств ОХВ (ОВ). В табл. 4 приведены расчетные значения концентраций некоторых ОХВ (ОВ) на разных удалениях от места совершения террористической акции.

Данные табл. 4 позволяют сделать следующий вывод, что при разливе (выбросе) ОХВ (ОВ) в количестве от 1 до 10 кг (предполагаемая масса вещества, которая может быть незаметно доставлена на место теракта) на удалении от источника заражения до 100 м появляются концентрации, по величине превышающие $ПДК_{м.р.}$ и $ПДК_{с.с.}$ в 100-1000 раз. Все это может привести к массовому поражению людей.

Перечень ОХВ (ОВ) может уточняться по мере развития химической промышленности и совершенствования лабораторных методов получения различных веществ.

Таблица 10-2

Физико-химические характеристики ОХВ и ОВ, их взрыво- и пожароопасность

Наименование вещества	Агрегатное состояние при нормальных условиях	Молекулярная масса, у.е.	Температура кипения, °С	Температура плавления, °С	Давление насыщен-ного пара при 20°С, мм рт.ст.	Относительная плотность газа по воздуху, при н.у.	Характерный запах	Взрыво-пожароопасность
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Азотистые иприты:								негорючи
HN-1	жидкость	170,0	195,0	-34,0	0,008	5,9	запах свежей рыбы, в большом разведении – герани	
HN-2	жидкость	156,0	180,0	-60,0	0,009	5,4		
HN-3	жидкость	204,5	230,0	- 4,0	0,007	7,1		
Акрилонитрил	жидкость	53,1	77,5	-83,5	85,0	1,8	запах специфичный	взрывоопасен
Аммиак	газ	17,0	-33,4	-77,0	8546,0	0,6	запах нашатырного спирта, резкий	взрывоопасен
Бромацетон	жидкость	137,0	136,5	-54,0	9,0	4,7	резкий запах	взрывоопасен
Бромметан	газ	95,0	3,6	-95,0	1380,0	3,3	слабый запах хлороформа	взрывопожа-роопасен
Бромциан	тверд.в-во	105,9	61,3	52,0	88,4	3,7	резкий запах	взрывоопасен
Зарин	жидкость	140,1	158,0	-56,0	1,48	4,9	эфирный слабый запах, свидетельствующий о наличии поражающей концентрации	негорюч

Иприт	жидкость	159,1	217,0	14,7	0,07	5,5	чистый – запах свежего лука; технический – запах хрена, горчицы или чеснока	негорюч
Люизит	жидкость	207,3	196,6	-13,0	0,4 (25°С)	7,3	запах герани, резкий и неприятный	пожароопасен
Метилмеркаптан	газ	48,1	5,9	-123,0	1351,8	1,7	запах неприятный	взрывопожа-роопасен
Сероуглерод	жидкость	76,0	46,3	-110,8	298,0	2,6	сладковатый эфирный запах	взрывоопасен
Синильная кислота	жидкость	27,1	25,6	-13,3	602,0	0,9	запах горького миндаля	пожароопасен
SR (Си-АР)	тверд.в-во	195,2	339,0	72,0	18,3	6,7	запах эфира	негорюч
CS (Си-Эс)	тверд.в-во	188,6	315,0	95,0	$9{,}8\cdot10^{-6}$	6,5	запах резкий, раздражающий	негорюч
Фосген	газ	98,9	8,2	-118,0	1173,0	3,4	резкий запах прелого сена, гнилых фруктов, сладковатый	негорюч
Хлор	газ	70,9	-34,1	-101,3	5216,5	2,4	запах резкий	негорюч
Хлорацетон	жидкость	92,4	119,0	-44,5	9,6	3,2	резкий запах	взрывоопасен
Хлорацетонфенон	тверд.в-во	154,6	245,0	59,0	$1{,}3\cdot10^{-3}$	5,3	запах цветущей черемухи	негорюч
Хлорпикрин	жидкость	164,3	112,3	-64,0	18,3	5,8	резкий запах картофельной ботвы	негорюч
Хлорциан	газ	61,4	12,6	-6,9	1002,0	2,1	запах резкий	взрывопожароопасен

Таблица 10-3

Токсикологические характеристики и характер воздействия ОХВ (ОВ) на организм человека

Наименование вещества	Предельно допустимая концентрация, $ПДК_{м.р.}$, мг/м^3	Токсодозы, мг·мин/л		Токсодоза при воздействии на кожу, LD_{50}, мг/кг	КВИО	Общий характер действия на организм человека
		пороговая, $PC_{\tau 50}$	смертельная, $LC_{\tau 50}$			
1	2	4	5	6	6	7
Азотистые иприты:						
HN-1	…	$1 \cdot 10^{-2}$	1,5	10-20		Раздражение слизистых оболочек глаз, органов дыхания, краснота, отечность, образование гнойных язв на коже, потеря зрения, рвота, кровотечение, отек легких
HN-2	…	$3 \cdot 10^{-2}$	3,0			
HN-3	…	$1 \cdot 10^{-2}$	1,5			
Акрилонитрил	$3 \cdot 10^{-2*}$	$3 \cdot 10^{-3}$	7,0	-	307	Раздражение слизистых оболочек глаз, ожог кожи, головная боль, судороги
Аммиак	0,2	0,25	100,0	-	227	Раздражение слизистых оболочек глаз, органов дыхания, ожог кожи
Бромацетон	$1{,}5 \cdot 10^{-3*}$	$1 \cdot 10^{-2}$	…			Раздражение слизистых оболочек глаз и органов дыхания, обильное слезотечение
Бромметан	5,0*	35	900	…	…	Головная боль, тошнота, рвота, судороги
Бромциан	0,1*	$6 \cdot 10^{-3}$	18,0	…		Раздражение слизистых оболочек глаз и органов дыхания
Зарин	$2 \cdot 10^{-7*}$	$3 \cdot 10^{-3}$	0,1	24,0	-	Миоз, боль в груди и области лба, тошнота, кашель, рвота, судороги
Иприт	$2 \cdot 10^{-6*}$	$3 \cdot 10^{-2}$	1,3	70,0	-	Раздражение слизистых оболочек глаз, органов дыхания, краснота, отечность, образование гнойных язв на коже, потеря зрения, рвота, кровотечение, отек легких

Продолжение табл. 10-3

1	2	4	5	6	6	7
Люизит	$4 \cdot 10^{-6*}$	$6 \cdot 10^{-4}$	0,5	20,0	-	Раздражение слизистых оболочек глаз и органов дыхания, кашель, тошнота, одышка, краснота, отек и пузыри на коже, судороги
Метилмеркаптан	$0 \cdot 10^{-6}$	1,7	1700,0	-	1288	Головная боль, тошнота, рвота, судороги
Сероуглерод	$3 \cdot 10^{-2}$	1,5	900,0	-	124	Головная боль, покраснение лица, сильное возбуждение, рвота, судороги, потеря сознания
Синильная кислота	$1 \cdot 10^{-2*}$	$2 \cdot 10^{-2}$	2,0	1,0	29782	Металлический привкус во рту, тошнота, рвота, судороги, паралич дыхания
SR (Си-АР)	…	$4 \cdot 10^{-5}$	350,0	…	-	Раздражение слизистых оболочек глаз, органов дыхания и кожи
CS (Си-Эс)	…	$2 \cdot 10^{-3}$	25,0	…	-	Раздражение слизистых оболочек глаз, органов дыхания и кожи, боль в груди
Фосген	$5 \cdot 10^{-3*}$	$3 \cdot 10^{-2}$	3,2	-	143147	Раздражение органов дыхания, кашель, одышка, отек легких
Хлор	0,1	$1 \cdot 10^{-2}$	6,0	-		Сильное возбуждение, боли в груди, одышка, отек легких, потеря сознания
Хлорацетон	$0,1^{*}$	$2 \cdot 10^{-2}$	…	-	-	Раздражение слизистых оболочек глаз и органов дыхания, обильное слезотечение
Хлорацетонфенон	$3 \cdot 10^{-6*}$	$2 \cdot 10^{-2}$	85	-	-	Раздражение слизистых оболочек глаз и органов дыхания, обильное слезотечение
Хлорпикрин	$7 \cdot 10^{-3*}$	$1 \cdot 10^{-2}$	20,0	-		Раздражение слизистых оболочек глаз и органов дыхания
Хлорциан	$0,5^{*}$	$1 \cdot 10^{-2}$	11,0	-		Раздражение слизистых оболочек глаз и органов дыхания, тошнота, рвота, судороги

Таблица 10-4

Возможные концентрации ОХВ (ОВ) на различных удалениях от места разлива (выброса)

Наименование вещества	Максимальная концентрация при н.у., мг/л	$ПДК_{м.р.}$, мг/м^3	Количество вещества, кг	Возможные концентрации веществ, мг/м^3, для разных удалений от источника заражения, м			
				10	20	50	100
1	2	3	4	5	6	7	8
Акрилонитрил	245,0	0,03*	2,0	1,8	0,6	0,2	0,1
			5,0	3,3	1,5	0,5	0,2
			10,0	6,7	3,1	1,1	0,5
Аммиак	862,0	0,2	2,0	8,0	3,7	1,3	0,6
			5,0	20,0	9,2	3,3	1,5
			10,0	40,0	18,0	6,6	3,1
Зарин	11,3	$2\cdot10^{-7*}$	1,0	0,014	$6\cdot10^{-3}$	$2\cdot10^{-3}$	$1\cdot10^{-3}$
			2,0	0,028	0,013	$5\cdot10^{-3}$	$2\cdot10^{-3}$
			5,0	0,069	0,032	0,012	0,005
			10,0	0,139	0,064	0,023	0,011
Люизит	4,41	$4\cdot10^{-6*}$	1,0	$4\cdot10^{-4}$	$2\cdot10^{-4}$	$1\cdot10^{-4}$	$5\cdot10^{-5}$
			2,0	$5{,}2\cdot10^{-3}$	$2{,}4\cdot10^{-3}$	$9\cdot10^{-4}$	$4\cdot10^{-4}$
			5,0	0,013	$6\cdot10^{-3}$	$2\cdot10^{-3}$	$1\cdot10^{-3}$
			10,0	0,026	0,012	$4{,}3\cdot10^{-3}$	$2\cdot10^{-3}$
Метилмеркаптан	2191,0	$2\cdot10^{-6}$	1,0	5,3	2,5	0,9	0,4
			2,0	19,7	4,9	1,8	0,8
			5,0	26,8	12,3	4,4	2,0
			10,0	53,5	24,6	8,8	4,1
Синильная кислота	893,0	0,01*	2,0	6,1	2,8	1,0	0,5
			5,0	15,2	7,0	2,5	1,1
			10,0	30,4	14,0	5,0	2,3
Фосген	4294,0	$5\cdot10^{-3*}$	2,0	9,5	4,4	1,6	0,7
			5,0	23,0	11,0	3,9	1,8
			10,0	47,0	21,0	7,8	3,6
Хлор	3607,0	0,1	2,0	7,3	3,3	1,2	0,5
			5,0	18,0	8,3	2,9	1,4
			10,0	35,0	16,5	5,9	2,7
Хлорциан	3300,0	0,5*	2,0	8,5	3,9	1,4	0,6
			5,0	19,9	9,7	3,4	1,5
			10,0	42,5	19,6	7,0	3,2

Таблица 10-5

Возможные способы применения ОХВ (ОВ) на месте проведения террористической акции и в быту

Способ применения	Наименование ОХВ (ОВ)	Возможность использования в бытовых и промышленных целях
1	2	3
Распыление механическое	Акрилонитрил	Фунгицид для уничтожения вредоносных грибов, синтез волокон
	Аммиак	Хладоагент, при крашении ткани
	Бромацетон	Фумигант для уничтожения грызунов
	Бромметан (летом)	Фумигант и фунгицид
	Бромциан	Добавка к фумигантам
	Люизит	Не используется
	Метилмеркаптан (летом)	Для одорации газа
	Синильная кислота	Фумигант, производство оргстекла
	Фосген (летом)	Фармацевтическая промышл.
	Хлор	Для дезинфекции, отбеливания, хлорирования
	Хлорацетон	Фумигант и фунгицид
	Хлорциан	Фумигант и фунгицид
Распыление взрывом (термическая возгонка)	CR	Полицейское ОВ
	CS	Для проверки СИЗОД
	Хлорацетофенон	Не используется
Вылив, распыление механическое	Бромметан (зимой)	Фумигант и фунгицид
	Метилмеркаптан (зимой)	Для одорации газа
	Сероуглерод	Фумигант и фунгицид
	Хлорциан	Фумигант и фунгицид
Вылив, распыление механическое и взрывом	Азотистые иприты	Не используются
	Зарин	Не используется
	Иприт	Не используется
	Фосген (зимой)	Фармацевтическая промышленность
	Хлорпикрин	Для проверки СИЗОД, в синтезе красителей

10.2.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКЦИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОХВ (ОВ)

Первыми признаками применения террористами ОХВ (ОВ) в местах массового скопления людей являются:

- разлив неизвестной жидкости по поверхности;
- появление капель, дымов и туманов неизвестного происхождения;
- специфические посторонние запахи;
- крики о помощи, возникшая паника, начальные симптомы поражения;
- показания приборов химической разведки и контроля (при их наличии).

Руководители предприятий (учреждений, организаций) о факте и основных

данных террористической акции с использованием ОХВ (ОВ) докладывают председателю комиссии по ЧС района, а также в соответствующее министерство, ведомство или организацию Российской Федерации немедленно, по любому из имеющихся средств связи непосредственно или через оперативные дежурно-диспетчерские службы с последующим письменным подтверждением. При этом используется донесение по форме 2/ЧС. В дальнейшем, тем же адресатам направляются донесения по формам 3/ЧС (о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ) и 4/ЧС (о силах и средствах, задействованных для ликвидации ЧС). Формы донесений и порядок их подачи указаны в «Табеле срочных донесений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (1996 г.). В дальнейшем подаются донесения по формам 5/ЧС и 7/ЧС с анализом происшедшей террористической акции.

Оповещение персонала производится с использованием громкоговорящей связи.

На рабочем месте руководителя или начальника объекта должен находиться заранее разработанный текст речевого сообщения. Текст сообщения может быть записан на пленку для передачи в необходимый момент.

Перечень СИЗ и порядок их использования обслуживающим персоналом определяется ведомственными инструкциями, разработанными на случай использования ОХВ (ОВ) при совершении террористических акций.

При проведении эвакуации учитывают: тип ОХВ (ОВ); место совершения террористической акции; ориентировочное количество разлитого (переведенного в аэрозоли) ОХВ (ОВ); концентрацию ОХВ (ОВ) в местах массового скопления людей и в зоне заражения; направление и скорость ветра, температуру воздуха в месте применения ОХВ (ОВ); ориентировочное количество людей, подлежащих эвакуации; пропускную способность выходов из помещений, улиц, дорог, площадей; время эвакуации людей.

Эвакуация производится пешим порядком, самостоятельно в направлениях, указанных руководителем (начальником, директором) объекта. Если пораженный не может самостоятельно покинуть зону заражения, то спасатели надевают на него СИЗОД, при необходимости вводят антидот (обезболивающее средство) и немедленно эвакуируют из зоны заражения. Вне зоны заражения пораженному продолжают оказывать первую медицинскую и доврачебную помощь, а в случае необходимости — первую врачебную помощь.

На пораженного, находящегося в зоне заражения, надевают СИЗОД типа: ГДЗК (газодымозащитный комплект), ГП-5, ГП-7, ГП-7В, на детей в возрасте до 7 лет —ПДФ-Д (ПДФ-2Д), в возрасте от 7 до 16 лет —ПДФ-Ш (ПДФ-2Ш). Перед надеванием СИЗОД кожные покровы лица и открытых участков тела, пораженного в случае попадания на них аэрозолей или капель ОХВ (ОВ), обрабатывают полидегазирующей рецептурой из индивидуального противохимического пакета ИПП-8. Эвакуацию пораженных производят в

первую очередь.

Личный состав специальных подразделений МЧС России, прибыв на место происшествия, получает имеющуюся информацию, уточняет поставленную задачу и приступает к ликвидации ЧС. При этом одним из основных мероприятий является химическая разведка.

Цель разведки — обеспечение органа управления по делам ГОЧС данными о химическом заражении, которые используют для принятия решений о применении СИЗ, проведении эвакуации; оказании медицинской помощи пострадавшим; необходимости проведения обеззараживания (дегазации) местности (закрытых помещений), специальной обработки СИЗ, обмундирования и техники, санитарной обработки личного состава и выполнение других поставленных задач.

Химическую разведку проводят специально подготовленные химики-разведчики, входящие в состав подразделений МЧС России, оснащенные приборами, указанными в разделе 5. Они надевают СИЗ, разворачивают метеоприборы и по приборам химической разведки и контроля обнаруживают зону химического заражения, определяют тип (группу) ОХВ (ОВ), находят источник химического заражения, ведут наблюдение за перемещением облака ОХВ (ОВ), намечают пути эвакуации пораженных, устанавливают знаки ограждения и указатели. Данные об обнаружении ОХВ (ОВ) и зонах заражения немедленно докладывают старшему (начальнику) команды. Начальник (старший) команды немедленно докладывает о химической обстановке в зоне ЧС председателю комиссии по ЧС или в комиссию по ЧС.

Спасательные работы заключаются в розыске пораженных в зоне химического заражения, а лечебно-эвакуационные — в оказании им медицинской помощи и эвакуации в медицинские учреждения.

Личный состав органов охраны правопорядка и подразделений МЧС России, обслуживающий персонал оказывают пораженным первую медицинскую и доврачебную помощь.

Первую медицинскую помощь оказывают в очаге поражения или вне зоны заражения.

Мероприятия первой медицинской помощи включают:

- борьбу с асфиксией (освобождение полости рта, верхний дыхательных путей от посторонних веществ);
- надевание противогаза (газодымозащитного комплекта);
- временную остановку наружного кровотечения (пальцевое прижатие, давящая повязка, при сильном кровотечении — жгут);
- наложение первичной повязки на рану или ожоговую поверхность, при открытом пневмотораксе — герметизирующей повязки;
- иммобилизацию подручными средствами или стандартными шинами при переломах, повреждениях суставов, обширных ранениях;
- введение в мышечную ткань промедола (из шприц-тюбика аптечки индивидуальной), а при поражении ФОВ — афина также из шприц-

тюбика аптечки индивидуальной).

- введение под лицевую часть противогаза к органам дыхания раздавленной ампулы с амилнитритом при поражениях синильной кислотой, хлорцианом;
- прием внутрь при тошноте или рвоте противорвотного средства (этаперазин из аптечки индивидуальной);
- вывод (вынос) пострадавших из очага поражения.

Мероприятия доврачебной помощи включают:

- снятие противогаза (газодымозащитного комплекта), если он был надет на пораженного;
- борьбу с асфиксией (искусственное дыхание «рот ко рту»или «рот к носу», использование воздуховода ТД-1 и кислородного ингалятора, введение дыхательных аналептиков);
- введение афина из шприц-тюбика при поражении ФОВ;
- выдачу для дыхания амилнитрита (не более двух ампул) при поражении синильной кислотой, хлорцианом;
- остановку кровотечения (повязка, жгут), контроль за состоянием ранее наложенных жгутов и повязок;
- наложение первичных и исправление ранее наложенных повязок (при пневмотораксе — окклюзионных, при ожогах — противоожоговых повязок ПОЖ);
- иммобилизацию при переломах и обширных ранениях с помощью стандартных шин;
- введение сердечных и обезболивающих средств;
- ввод внутрь антибиотиков;
- ввод внутрь или подкожное введение противорвотных средств (этаперозин, атропина сульфат, аминазин, дифенидол и др.);
- обогревание пораженных, укутывание их в одеяла (спальные мешки), применение грелок;
- эвакуацию пораженных.

Места вылива (пролива, возгонки) ОХВ (ОВ) любого типа и прилегающих к ним участков подлежат обязательному обеззараживанию (дегазации), которую проводит личный состав специальных подразделений МЧС России совместно с подразделениями РХБ защиты. Обеззараживание (дегазацию) проводят: на открытой местности с использованием специальной техники — авторазливочных станций АРС-14, АРС-14у, АРС-15 или поливомоечной машины ПМ-130; в закрытых помещениях используют комплекты и приборы специальной обработки — ИДК-1, ДКВ-1М, ДКВ-1А и др. Для обеззараживания (дегазации) ОХВ (ОВ) применяют специальные дегазирующие растворы и рецептуры. Для сбора разливов (скоплений) ОХВ (ОВ) используют активный уголь типа АГ-2, АГ-3, АГ-5 и т.п. или уголь-катализатор типа К-5, К-5у, К-5м, КТ-1 и т.п.

Обеззараживание (дегазация) закрытых помещений и открытой местности, зараженных парами аммиака, бромацетона, бромметана, бромциана, метилмеркаптана, сероуглерода, синильной кислоты, фосгена, хлора, хлорацетона, хлорпикрина и хлорциана не требуется. Помещения

проветриваются или вентилируются до отсутствия показаний приборов химической разведки, настроенных на определение минимальных количеств ОХВ (ОВ). Местность, зараженная этими ОХВ (ОВ) обеззараживается (дегазируется) естественным способом до отсутствия показаний приборов химической разведки и контроля.

Решение об обеззараживании (дегазации) закрытых помещений и участков местности, зараженных парами, аэрозолями и каплями азотистых иприто в, зарина, иприта, люизита, CR, CS и хлорацетофенона принимается в зависимости от показаний приборов химической разведки и контроля.

Обеззараженные (продегазированные) участки местности, дороги, улицы, площади, внутренние помещения зданий обозначают указателями (знаками) и сдают по акту представителям администрации города (округа) или объекта.

Технические средства (машины), с помощью которых проводилась обеззараживание (дегазация) участков местности, дорог, улиц и поверхностей полов, стен после завершения работ подлежат полной дегазации. Личный состав, участвовавший в проведении обеззараживания (дегазации), проходит полную санитарную обработку.

Контроль полноты обеззараживания (дегазации) проводят с целью дать возможность командиру (начальнику), ответственному за ликвидацию ЧС, в зависимости от полученных результатов, отдать распоряжение о снятии средств защиты, а также оценить возможность поражения людей при соприкосновении с поверхностями, средствами защиты и одеждой, подвергшихся обеззараживанию (дегазации) после заражения ОХВ (ОВ).

Контролю подлежат: поверхности, на которых обнаружены разливы, капли, аэрозоли ОХВ (ОВ); воздух помещений, в которых проникли пары ОХВ (ОВ); поверхности технических средств, используемых в зоне заражения ОХВ (ОВ); средства индивидуальной защиты и специальная одежда спасателей; верхняя одежда персонала, оказавшегося в зоне заражения.

Таблица 10-6

Рекомендации по использованию СИЗ для защиты спасателей от ОХВ (ОВ) в зоне контртеррористической акции

Агрегатное состояние ОХВ (ОВ)	Расстояние от места вылива (выброса), м	Концентрация ОХВ (ОВ) в воздухе при превышении ПДК	Рекомендуемые СИЗ	
			органов дыхания	кожи
1	2	3	4	5
Жидкость, капли, аэрозоли, газ (пар)	менее 10	более 1000	Автономные изолирующие дыхательные аппараты (АИДА): АП-96, ИВА-24М, АВХ, ИДА-ВД, ИП-4, РТ-4, ВД-96 (Германия)	Изолирующие защитные костюмы (комплекты): ИК-АЖ, КИХ-4, КИХ-5, КИХ-6, ИК-ТГЗ при пожаре, «Чемпион Элите» (Германия)
Капли, аэрозоли, газ (пар)	от 10 до 100	от 100 до 1000	Те же, а также противогазы ГП-7, ГП-7В с ДПГ-1, ДПГ-3	Те же, а также общевойсковой защитный комплект (ОЗК) — в виде комбинезона, Л-1, «Трельчем» (Швеция)
Аэрозоли, газ (пар)	от 100 и более	до 100	Те же, а также противогазы ГП-7, ГП-7В	Те же, а также ОЗК — в рукава, общевойсковой комплексный защитный костюм (ОКЗК, ОКЗК-М, ОКЗК-Д)

Персонал используют СИЗ в соответствии с ведомственными инструкциями.

Для эвакуации людей из зоны заражения при совершении террористической акции используют самоспасатели СПИ-20, ПДУ-3, газодымозащитный комплект ГДЗК, фильтрующие противогазы ГП-7, ГП-7В, ПДФ-Д, ПДФ-Ш, ПДФ-2Д, ПДФ-2Ш.

Таблица 10-7

Защитные свойства СИЗ от ОХВ (ОВ), используемых в зонах проведения контртеррористических акций

Тип СИЗ	Марка СИЗ	Расстояние от места применения ОХВ (ОВ), м	Время защитного действия, мин	Примечания
Автономный изолирующий дыхательный аппарат	АП-96 ИВА-24М АВХ ИДА-ВД ВД-96 ИП-4 РТ-4		80 45 60 140 90 30 240	Время защитного действия по парам (газам) ОХВ (ОВ) не зависит от расстояния, по каплям — не менее 120 мин. Регламентируется запасом воздуха в баллонах и физической нагрузкой. Регламентируется содержанием химически связанного кислорода в регенеративном патроне и физической нагрузкой.
Противогаз фильтрующий с доп. патроном	ГП-7, ГП-7В с ДПГ-1, ДПГ-3	от 10 до 100	не менее 60	При средней физической нагрузке Содержание кислорода в воздухе не менее 18 %, а содержание ОХВ не более 0,5 % об. Запрещается использовать при пожарах в закрытых помещениях.
Противогаз фильтрующий	ГП-7, ГП-7В	от 100 иболее	не менее 240	То же. Не защищает от паров аммиака.

Защитный изолирующий костюм (комплект)	ИК-АЖ	менее 10	хлор: жидкий-20; газ-40	По остальным ОХВ (ОВ) регламентируется временем работы АИДА и предельно допустимым временем работы в СИЗ.
	КИХ-4, КИХ-5, КИХ-6	То же	аммиак: жидкий-2; газ-60; хлор: газ-60	То же
	ИК-ТГЗ	То же	по времени работы АИДА	Открытое пламя на костюме до 30 с; от воздействия открытого пламени до 1200^0С — 1 мин; от контактного тепла до 400^0С — 30 мин
	«Чемпион Элите»	То же		От паров, газов и аэрозолей; регламентируется временем работы АИДА и предельно допустимым временем работы в СИЗ.
	ОЗК, Л-1	от 10 до 100; от 100 и более	хлор: газ-30 240	По аэрозолям, газам, парам других ОХВ (ОВ) до 60 мин. Регламентируется физической нагрузкой.
	«Трель-чем»	от 10 и более	120	Регламентируется физической нагрузкой.
Костюм (комплект) защитный фильтрующий	ОКЗК, ОКЗК-М ОКЗК-Д	от 100 и более	до 100	Используется для защиты от паров и газов
Самоспасатель	СПИ-20 ПДУ-3		20 20	При эвакуации пораженных
Газодымозащитный комплект	ГДЗК	от 10 и более	не менее 20	При средней физической нагрузке Содержание кислорода в воздухе не менее 18 %
Противогаз фильтрующий с доп. патроном (без него)	ГДЗК, ГП-7, ГП-7В, ПДФ-2Д ПДФ-Ш, ПДФ-2Шс ДПГ-1, ДПГ-3	от 10 и более	не менее 60 (20)	При средней физической нагрузке Содержание кислорода в воздухе не менее 18 %, а содержание ОХВ не более 0,5 % об. Запрещается использовать при пожарах помещениях. Защита от аммиака обеспечивается с использованием противогаза и ДПГ-1 или ДПГ-3.

ГЛАВА 11.
КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА.

11.1 ОЦЕНКА ЖИЗНЕННО ВАЖНЫХ (КРИТИЧЕСКИХ) ЦЕНТРОВ ОБЪЕКТА

Оценка системы ФЗ оказывает степень уязвимости системы ФЗ. Выполнение оценки либо устанавливает, что система ФЗ достаточно эффективна и соответствует поставленным целям, либо указывает на ее слабые места.

При оценке эффективности системы ФЗ важных объектов используются **качественные и количественные показатели.** Данные показатели для удобства использования оптимально привести в одном из разделов противодиверсионного паспорта защищаемого объекта.

В качестве жизненно важных центров объекта рассматриваются:

- зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, здания, инженерные сооружения, коммуникации;
- элементы систем, оборудования или устройств потенциально-опасной установки;
- места использования или хранения ОВМ, оружия, боеприпасов и их элементы;
- другие системы, элементы и коммуникации объекта, требующие физической защиты.

Перечень жизненно важных центров объекта составляется на основании требований нормативных документов, рекомендаций надзорных органов, предложений специалистов объекта.

Оценка жизненно важных центров объекта включает в себя:

- составление матрицы потенциально-опасных элементов объекта;
- оценку потенциальной опасности каждого элемента матрицы при совершении ДТА;
- определение угроз и вероятных способов их осуществления по отношению к каждому элементу матрицы;
- определение модели нарушителя по отношению к каждому элементу матрицы.

С помощью матрицы потенциально-опасных элементов объекта качественно оценивается степень потенциальной опасности каждого из представленных элементов, выделяются те из них, против которых можно возможно спрогнозировать совершение диверсионно-террористической акции. В качестве критерия потенциальной опасности принимается количество пострадавших в результате реализации угрозы ДТА, возможный материальный ущерб от ДТА.

Матрица 11-1

Матрица потенциально-опасных элементов объекта

№	Название критического элемента	Базовые угрозы	Прогнозируемые последствия Количество пострадавших.. Материальный ущерб.	Степень привлекательности для ДТА
1	2	3	4	5

Совокупность жизненно важных центров объекта, выделенная по принципу территориальной близости, в целях удобства анализа рассматривается как единый жизненно важный центр объекта.

11.2 ОЦЕНКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ УГРОЗ И ВЕРОЯТНЫХ СПОСОБОВ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ.

ДТА могут быть реализованы как внешними, так и внутренними нарушителями. Внешние нарушители – лица, не входящие в состав персонала (посетителей) объекта, и не имеющие права доступа на его территорию. Внутренние нарушители – лица из числа персонала объекта и другие лица, допущенные на его территорию установленным порядком.

При анализе угроз для данного объекта и его жизненно важных центров оцениваются:

- наиболее вероятные угрозы для данного типа объектов;
- вероятность реализации угроз для объектов данного типа (в качестве критерия опасности принимается возможный ущерб от совершения ДТА, количество пострадавших);
- разные виды угроз, возможных с точки зрения экспертов для данного объекта;
- факторы, влияющие на вероятность осуществления угроз;
- экспертную оценку возможностей и оснащения нарушителей;
- сценарии возможных действий нарушителей (тактика действий).

Для определения внутренней угрозы, проводится оценка персонала объекта с учетом:

- степени доступа к уязвимым местам и системам обеспечения безопасности объекта;
- характера работы;
- социально-психологических факторов.

Методом экспертных оценок определяется базовая угроза, которая может быть осуществлена при диверсионно-террористической акции. К типовым угрозам можно отнести следующие:

- повреждение жизненно-важных для предприятий сооружений или оборудования;
- вмешательство в систему электропитания, управления и/или защиты технологических процессов (в том числе и дистанционное);
- рассеивание отравляющих, радиоактивных веществ или препаратов и

других ОВМ, в том числе с помощью взрыва;
- хищение ОВМ, с целью их дальнейшего использования для совершения диверсионно-террористического акта;
- хищение секретной или конфиденциальной информации, использование которой может облегчить организацию диверсионно-террористического акта.

Вышеприведенный перечень воздействий не является исчерпывающим, он может дополняться исходя из специфики конкретного предприятия или организации и особенностей его территориального расположения.

11.3 ОЦЕНКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ МОДЕЛИ НАРУШИТЕЛЯ

Модель нарушителя представляет собой совокупность качественных и количественных характеристик нарушителя и используется при определении требуемого уровня защищенности объекта и его критических элементов при выработке требований к СФЗ объекта и оценке ее эффективности.

В случае если на федеральном (региональном, ведомственном) уровне не установлена обобщенная модель нарушителя для данного типа объектов, то он составляется администрацией (службой безопасности) объекта по согласованию территориальными органами ФСБ России и МВД России.

В качестве базового варианта принимается один из следующих вариантов:

- одиночный нарушитель (в том числе внутренний);
- группа террористов и преступных элементов, бандформирование (далее группа нарушителей);
- диверсионно-террористическая группа (ДТГ).

Модель внутреннего нарушителя определяется администрацией (службой безопасности) объекта, исходя из обобщенной модели и результате специальных проверок, проводимых территориальными органами ФСБ Росси и/или администрацией (службой безопасности) объекта, с учетом анализа обстановки на объекте.

Результатом проведенных работ является матрица жизненно важных центров объекта, где для каждого элемента указываются:
- название;
- базовые угрозы;
- модель нарушителя;
- дополнительная информация об особенностях критического элемента (графа «примечание»).

Матрица 11-2

Матрица жизненно важных центров объекта

№	Название критического элемента	Базовые угрозы	Тип нарушителя	Примечание
1	2	3	4	5

11.4 ОЦЕНКА ТРЕБУЕМОГО УРОВНЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА

Уровень защищенности объекта оценивается:

- полнотой охвата мероприятий по охране и физической защите всех жизненно важных (критических) центров объекта;
- уровнем защиты жизненно важных (критических) центров объекта, которые определяют категорию объекта и представляют высокую потенциальную опасность.

Объем и содержание мероприятий по физической защите и охране, осуществляемых в отношении объекта и его жизненно важных (критических) центров определяются категорией объекта по степени его потенциальной опасности, принятых угроз и моделей нарушителей, вида охраны (ведомственная, вневедомственная МВД России и др.), а также соответствующих требований по физической защите и охране.

Целью системы физической защиты (СФЗ) объекта является предотвращение диверсионно-террористической акций (ДТА) и несанкционированным действиям (НСД) по отношению к его жизненно важным центрам. Цель СФЗ достигается выполнением следующих задач физической защиты объекта:

- предупреждением ДТА и НСД по отношению к жизненно важным центрам объекта;
- своевременным обнаружением НСД;
- задержкой (замедлением) продвижения нарушителя;
- пресечением ДТА и других НСД по отношению к жизненно важным центрам объекта;
- реагированием на НСД и нейтрализацией нарушителя с целью пресечения НСД.

В зависимости от категории объекта, наличия на объекте вооруженной охраны, ее возможностей, особенностей объекта и его критических элементов, принятых угроз и моделей нарушителя, принятых на объекте мер по обеспечению технологической и других видов безопасности задача пресечения ДТА может быть дифференцирована следующим образом:

- пресечение ДТА путем нейтрализации нарушителей вне зоны совершения ДТА или путем блокирования жизненно важного центра (до начала ДТА);
- пресечение ДТА путем нейтрализации нарушителей в процессе совершения ДТА, до того как будут достигнуты недопустимые для объекта последствия;
- реагирование сил охраны по сигналам тревоги с целью пресечения действий нарушителя.

Объем и содержание мероприятий по физической защите объекта, а также полнота их выполнения дифференцируются с учетом потенциальной опасности и привлекательности для нарушителей данного объекта, принятых моделей нарушителей и допустимых вариантов пресечения ДТА.

Распределение жизненно важных центров по уровням защищенности должно обеспечивать наиболее полное выполнение задач СФЗ, прежде всего в отношении элементов, имеющих наибольшую степень потенциальной опасности и привлекательность для совершения ДТА.

Оценка уровня защищенности жизненно важных центров объекта производится в следующем порядке:

А. Производится оценка степени потенциальной опасности жизненно важных центров;

В. Оценка уровня защищенности жизненно важных центров

11.4.1 Оценка степени потенциальной опасности жизненно важных центров объекта

Категорирование по степени потенциальной опасности жизненно важных центров объекта[13] осуществляется в соответствии с Матрицей 3. При этом учитываются следующие показатели:

- социально-экономические последствия (прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения ДТА);
- категория по режиму секретности здания, помещения, где находится жизненно важный центр;
- категория здания, помещения, где находится жизненно важный центр, по пожаровзрыво- и химической опасности.

Категория жизненно важного центра устанавливается по наибольшему значению любого из показателей. Категория может повышаться на один уровень при совпадении значений двух показателей.

Матрица 11-3

Матрица категорирования по степени потенциальной опасности жизненно важных центров объекта

Наименования показателей	Степень потенциальной опасности жизненно важного центра		
	высокая	средняя	низкая
Количество пострадавших людей, чел	более 500	500-50	менее 50
Величина ущерба, тыс. минимальных размеров оплаты туда (МРОТ)	более 500	5-500	менее 5
Категория объекта по гражданской обороне	ОВ	1	2
Категория объекта по режиму секретности	особо важный, особо режимный	режимный	нережимный
Категория здания, помещения, где находится критический элемент по пожаровзрыво- и/или химической опасности	более 25% помещений категории «А» (НПБ 105-03) или 1 степень химической опасности	более 25% помещений категории «А» и «Б» (НПБ 105-03) или 2 степень химической опасности	здания категории «В» (НПБ 105-03)

Категория объекта устанавливается по наибольшему значению любого из показателей.

[13] «Методические рекомендации по категорированию объектов науки, промышленности, энергетики и жизнеобеспечения по степени их потенциальной опасности и диверсионно-террористической уязвимости», введенных в действие приказом Минпромнауки России от 29 мая 2002 года № 145.

11.4.2 Оценка уровня защищенности жизненно важных центров

Уровни защищенности критических элементов в зависимости от степени их потенциальной опасности и важности, а также принятой модели нарушителя оцениваются в соответствии с Матрицей 4.

При оценке уровней защищенности, модель нарушителя для объектов высокой категории по потенциальной опасности учитывается один из базовых вариантов (ДРГ, группа нарушителей, одиночный нарушитель).

Для объектов средней категории по потенциальной опасности в качестве модели нарушителя принимается одиночный нарушитель или, в обоснованных случаях, группа нарушителей.

Для объектов низкой категории модель нарушителя не задается или в качестве модели нарушителя рассматривается одиночный нарушитель.

Матрица 11- 4

Матрица определения уровней защищённости жизненно важных центров

Потенциальная опасность жизненно важных центров	Модель нарушителя	Уровень защищённости
1	2	3
высокая	ДРГ	I
высокая	ДРГ, группа нарушителей	II
высокая	ДРГ, группа нарушителей, одиночный нарушитель	III
средняя	группа нарушителей, одиночный нарушитель	IV
низкая	одиночный нарушитель	V

Оценка отнесения критических элементов к привлекательным или непривлекательным для совершения ДТА проводится методом экспертных оценок и учетом:

- доступностью жизненно важного центра для совершения по отношению к нему ДТА, связанная с условиями функционирования объекта, доступа персонала и других лиц, расположения и других особенностей объекта;
- степенью уязвимости конструкции и систем, обеспечивающих безопасность жизненно важного центра (сложность совершения ДТА, время на совершение ДТА);
- приемлемостью риска при совершении ДТА из-за ее последствий для самих террористов;
- степенью политических, военных, экологических, психологических и других последствий ДТА;

- информации, поступающая от правоохранительных органов.

Уровень защищенности жизненно важных центров оценивается:

- порядком пресечения ДТА;
- минимальным количеством рубежей защиты, на которых осуществляется обнаружение / задержке нарушителей;
- требованиями к доступу к критическому элементу;
- наличием вооруженной охраны и наблюдения.

Мероприятия по физической защите жизненно важных центров должны соответствовать уровню защищенности (Матрица 11-5)

Матрица 11-5

Матрица основных мероприятий по защите жизненно важных центров разных уровней защищенности

Уровень защищенности	Варианты пресечения ДТА	Количество рубежей защиты	Требования по доступу к жизненно важным центрам	Наличие вооруженной охраны/наблюдения на объекте
I	до начала ДТА	Не менее трех	доступ ограничен, контролируется, правило двух (трех) лиц	охрана
II	до или во время ДТА	три		охрана
III	до или во время ДТА	Не менее двух	доступ ограничен и контролируется	охрана или наблюдение
IV	во время ДТА	два	доступ ограничен	наблюдение
V	реагирование	один	ограничение по возможности	периодическое наблюдение

11.5 КАЧЕСТВЕННЫЕ МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННОЙ РАБОТЫ

Оценку эффективности (надежности) формируемых систем антитеррористической и противодиверсионной защиты объектов следует проводить в повседневной обстановке, в условиях антитеррористических учений и при чрезвычайных обстоятельствах террористического нападения.

В качестве основного качественного метода оценки рекомендуется 10-ти балльная система, в рамках которой оцениваются:

наличие (отсутствие) четкости организации и непрерывность управления;

готовность руководителей к действиям в условиях риска и нестандартных ситуаций;

тщательность заблаговременной отработки вариантов действий применительно к типичным ситуациям;

наличие простых и понятных инструкций, памяток и методически рекомендаций;

формирование психологической готовности персонала к действиям экстремальных условиях диверсионно-террористической атаки;

регулярность проведения специальных антитеррористических занятий с

персоналом;

проведение совместных учений с основными субъектами антитеррористической деятельности.

Основными анализируемыми ***параметрами*** при оценке надежности системы в рамках антитеррористических учений могут быть:

уровень специальной антитеррористической подготовки руководящего состава предприятия (**коэффициент «А»**);

знания персоналом предприятия антитеррористических инструкций памяток, сигналов тревоги и своих действий по этим сигналам (**коэффициент «В»**);

мобилизационная готовность персонала своевременно и правильно выполнять эвакуационные мероприятия (**коэффициент «С»**);

умение персонала служб охраны и безопасности быстро принимать правильные решения в различных ситуациях террористического нападения и при угрозах совершения актов терроризма (**коэффициент «Д»**);

информированность лиц, временно находящихся на территории и в помещениях предприятия, об их действиях по сигналам тревоги (**коэффициент «Е»**).

Коэффициент «А» характеризует уровень специальной антитеррористической подготовки руководящего состава предприятия. Он определяется путем деления числа лиц руководящего состава, прошедших антитеррористическую подготовку и участвовавших в антитеррористических учения; общему числу руководителей, имеющих отношение к организации ан террористических мероприятий на предприятии.

Коэффициент «В» характеризует знания персоналом предприятия антитеррористических инструкций и памяток, сигналов тревоги и своих действий по этим сигналам. Он определяется как частное от деления числа работников предприятия (рабочей смены), посетивших занятия по антитеррористической подготовке, к общему числу работающих на предприятии (в рабочей смене).

Коэффициент «С» показывает мобилизационную готовность персонала своевременно и правильно выполнять эвакуационные мероприятия. Он определяется как частное от деления числа лиц, правильно выполнивших требования антитеррористических инструкций и своевременно прибывших к месту сбора по сигналу тревоги, к общему числу лиц, участвовавших в антитеррористических учениях и получивших соответствующие задания.

Коэффициент «Д» характеризует умение персонала служб охраны и безопасности быстро принимать правильные решения в различных ситуациях террористического нападения и при угрозах совершения актов терроризма. Он определяется как отношение числа правильно и своевременно найденных решений к общему числу заданий, предложенных службе охраны и безопасности при проведении учений.

Коэффициент «Е» характеризует информированность лиц, временно находящихся на территории и в помещениях предприятия, об их действиях по сигналам тревоги. Он определяется путем деления числа посетителей и гостей предприятия, правильно выполнивших требования сигналов тревоги, к общему числу лиц этой категории, принявших участие в

антитеррористических учениях.

Каждый из коэффициентов может принимать значение от нуля до единицы. Ноль соответствует неудовлетворительной, единица — отличной аттестации соответствующего вида деятельности.

Интегральная оценка эффективности функционирования системы антитеррористической защиты предприятия — сумма значений всех коэффициентов. Максимальный балл — 5, который соответствует отличным результатам антитеррористической и противодиверсионной работы.

Итогом проводимых оценок должно быть выявление слабых элементов (звеньев) в работе предприятия в условиях совершения акта терроризма и при различных угрозах террористического нападения, а также изыскание наиболее эффективных путей и способов повышения надежности принятой системы антитеррористической и противодиверсионной защиты.

ГЛАВА 12.
КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОПАСНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО ОБЪЕКТА

12.1 Методика оценки эффективности мероприятий физической защиты и охраны потенциально опасного объекта

Порядок категорирования различных объектов экономики по степени важности и тяжести прогнозируемых последствий в случае совершения против них диверсионно-террористических актов определен Методическими рекомендациями по категорированию объектов науки, промышленности, энергетики и жизнеобеспечения по степени их потенциальной опасности, диверсионной и террористической уязвимости, утвержденными приказом Минпромнауки России от 29 мая 2002г. № 145, которые разосланы во все заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

В настоящее время в стране создана система, ориентированная на обеспечение защищенности (безопасности) потенциально опасных объектов, однако реализовать ее в полной мере не представляется возможным в силу недостаточности финансовых средств.

Во исполнение решений, принятых на совместном заседании Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации 13 ноября 2003 г. (протокол № 4), МЧС России совместно с рядом федеральных органов исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах был проведен анализ состояния защищенности критически важных объектов инфраструктуры страны от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений и подготовлены организационно-плановые и нормативно-методические документы, среди которых:

- проект Основ государственной политики в области защищенности критически важных объектов Российской Федерации;
- проект Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации;
- типовые макеты планов повышения защищенности и типовые паспорта безопасности критически важных объектов и территорий административно-территориальных единиц и субъектов Российской Федерации, а также методические рекомендации по их разработке и заполнению.

Защищенность объекта в чрезвычайных ситуациях – это состояние, при котором предотвращают, преодолевают или предельно снижают возможные негативные последствия возникновения потенциальных опасностей в чрезвычайных ситуациях для населения, персонала объекта и окружающей природной среды.

Термин «защищенность объектов» используется в специальной литературе применительно к объектам террористических устремлений в контексте антитеррористической и противодиверсионной защиты (АТПДЗ) этих объектов. При этом подразумевается, что защищенность объектов обеспечивается их физической защитой и охраной, где термины

«защищенность объектов» и «безопасность объектов» рассматривают систему или совокупность систем защиты, как комплекс организационно-технических мер, обеспечивающих достаточную эффективность противодействия негативным воздействиям со стороны источников опасности (угрозам безопасности).

Задача оценки эффективности физической защиты и охраны потенциально опасных объектов связана с задачей категорирования объектов по степени их важности и диверсионно-террористической уязвимости.

Смысл категорирования состоит в том, что для каждой категории важности объектов устанавливается соответствующий уровень защиты, определяемый объемом и спецификой организационных, охранных, режимных и пр. мер. При этом объекты первой категории важности должны охватываться наиболее полным и совершенным комплексом защитных мер, ориентированных на отражение собственными силами в течение заданного времени таких серьезных угроз, как вооруженное нападение хорошо подготовленных групп нарушителей.

Объекты, не входящие ни в одну из категорий, должны охватываться защитными мерами по территориальному принципу в рамках взаимодействия местных правоохранительных органов и усиливающих их подразделений силовых структур.

Объекты, относящиеся к промежуточным категориям, должны быть ограждены защитными мерами, объем которых находится в промежутке между объемами, предпринимаемых в отношении объектов первой и последней категорий.

Как и категория важности объекта, категория уровня АТПДЗ объекта должна характеризоваться интегральным показателем, получаемым при взвешенном суммировании частных показателей, характеризующих состояние защиты объектов. В принципе, интегральные показатели важности объекта и уровня его защищенности должны находиться в прямо пропорциональной зависимости. Соответственно категория важности объекта должна быть не ниже категории уровня его АТПДЗ.

Эффективность АТПДЗ, то есть мероприятий физической защиты и охраны потенциально опасных объектов определяется:

- наличием и состоянием технических систем контроля, предупреждения и защиты от аварийных ситуаций;
- видом охраны (войсковая, вневедомственная, ведомственная);
- наличием и состоянием инженерно-технических средств охраны;
- эшелонированием всех видов охраны и технических средств обеспечения безопасности.

Наиболее общим критерием, характеризующим эффективность мероприятий физической защиты и охраны потенциально опасных объектов от угроз террористического характера, является вероятность непроникновения террористов на защищаемый объект. Определение количественных показателей данного критерия требует использования типовых моделей воздействия, моделей охраны, обороны и функционирования, как самого объекта, так и его технических систем контроля, предупреждения и защиты от

аварийных ситуаций.

В большинстве случаев эта задача трудноразрешима, поэтому в качестве критерия допустимо использовать показатель степени оборудования объекта средствами физической защиты и охраны.

Эксперты используют три категории состояния оборудования объекта средствами физической защиты и охраны:

- 1 категория - оборудование объекта соответствует предъявляемым требованиям менее чем на 50%;
- 2 категория - оборудование объекта соответствует предъявляемым требованиям на 50% и более, но менее чем на 80%;
- 3 категория - оборудование объекта соответствует предъявляемым требованиям на 80% и более.

При определении предъявляемых требований учитывается:

- рациональное размещение объектов, их зданий и сооружений;
- обеспечение надежной защиты персонала объекта;
- повышение надежности инженерно-технического комплекса объекта;
- исключение или ограничение поражения вторичными факторами;
- обеспечение надежности и оперативности управления производством;
- организацию надежных производственных связей и повышение надежности системы электроснабжения;
- подготовку объекта к переводу на аварийный режим работы;
- подготовку к восстановлению нарушенного производства.

Порядок проведения анализа уязвимости систем физической защиты и охраны конкретных потенциально опасных объектов и требования к ним определяются ведомственными нормативными актами.

Так, в Федеральном агентстве по атомной энергии требования к физическим средствам защиты и охраны определяются в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.97 № 264 правилами физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов [17] и Положением об общих требованиях к системам физической защиты ядерно-опасных объектов Минатома России.

12.1.1 Оценка эффективности мероприятий по повышению защищенности объектов

В общем случае неблагоприятные последствия реализации угроз различной природы для потенциально опасных объектов могут характеризоваться такими показателями, как:

- количество пострадавших (в том числе погибших), N,человек;
- количество людей, у которых нарушены условия жизнедеятельности, М, человек;
- величина экономического ущерба, С, млн. руб. (тыс. долларов США, МРОТ);
- площадь зоны чрезвычайной ситуации, S, кв. км.

Оценку последствий ЧС или террористической акции можно проводить как в детерминистической постановке, рассматривая последствия реализации выбранной модели воздействия, так и в вероятностной постановке с использованием методов теории рисков с учетом вероятности реализации различных угроз, моделей воздействия и сценариев развития чрезвычайной ситуации.

В настоящее время в литературе понятие риска используется очень широко и трактуется по-разному. Существует большое количество различных определений этого термина, что говорит о его достаточно сложной природе и разных формах проявления. В общем случае риск характеризует вероятность (или частоту) наступления негативных последствий определенного характера и уровня, например, определенной величины экономического ущерба или определенного числа пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации. Иначе говоря, риск характеризует вероятность и величину возможного ущерба (вреда) при реализации неблагоприятного события.

Сегодня оценка риска является единственным аналитическим инструментом, позволяющим определить факторы опасности, их соотношение и на этой базе выбрать приоритеты по минимизации риска (то есть приоритеты управления риском), в том числе по повышению защищенности объектов. При этом процесс сравнения различных вариантов реагирования опирается на использование метода анализа соотношения “затраты – выгоды”.

Очевидно, что, вкладывая определенные средства в мероприятия по повышению защищенности объектов, то есть по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций и террористических акций, можно уменьшить причиняемый ими ущерб.

Указанная зависимость является существенно нелинейной, что в принципе позволяет ставить и решать соответствующую оптимизационную задачу.

На рис. 12-4 схематически показано, как с ростом инвестиций в повышение защищенности объектов (в предупреждение ЧС и террористических акций и смягчение их последствий) уменьшается ожидаемый ущерб, включающий прямые потери и затраты на ликвидацию последствий ЧС. При этом сумма превентивных затрат и ожидаемого ущерба имеет характерный минимум, соответствующий оптимальному уровню инвестиций в предупреждение ЧС.

В реальной жизни оптимальный уровень инвестиций, как правило, не достигается из-за недостатка средств, что приводит к более высоким потерям общества в результате чрезвычайных ситуаций и террористических акций.

Теория риска позволяет в условиях ограниченности ресурсов найти разумный компромисс между совокупными издержками от чрезвычайных ситуаций, включающими затраты на их предупреждение и ликвидацию последствий, и предотвращенным ущербом.

Предотвращенный ущерб является “виртуальным”, так как он определяется расчетным путем или на основе экспертных оценок, в то время как затраты на предупреждение ЧС и террористических акций и смягчение их последствий должны быть вполне реальными, что требует их серьезного обоснования.

Необходимый для этого методический аппарат разрабатывается на основе теории риска.

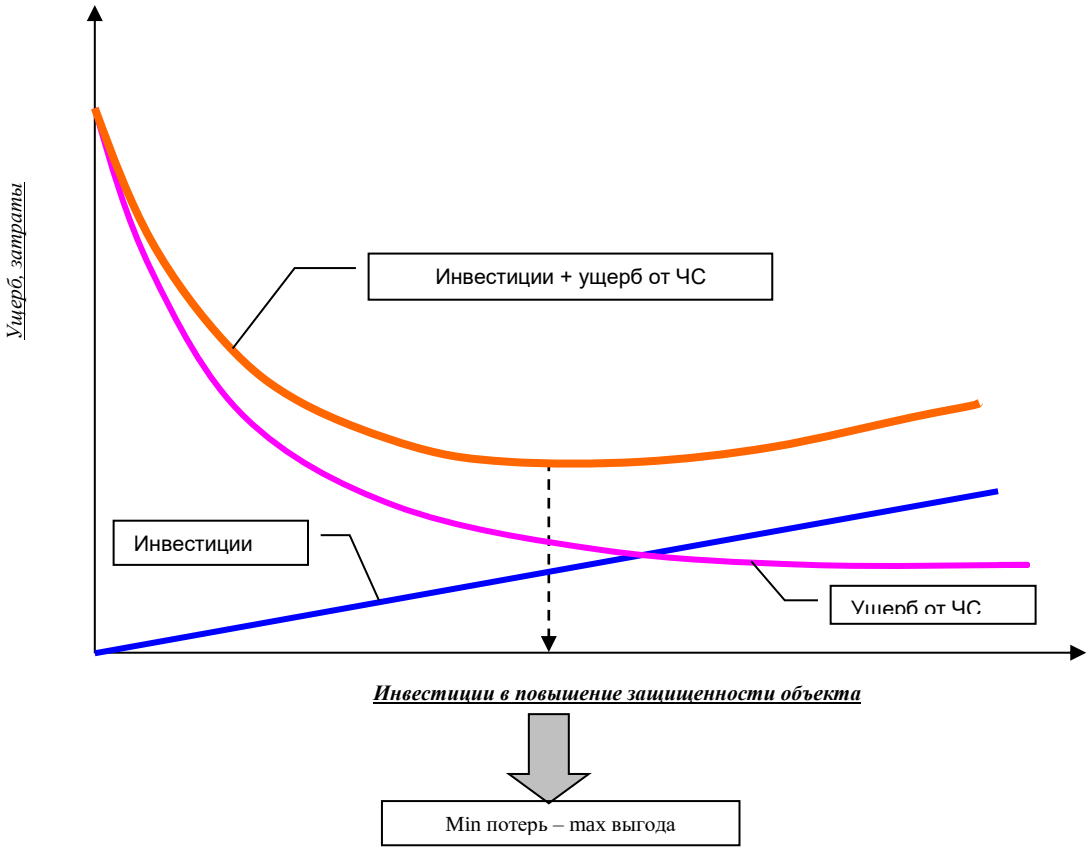


Рис. 12-4. Схематическая зависимость величины ожидаемого ущерба от объема средств, затраченных на предупреждение чрезвычайных ситуаций (террористических акций) и смягчение их последствий

С экономико-математической точки зрения оценивать эффективность мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов следует с использованием метода “затраты – выгоды” на основе соотношения

$$E = \frac{\delta U}{\delta Z}, \qquad (12\text{-}1)$$

где E - эффективность мероприятий по повышению защищенности объекта;

δU - изменение величины прогнозируемого ущерба (в терминах N,M,C или S) в результате осуществления мероприятий;

δZ – объем (стоимость) проведенных превентивных мероприятий.

Величина δU определяется как разность прогнозируемых величин ущерба, рассчитанных без учета и с учетом проведения превентивных мероприятий по повышению защищенности объекта, объем (стоимость) которых составляет δZ.

Величина прогнозируемого ущерба (N,M,C или S) определяется с использованием методик, чувствительных к реализации мероприятий по повышению защищенности объектов, или на основе экспертных оценок.

Прогнозирование начинается с идентификации угрозы, выбора и моделирования одного расчетного или различных (разновариантных) сценариев возникновения и развития чрезвычайной ситуации.

Конечным результатом в общем случае должно быть построение карты рисков для рассматриваемой территории (объекта) и её зонирование по типу и степени проявления опасностей для персонала объекта и населения с целью планирования и осуществления комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К настоящему времени создан арсенал методик прогнозирования и оценки рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [21-30]. Для специфических объектов могут применяться специализированные ведомственные или объектовые методики, позволяющие наиболее адекватно учесть особенности объектов и имеющихся угроз их безопасности.

В случае рассмотрения последствий реализации выбранной конкретной модели воздействия дестабилизирующих факторов, прогнозируемый ущерб измеряется в абсолютных показателях (например, количество человек, площадь поражения, ущерб в денежном выражении).

В случае проведения комплексного анализа рисков с учетом вероятности реализации комплекса различных моделей воздействия и сценариев развития чрезвычайной ситуации прогнозируемый ущерб измеряется с использованием показателей риска, то есть ожидаемого ущерба в течение определенного периода времени (как правило, в течение года), например, количество пострадавших человек в год.

Размерность показателя эффективности E определяется размерностью используемых показателей ущерба U и объема защитных мероприятий Z. В случае использования наиболее универсального – денежного – выражения для показателя ущерба, легко можно сформулировать условие оптимальности объема защитных мероприятий

$$\frac{\delta(U+Z)}{\delta Z}=0\,. \qquad (12\text{-}2)$$

Схематично решение задачи (12-2) показано на рис. 12-4 в виде точки, соответствующей минимуму кривой, отражающей сумму ожидаемого ущерба от ЧС и стоимости мероприятий по предупреждению ЧС. Вместе с тем, это не означает, что при выполнении «оптимального» объема мероприятий, дальнейшие инвестиции в обеспечение безопасности не имеют смысла. Хотя в этом случае дополнительные затраты и не приведут к адекватному уменьшению ущерба, то есть будут экономически не оправданы, однако общество сознательно может на это пойти для достижения социального эффекта. Можно говорить, что «цена», которую общество согласно платить за свою безопасность, зависит от уровня его социально-экономического развития.

Являясь методически наиболее правильным, описанный подход к оценке эффективности мероприятий по повышению защищенности объектов связан,

тем не менее, с рядом значительных трудностей при своей реализации. Эти трудности обусловлены «неравномерностью» развития методической базы прогнозирования ЧС природного и техногенного характера для различных объектов, недостаточной научной проработкой проблемы прогнозирования редких событий катастрофического масштаба, значительной неопределенностью угроз террористического характера и др.

В этой связи более приемлемым для практической реализации представляется подход, основанный на оценке готовности объекта противостоять природным, техногенным и террористическим угрозам в смысле степени соответствия всех систем и элементов объекта определенным требованиям безопасности. При этом указанные оценки предпочтительно должны выражаться количественно (например, в баллах), а не качественно («да – нет»), что обеспечит чувствительность методики к проведению отдельных мероприятий по повышению их защищенности.

Указанным требованиям отвечает подход, предложенный в [13] для оценки состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения.

По аналогии с (12-2) возможно оценивать эффективность мероприятий по повышению защищенности потенциально опасных и критически важных объектов на основе следующего соотношения

$$E = \frac{\delta S^{общ}}{\delta Z}, \qquad (12\text{-}3)$$

где E - эффективность мероприятий по повышению защищенности объекта;

$\delta S^{общ}$ - изменение достигнутого уровня защищенности в результате осуществления мероприятий;

δZ – объем (стоимость) проведенных превентивных мероприятий.

Величина $\delta S^{общ}$ определяется как разность прогнозируемых оценок интегральной защищенности объекта, рассчитанных без учета и с учетом проведения превентивных мероприятий по повышению защищенности объекта, объем (стоимость) которых составляет δZ.

Размерность показателя эффективности E определяется размерностью используемых показателей защищенности объекта $S^{общ}$ (баллы) и объема защитных мероприятий Z. В случае использования наиболее универсального – денежного – выражения для объема защитных мероприятий, то есть их стоимости, эффективность мероприятий будет выражаться в баллах на рубль. В этом случае удобно проводить сравнение различных мероприятий с целью определения наиболее эффективного, осуществлять выбор оптимальной системы мероприятий для достижения заданного уровня защищенности объекта и так далее.

В методике оценки состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения населения [13] использована бальная система расчета интегрального показателя, получаемого при взвешенном суммировании частных показателей, характеризующих состояние защиты объектов.

Оценка состояния антитеррористической защищенности объектов проводится в баллах, рассчитываемых с учетом достигнутых значений показателей, характеризующих уровень подготовленности объекта к снижению вероятности возникновения источника ЧС при попытке реализации террористических акций и смягчению последствий ЧС в случае реализации террористических акций, а также коэффициентов их важности и коэффициентов важности направлений подготовки объекта по антитеррористической защите.

Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов осуществляется по двум основным направлениям: 1-е направление - снижение вероятности возникновения источников чрезвычайных ситуаций при попытке осуществления террористических акций и 2-е направление - смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими акциями.

Значения коэффициентов важности указанных направлений ($К_1^н$, $К_2^н$) и коэффициентов важности отдельных показателей ($К_i^1$, $К_j^2$) определены на основе статистической обработки результатов экспертного опроса группы высококвалифицированных специалистов в данной области, участвовавших в экспертной оценке.

Используемая процедура выглядит следующим образом. Каждый из *k* экспертов присваивает каждому из *n* показателей балл b_{ij} (например, по 10-балльной системе), характеризующий, по его мнению, значимость показателя (b_{ij} - балл, присвоенный *j*-му показателю *i*-м экспертом). Для каждого из *n* показателей вычисляется суммарный балл:

$$B_j = \sum_{i=1}^{k} b_{ij}.$$

Весовой коэффициент *j*-го показателя K_j вычисляется как отношение B_j к сумме всех баллов, присвоенных экспертами показателю K_j:

$$K_j = \frac{B_j}{\sum_{j=1}^{n} B_j} = \frac{\sum_{i=1}^{k} b_{ij}}{\sum_{j=1}^{n}\sum_{i=1}^{k} b_{ij}}.$$

Показатели, не имеющие количественных значений, а характеризующиеся только качественно, т.е. словесно "выполнено", "не выполнено" ("да", "нет") и т.д. в расчет количества баллов включаются следующим образом:

- если показатель получил оценку «выполнено» ("да"), то ему присваивается 100%,
- если - «не выполнено» ("нет") - 0 %.

Если показатель содержит несколько подпунктов, то берется их средне арифметическое значение.

12.2. Исходные данные для расчетов

Исходные данные, разделены на две группы - условно постоянные и переменные.

К условно-постоянным исходным данным относятся:

- коэффициент важности 1-го направления подготовки объекта - $K_1^н$ (табл. П 1.1);
- коэффициент важности 2-го направления подготовки объекта – $K_2^н$ (табл. П.1.1);

Таблица П 1.1

Коэффициенты важности направлений подготовки объекта по антитеррористической защите

№ п/п	Наименование направлений подготовки объектов	Коэффициенты важности направлений, $K_j^н$
1.	Снижение вероятности возникновения источника ЧС при попытке реализации террористических акций	**0,68**
2.	Смягчение последствий ЧС, возникающих при террористических акциях	**0,32**
		∑=1,0

- коэффициенты важности групп показателей $К^1_г$ (r= 1,2,3,4), характеризующих антитеррористическую защищенность объекта по 1-у направлению (табл. П 1.2)

Таблица П 1.2

Коэффициенты важности основных групп показателей, характеризующих антитеррористическую защищенность объекта по 1-у направлению

№ направления	№ п/п	Наименование групп показателей	Коэффициенты важности, $К^1_r$
1.	1.1.	Показатели, характеризующие состояние подготовки и проведения организационных мероприятий по физической защите	**0,18**
	1.2.	Показатели, характеризующие состояние подготовки и проведения инженерно-технических мероприятий по физической защите объектов	**0,29**
	1.3.	Показатели, характеризующие состояние службы охраны объекта	**0,31**
	1.4.	Показатели, характеризующие состояние инженерно-технических и организационных мероприятий по снижению вероятности возникновения аварий на объекте	**0,22**
			∑=1

- коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения организационных мероприятий по физической защите объектов – $К_{1j}^1$ (табл.П.1.2.1);

Таблица П 1.2.1.

Коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения организационных мероприятий по физической защите объектов

№ п/п	Наименование показателей	Единицы измерения	Коэффициенты важности, $К_{ij}^1$
1.1	Наличие и соответствие объему и характеру предъявляемых требований: ▪ Положения о службе безопасности ▪ Положения о пропускном режиме и разрешительной системе допуска и доступа на объект ▪ Положения об организации допуска работников, прикомандированных лиц и транспорта на территорию	да, нет	**0,14**
1.2	Наличие и соответствие объему и характеру предъявляемых требований: ▪ Плана охраны и обороны объекта ▪ Плана взаимодействия администрации и службы безопасности, подразделений	да, нет	**0,25**

	▪ охраны и персонала в штатных и чрезвычайных ситуациях ▪ Плана взаимодействия администрации, службы безопасности и подразделений охраны с органами ФСБ России, МВД России в штатных и чрезвычайных ситуациях		
1.3	Наличие планов и документации: • по защите информации и мероприятиях по физической защите объектов • оперативного учета и контроля нахождения работников во внутренней и особо важной зонах	да, нет	**0,2**
1.4.	Наличие компенсирующих мер и резервирования на случай выхода из строя элементов технических средств физической защиты объекта	да, нет	**0,2**
1.5.	Наличие перечня внешних и внутренних угроз	да, нет	**0,09**
1.6.	Наличие перечня уязвимых мест объекта	да, нет	**0,12**
			∑=1

- коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения инженерно-технических мероприятий по физической защите объектов – K_{2j}^{1} (табл.П.1.2.2);

Таблица П1.2.2.

Коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения инженерно-технических мероприятий по физической защите объекта

№ п/п	Наименование показателей	Единицы измерения	Коэффициенты важности, K_{2j}^{1}
2.1.	Доля выработавших свой срок элементов технических средств физической защиты	% от общего технического	**0,06**
2.2	Наличие средств автоматического переключения электропитания технических средств физической защиты на резервные источники при отключении основной системы	да, нет	**0,07**
2.3.	Наличие системы связи, обеспечивающей оперативность, надежность и качество связи	да, нет	**0,13**
2.4.	Наличие контроля вскрытия элементов охранной сигнализации, их отсоединения, а также несанкционированного подсоединения к охранной сигнализации	да, нет	**0,1**
2.5.	Доля зданий, сооружений и помещений, расположенных во внутренней и особо важной зонах, оборудованных средствами оптико-электронного наблюдения	% от требуемого количества	**0,1**

2.6.	Доля зданий, сооружений и помещений, расположенных во внутренней и особо важной зонах, входы (выходы) которых оборудованы замковыми устройствами, техническими средствами обнаружения и управления доступом	% от требуемого количества	**0,1**
2.7.	Оснащенность охраняемых зон системой освещения, обеспечивающей определенную нормативами освещенность в любое время суток при неблагоприятных погодных условиях	да, нет	**0,07**
2.8.	Оснащенность контрольно-пропускных пунктов внутренней и особо важной зон, контрольно-пропускных пунктов зданий, сооружений, помещений, расположенных во внутренней или особо важной зонах средствами обнаружения: - взрывчатых веществ и металлических предметов; - металлических предметов	да, нет	**0,14**
2.9.	Оснащенность транспортных контрольно-пропускных пунктов противотаранными барьерами	% от требуемого количества	**0,05**
2.10	Наличие на контрольно-пропускных пунктах средств защиты личного состава охраны от поражения стрелковым оружием	да, нет	**0,08**
2.11	Наличие тревожно-вызывной сигнализации		**0,1**
			∑=1

- коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние службы охраны – $K_{Зj}^{1}$ (табл. П 1.2.3);

Таблица П 1.2.3.

Коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние службы охраны объекта

№ п/п	Наименование показателей	Единицы измерения	Коэффициенты важности, $K_{Зj}^{1}$
3.1.	Укомплектованность подразделений охраны личным составом	% от предусмотренной по штату численности	**0,3**
3.2.	Обеспеченность подразделений охраны вооружением, транспортом и средствами связи	% от предусмотренной табелем	**0,3**
3.3.	Доля личного состава подразделений охраны, соответствующего требованиям нормативных документов по профессиональной подготовке и прошедшего периодическую аттестацию	% от общей численности подразделений	**0,2**

3.4.	Доля проведенных учений по отработке практических действий подразделений охраны при получении сигнала тревоги	% от запланированных	**0,2**
			∑=1

- коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения инженерно-технических и организационных мероприятий по снижению вероятности возникновения аварий на объекте – K_{4j}^{1} (табл. П 1.2.4);
-

Таблица П1.2.4

Коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние инженерно-технических и организационных мероприятий по снижению вероятности возникновения аварий на объекте

№ п/п:	Наименование показателей	Единицы измерения	Коэффициенты важности, K_{4j}^{1}
4.1.	Обеспеченность специальными устройствами безаварийной остановки особо опасных производств и процессов	% от требуемого количества	**0,4**
4.2	Наличие систем автоматического (автоматизированного) регулирования и контроля параметров состояния опасных элементов и режима технологических процессов, снижающих вероятность возникновения аварий	да, нет	**0,3**
4.3.	Наличие отраслевых норм и правил безопасности производства и технологических процессов	да, нет	**0,1**
4.4.	Доля производственного персонала, прошедшего обучение особенностям действий в случае возникновения опасности осуществления террористических акций.	% от общей численности ПП	**0,2**
			∑=1,0

- коэффициенты важности показателей, характеризующих состояние подготовленности объекта по 2-у направлению - K_{I}^{2} (табл. П 1.3);

Таблица П 1.3

Коэффициенты важности показателей по 2-у направлению

№ п/п	Наименование показателей	Единицы измерения	Коэффициенты важности K_I^2
1.	Наличие локальных систем оповещения	да, нет	**0,25**
2.	Обеспеченность работающих смен химически опасных объектов: • защитными сооружениями • средствами индивидуальной защиты	% от требуемого количества	**0,15**
3.	Обеспеченность системами локализации аварий потенциально опасных элементов и уникального оборудования	% от требуемого количества	**0,18**
4.	Подготовленность объекта к устойчивому функционированию в случае террористических акций: • обеспеченность автономными источниками электроснабжения • обеспеченность резервными источниками хозяйственного и питьевого водоснабжения • обеспеченность временными стационарными и передвижными установками очистки воды от всех видов заражения	% от требуемого количества	**0,15**
5.	Подготовленность сил и средств объекта к ликвидации последствий террористических акций: - обеспеченность резервами материально-технических ресурсов для ликвидации последствий террористических акций - наличие, укомплектованность личным составом гражданских организаций гражданской обороны и их оснащенность: •оборудованием • приборами радиационной и химической разведки и контроля, • средствами индивидуальной защиты • средствами дегазации, дезинфекции и санобработки • средствами медицинской защиты и медицинскими средствами для оказания первой медицинской помощи	% от требуемого количества	**0,18**
6.	Наличие плановой документации по ликвидации последствий возможных террористических акций на объекте: • планов ликвидации последствий возможных террористических акций на объекте • типовых технических проектов восстановления критических элементов	да, нет	**0,09**
			∑=1,0

Коэффициенты используются для объекта как постоянная величина на момент проведения расчетов.

К переменным исходным данным относятся:

- значения показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения организационных мероприятий по

физической защите объектов – $П_{1j}^{1}$;

- значения показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения инженерно-технических мероприятий по физической защите объектов - $П_{2j}^{1}$;

- значения показателей, характеризующих состояние службы охраны - $П_{3j}^{1}$;

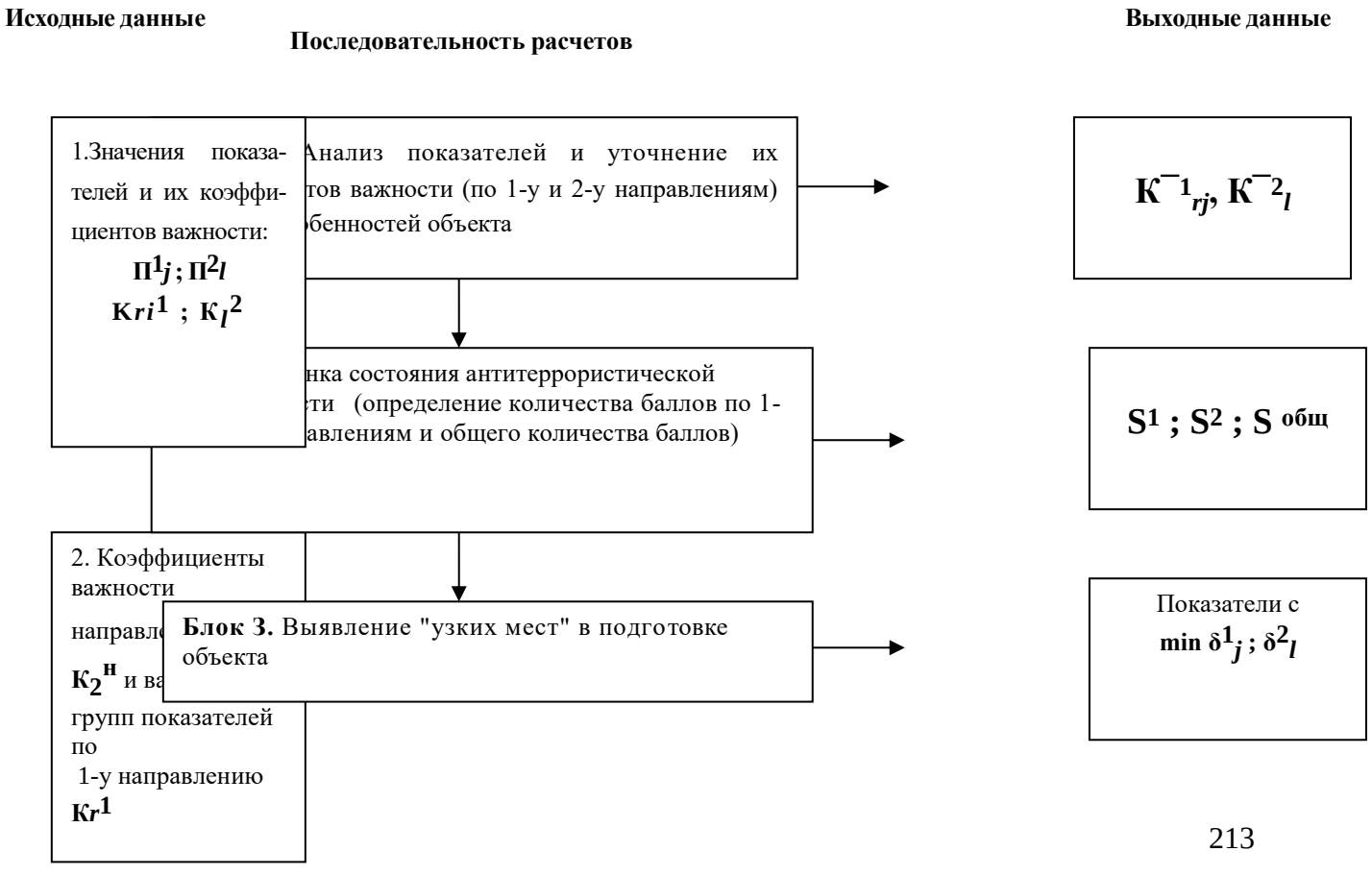
- значения показателей, характеризующих состояние подготовки и проведения инженерно-технических и организационных мероприятий по снижению вероятности возникновения аварий на объекте - $П_{4j}^{1}$;

- значения показателей, характеризующих состояние подготовленности объекта по 2-у направлению – $П_{l}^{2}$;

Значения показателей представляются в натуральном выражении и в процентах от требуемого количества.

12.3. Блок-схема оценки антитеррористической защищенности объекта

Укрупненная блок-схема оценки антитеррористической защищенности объекта, определения "узких мест" в подготовке объекта, оценки эффективности и выбора рационального комплекса мероприятий по повышению уровня антитеррористической защищенности объекта приведена на рис. 12-1.



12.4. ПРОВЕДЕНИЕ РАСЧЕТОВ

Анализ показателей и уточнение их коэффициентов важности с учетом особенностей объекта.

Анализ показателей осуществляется с целью выявления и исключения тех показателей, которые не свойственны рассматриваемому объекту, и уточнения коэффициентов важности оставшихся показателей. Уточненные значения коэффициентов важности показателей по 1-у и 2-у направлениям, K^{-1}_{rj} ,K^{-2}_{l} , определяются по формульным зависимостям:

$$K^{-1}_{rj} = K^{1}_{rj} \times \alpha_1 + K^{1}_{rj} = K^{1}_{rj}(1+\alpha_1)$$

$$\text{где} \quad \alpha_1 = \frac{\sum_{j=1}^{J} K^{1*}_{rj}}{1 - \sum_{j=1}^{J} K^{1*}_{rj}}$$

$$K^{-2}_{l} = K^{2}_{l} \times \alpha_2 + K^{2}_{l} = K^{2}_{l}(1+\alpha_2)$$

$$\text{где} \quad \alpha_2 = \frac{\sum_{l=1}^{L} K^{2*}_{l}}{1 - \sum_{l=1}^{L} K^{1*}_{l}}$$

$К^{1*}_{i}$, $К^{2*}_{l}$ - коэффициенты важности показателей, не свойственных рассматриваемому объекту, соответственно 1-го и 2-го направлений.

Оценка состояния антитеррористической защищенности.

1. Определяется количество баллов, характеризующих подготовленность объекта противодействию возникновения источника ЧС при попытке реализации террористических акций (по 1-у направлению), S^1

Расчет S^1 проводится по формуле:

$$S^1 = K_1^{н} \times \sum_{r=1}^{4} K_r^{1} \times \sum_{j=1}^{J} K_{rj}^{1} \Pi_{rj}^{1}$$

где

$K_1^{н}$ - коэффициент важности 1-го направления подготовки объекта (табл.П1.1.);

K_r^1 - коэффициент важности r-й группы показателей, характеризующих антитеррористическую защищенность объекта по 1-у направлению (табл. П1.2.);

K_{rj}^1- коэффициент важности у-го показателя *r-й* группы, характеризующих подготовленность объекта по 1-у направлению (табл. П.1.2.1-П1.2.4). При уточнении коэффициентов важности, расчет осуществляется с использованием уточненных коэффициентов, $K^{-1}{}_j$;

$П_{rj}^1$ - значение *j*-го показателя r-й группы, характеризующего состояние подготовленности объекта по 1-у направлению.

2. Определение количество баллов, получаемых объектом по результатам оценки его подготовленности к смягчению последствий ЧС в случае реализации террористических акций (по 2-у направлению), S^2 .

Расчет S^2 проводится по формуле:

$$S^2 = K_2^{н} \text{ x } \sum_{l=1}^{L} K_l^2 \, П_l^2$$

где

$K_2^{н}$ - коэффициент важности 2-го направления подготовки объекта (табл.П1.1);

K_l^2- коэффициент важности *l-го* показателя характеризующего состояние подготовленности объекта по 2-у направлению (табл. П1.3). При уточнении коэффициентов важности, расчет осуществляется с использованием уточненных коэффициентов,, $K^{-2}{}_l$;

$П_l^2$ - значение *l-го* показателя, характеризующего состояние подготовленности объекта по 2-у направлению.

3. Определение общее количество баллов, характеризующих состояние объекта по антитеррористической защищенности, $S^{общ}$ Расчет проводится по формуле:

$$S^{общ} = S^1 + S^2$$

Предложенный показатель представляет собой интегральную оценку антитеррористической защищенности потенциально опасных и

определяется совокупностью показателей, чувствительных к воздействию как дестабилизирующих факторов чрезвычайных ситуаций и террористических проявлений, так и проводимых мероприятий по повышению защищенности объектов.

Выявление "узких мест" в подготовке объекта.

Для определения "узких мест" для каждого показателя 1-го и 2-го направлений вычисляются коэффициенты, характеризующие долю достигнутого значения показателя на единицу важности, δ^1_{rj} и δ^2_l, по формулам:

$$\delta^1_{rj} = П^1_{rj} / \bar{К}^1_{rj}$$

$$\delta^2_l = П^2_l / \bar{К}^2_l$$

где

$П^1_{rj}$, $П^2_l$ – значения показателей по 1-у и 2-у направлениям;

$\bar{К}^1_{rj}$, $\bar{К}^2_l$ уточненные значения коэффициентов важности показателей по 1-у и 2-у направлениям.

Показатели с минимальными значениями δ^1_{rj} и δ^2_l являются "узкими местами" в антитеррористической защищенности объекта.

Выходные данные

В результате расчетов выявляются и представляются:

- уточненные коэффициенты важности показателей;
- количество баллов, характеризующих подготовленность объекта к снижению вероятности возникновения источника ЧС при попытке реализации террористической акции;
- количество баллов, характеризующих подготовленность объекта к смягчению последствий ЧС в случае реализации террористической акции;
- общую оценку состояния антитеррористической защищенности объекта;
- "узкие места" подготовки объекта к антитеррористической защищенности.

13. КРИТЕРИАЛЬНО-РЕЙТИНГОВЫЙ МЕТОД ОЦЕНКИ ДИВЕРСИОННО-ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УЯЗВИМОСТИ ОБЪЕКТА

Критериально-рейтинговые методы оценки рисков впервые стали применяться с 40-х гг. XX в. американскими специалистами в экономике, в частности, в банковской сфере для оценки рисков при принятии решений о кредитовании.

Известные под названием скоринг-методов, они представляют собой математическую или статистическую модель заемщика, с помощью которой на основе кредитной истории «прошлых» клиентов банк пытается определить, насколько велика вероятность, что конкретный потенциальны заемщик вернет кредит в срок. Если вероятность не превышает определенный уровень, то в кредите клиенту отказывают по соображениям безопасности.

Отличительной чертой скорингового метода в банковской сфере является то, что он применяется не по шаблону, а разрабатывается каждым банком самостоятельно исходя из особенностей, присущих ему и его клиентуре, учитывает традиции страны, состояние ее экономики, изменение социально-экономических условий, влияющие на поведение людей. Прежде, чем внедрять скоринг-технологии оценки рисков, каждый банк проводит анализ эффективности своей действующей модели и при необходимости модифицирует набор характеристик заемщика и шкалу их числовых оценок.

Критериально-рейтинговый метод оценки ДТУ объектов экономики основан на комплексном изучении специфических (крим налистических и криминологических) особенностей диверсионно-террористических проявлений в России за последние 30 лет и на системном анализе принимаемых на объекте различными субъектами мер профилактики и противодействия данному виду преступлений.

В основе критериально-рейтингового метода оценки ДТУ объектов экономики лежат современные банковские скоринг-технологии оценки рисков кредитования, модернизированные применительно к специфики антитеррористической деятельности.

Система антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта экономики представляет собой совокупность мер правового, нормативного, организационного, технического, сыскного, криминалистического и криминологического характера, реализуемых силами и средствами уполномоченных структур предприятия в целях защиты от террористических и диверсионных угроз персонала, имущества, инфраструктуры и порядка функционирования объекта.

Диверсионно-террористическая уязвимость объекта — это степень несоответствия принятых на объекте мер защиты предполагаемой угрозе, выраженная в процентах, относительных единицах (от 0 до 1) или качественных понятиях: «неприемлемо высокая уязвимость», «высокая уязвимость», «средняя уязвимость», «низкая уязвимость».

ДТУ и ДТЗ — понятия взаимосвязанные, и при их нормировании к единице соотносятся в виде выражения

ДТУ = 1-ДТЗ.

Организационно-методической основой для оценки ДТУ являются отраслевая и объектовая доктрины (концепции) антитеррористической деятельности, где содержатся основные отправные положения о специфике диверсионно-террористических угроз для объекта, организационно-правовые и организационно-технические меры противодействия, которые подлежат исследованию в рамках оценки ДТУ.

В соответствии с международными правовыми актами, в частности с Договором о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г., проявлениями терроризма на международном и национальном уровнях признаются:

насилие или угроза его применения в отношении физических или юридических лиц;

уничтожение (повреждение) имущества и других материальных объектов, создающее опасность гибели людей;

угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающая опасность гибели людей;

причинение значительного ущерба имуществу либо наступление иных общественно опасных последствий;

посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной зашитой;

нападения на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;

захват, выведение из строя и разрушение ядерных, химических или иных объектов повышенной технологической и экологической опасности;

захват, выведение из строя и разрушение систем жизнеобеспечения городов и иных населенных пунктов, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений органами власти, для достижения политических, корыстных либо любых иных целей;

попытка совершения одного из вышеперечисленных преступлений в тех же целях;

использование или угроза использования ядерного, радиологического, химического или бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, патогенных микроорганизмов, радиоактивных и других вредных для здоровья людей веществ, если эти действия совершены в вышеуказанных целях;

осуществление руководства, финансирование или участие в качестве подстрекателя, сообщника или пособника лица, которое совершает или пытается совершить вышеперечисленные преступления.

В критериально-рейтинговом методе ДТУ объекта оценивается применительно к 12 террористическим проявлениям, получившим наибольшее распространение в России. Это: угрозы по телефону; демонстративная за кладка муляжа ВВ и ВУ; скрытая закладка бомбы на объекте и ее взрыв, взрыв припаркованного возле объекта автомобиля с ВВ; взрыв движущегося автомобиля с ВВ террористом-смертником;

подбрасывание закамуфлированных под бытовые предметы мин-ловушек; засылка конкретному адресату бомбы в почтовом отправлении; захват и удержание заложников использованием оружия и ВУ и др.

В случаях, когда объектовой антитеррористической концепцией качестве наиболее вероятных определены иные террористические проявления, соответствующим образом изменяется перечень анализируемых ситуаций, корректируются нормировочный множитель, общая сумма бальных оценок, рекомендуемые модели расчета отдельных проявлений. В этом заключается одно из важных преимуществ предлагаемого метода — возможность учета конкретной специфики при сохранении общих принципе расчета.

Для оценки ДТУ объекта экономики формируются 15 критериев, которые характеризуют потенциальные диверсионно-террористические угрозы, реальные возможности достижения диверсионных и террористических целей, силы, средства и методы антитеррористической и противодиверсионной работы на объекте.

Первые пять критериев описывают основные характеристики избираемого преступником способа и средства поражения. При этом учитываются: поражающая способность для людей, зданий и сооружений, часто использования диверсионно-террористического средства в стране (в данном регионе или против объектов конкретного вида), его маскирующие и демаскирующие свойства (можно ли их определять визуально или с использованием спецсредств), возможность безопасного обращения с ним и доставка его преступником к месту применения, другие технические и тактические характеристики.

Следующие пять критериев описывают факторы, характеризующие состояние охраны, антитеррористической и противодиверсионной защиты самого объекта экономики, а именно: инженерную укрепленность объекта, наличие и состояние сил и средств охраны, антитеррористического и досмотрового оборудования, уровень антитеррористической и противодиверсионной подготовки руководителей, работающего персонала, сотрудник подразделений охраны и безопасности.

Последние пять критериев характеризуют общий уровень диверсионно-террористических угроз в стране в конкретный промежуток времени и в конкретном регионе, а также факторы, определяющие состояние криминогенной обстановки, состояние и характер социальных и экономических отношений как внутри объекта, так и за его пределами, в занимаемом секторе экономики[14].

Условное название критериев оценки риска диверсионно-террористического поражения объекта:

14 Для отдельных отраслей экономики и конкретных защищаемых объектов построение и анализ отдельных критериев этой группы (12-К и 13-К) связано с необходимостью официального взаимодействия с правоохранительными органами, наличием специального информационного обеспечения со стороны практических подразделений МВД России и ФСБ России и возможностью экспертной группы, выполняющей оценку ДТУ, знакомиться с конфиденциальными и секретными материалами соответствующего содержания.

1-К — частота встречаемости диверсионно-террористического средства и способа его применения;

2-К — поражающая способность данного средства и способа его применения для незащищенных людей;

3-К — поражающая способность данного средства и способа его применения для отдельного 3÷5-этажного здания или аналогичного капитального сооружения;

4-К — наличие скрытных способов перемещения и доставки средства поражения к объекту;

5-К — наличие у средства поражения демаскирующих свойств и признаков;

6-К — наличие и состояние инженерной защиты объекта, возможность скрытного проникновения на объект с данным средством;

7-К — наличие и состояние объектовых сил противодействия;

8-К — наличие и состояние на объекте антитеррористических средств и досмотрового оборудования;

9-К — наличие и состояние объектовых антитеррористических инструктивно-методических разработок для персонала;

10-К — состояние антитеррористической подготовки работающего персонала (определяется тестированием по отдельной методике[15]);

11-К — отраслевой фактор (относимость объекта к объектам жизнеобеспечения, транспорта, связи, стратегическим объектам повышенного экологического риска и др.);

12-К — внутренний криминогенный фактор (степень криминализации и напряженности социальных отношений внутри объекта);

13-К — внешний криминогенный фактор (степень криминализации и напряженности социальных отношений вокруг объекта);

14-К — географический фактор (место нахождения объекта по отношению к мегаполисам, большим городам и очагам внутреннего и международного терроризма);

15-К — временной фактор (уровень террористической угрозы стране в данный промежуток времени).

Рейтинги значимости критериев определяются дифференцирован по трехуровневой шкале в виде: высокой, средней и низкой значимости (табл. 13.3).

Таблица 13.3

Общие рекомендации по ранжированию критериев ДТУ

Критерий	Наименование критерия	Рейтинг значимости критерия для подсчета ДТУ		
		высокий	средний	низкий
1	2	3	4	5
1-К	Частота встречаемости диверсионно-террористического средства и способа его применения	Известны факты применения для данного вида объектов	Зафиксировано несколько случаев в данном регионе	Применялось в данном регионе (1 — 2 случая)

15 Критерий 10-К может быть определен качественными способами оценки эффективности антитеррористической и противодиверсионной работы

2-К	Поражающая способность данного средства и способа его применения для незащищенных людей	В радиусе более 100 м	В радиусе 50—100 м	В радиусе до 50м
3-К	Поражающая способность данного средства и способа его применения для отдельного 3 ÷ 5-этажного здания или аналогичного капитального сооружения	Уничтожение здания или сооружения	Разрушение здания или сооружения	Повреждение здания или сооружения
4-К	Наличие скрытных способов перемещения и доставки средства поражения к объекту	Много способов	Есть 3-4 способа	Есть 1—2 способа
5-К	Наличие у средства поражения демаскирующих свойств и признаков	Средство обнаруживается обученными специалистами с использованием спецтехники	Признаки нужно знать, средство обнаруживается проинструктированным персоналом	Признаки очевидны, средство обнаруживается визуально
6-К	Наличие и состояние инженерной защиты объекта, возможность скрытного проникновения на объект с данным средством	Инженерной защиты нет	Территория ограждена, есть вахтеры на входах и ночные сторожа	Есть круглосуточная охрана периметра, системы видеонаблюдения, СКУД
7-К	Наличие и состояние объектовых сил противодействия	Собственных сил нет	Собственные силы имеются, но их готовность и профессионализм не на должном уровне	Собственные силы укомплектованы, обучены и находятся в постоянной готовности
8-К	Наличие на объекте антитеррористических средств и досмотрового оборудования	Собственных средств нет	Имеются отдельные виды	Есть комплекты средств
9-К	Наличие и состояние объектовых антитеррористических инструктивно-методических разработок для персонала	Документация отсутствует	Есть памятки и общие рекомендации	Есть пакет адресных инструкций руководству и персоналу для типовых случаев
10-К	Состояние антитеррористической подготовки работающего персонала (определяется тестированием)	Неудовлетворительное	Удовлетворительное	Хорошее и отличное
11-К	Отраслевой фактор (относимость объекта к объектам повышенного риска)	В числе особо важных охраняемых объектов	В числе потенциально опасных объектов	Объект не относится к типичным объектам террористических устремлений

12-К	Внутренний криминогенный фактор (степень криминализации внутри объектовых отношений)	Высокая (есть преступления и латентная преступность)	Средняя (есть конфликты и правонарушения)	Низкая (есть только сложные межличностные отношения)
13-К	Внешний криминогенный фактор (степень криминализации отношений вокруг объекта)	Высокая (есть организованные преступные группировки)	Средняя (есть преступления в сфере экономических отношений)	Низкая (есть правонарушения и бытовая преступность)
14-К	Географический фактор (местонахождение объекта по отношению к мегаполисам, большим городам и очагам терроризма)	Объект внутри зоны риска	Объекте пограничной зоне	Объект за пределами зоны риска
15-К	Временной фактор (уровень террористической угрозы в стране в данный промежуток времени)	Высокий	Средний	Низкий

В целях учета адекватности средств защиты средствам нападения для количественной оценки ДТУ используются базовая, оптимистическая пессимистическая модели расчета.

В базовой модели принимается адекватное состояние средств защиты объекта средствам нападения. В оптимистической — изначально предполагается превосходство средств защиты над средствами нападения. В пессимистической, наоборот, — предполагается превосходство средств нападения над принимаемыми средствами защиты. Данное положение реализуется через различные варианты численных значений рейтинга (табл. 13.4).

Таблица 13.4

Рейтинговая (бальная) оценка значимости критериев для различных моделей расчета ДТУ

№	Модель расчета ДТУ	Оценка значимости критериев (баллы)		
		высокая	средняя	низкая
1	Базовая модель расчета (модель «А»)	8—6	5—3	2—0
2	Оптимистическая модель расчета (модель «Б»)	5-4	3—2	1—0
3	Пессимистическая модель расчета (модель «В»)	10—7	6—4	3

Суммарные балльные оценки значимости критериев в разных моделях расчета варьируются в пределах 150—45 (пессимистическая модель), I—0 (базовая модель) и 75—0 (оптимистическая модель). Нормировочный множитель во всех моделях избран единым и равен 1 : 150. При этом бальная оценка ДТУ определяется безразмерным числом,

находящимся в пределах от нуля до единицы. Нулевому значению соответствует полная защищенность (неуязвимость), единице — полная незащищенность (уязвимость) объекта по отношению к конкретной угрозе.

Общие рекомендации по избранию той или иной модели расчета ДТУ для типичных ситуаций связаны с оценкой общего состояния антитеррористической и противодиверсионной работы в стране (табл. 13.5).

*Таблица 13.*5

Общие рекомендации по избранию модели расчета ДТУ для типичных ситуаций

№	Вид террористического проявления	Рекомендуемая модель расчета ДТУ		
		модель «А»	модель «Б»	модель «В»
1	2	3	4	5
1	Угрозы по телефону		Для всех объектов	
2	Демонстративная закладка муляжа		Для всех объектов	
3	Скрытая закладка бомбы на объекте (до 1 кг ТНТ)	Для всех объектов		
4	Парковка возле охраняемого объекта автомобиля с бомбой (до 50 кг ТНТ)		Для особо важных объектов	Для всех объектов, кроме особо важных
5	Движение к объекту грузового			Для всех объектов
6	Подбрасывание закамуфлированных под бытовые	Для всех объектов		
7	Проникновение на объект террориста-смертника (1—3 кг ТНТ)	Для всех объектов		
8	Засылка бомбы в почтовом	Для всех объектов		
9	Получение почтового отправления с биореагентом	Для особо важных объектов		Для всех объектов, кроме особо важных
10	Захват заложников с использованием подручных средств (бытовые и трудовые конфликты)	Для всех объектов, кроме особо важных	Для особо важных объектов	
11	Захват заложников с использованием оружия		Для особо важных объектов	Для всех объектов, кроме особо важных
12	Захват заложников с использованием взрывных устройств		Для особо важных объектов	Для всех объектов, кроме особо важных

Определение ДТУ к каждому виду угроз осуществляется путем экспертной оценки значимости критериев от 1-К до 15-К при избранной расчетной

модели. Экспертная оценка может выполняться как индивидуально, так и группой специалистов. Результаты бальных оценок суммируются и нормируются (табл. 13.6).

Таблица 13.6

Пример расчета
ДТУ городского автобуса
для случая скрытой закладки бомбы в салоне (Москва, 2003 г.)

Критерий оценки	Оценка значимости критерия, балл		
	модель «А»	модель «Б»	модель
1	2	3	4
1-К	8	5	10
2-К	4	3	6
3-К	2	0	3
4-К	7	4	10
5-К	2	1	3
6-К	7	5	10
7-К	7	5	10
8-К	7	5	10
9-К	4	3	5
10-К	4	1	5
П-К	4	3	6
12-К	2	1	3
13-К	2	1	3
14-К	7	5	10
15-К	7	5	10
Сумма баллов	74	47	104
ДТУ, %	49	31	69
ДТУ, относительные единицы	0,49	0,31	0,69

В целях определения категории важности объекта, расчета его нормативной диверсионно-террористической защищенности (НДТЗ) из частных оценок ДТУ к отдельным проявлениям как среднее арифметическое из 12 чисел определяется интегральная оценка диверсионно-террористической уязвимости объекта ко всем видам реальных угроз, принятых в объектовой концепции антитеррористической деятельности

Общий уровень ДТУ объекта в целях принятия адекватных организационно-управленческих решений дифференцируется по пятиуровневой шкале: «неприемлемо высокий», «высокий», «средний», «низкий», «незначительный» (табл. 13.7). Оценки незначительного уровня ДТУ по причине практической нецелесообразности не рассматриваются и приравниваются к низкому уровню ДТУ.

Таблица 13.7

Уровень ДТУ объекта

№	Уровень ДТУ	Процентная характеристика уровня ДТУ	Оценка ДТУ к отдельному проявлению, балл	Суммарная оценка ДТУ к 12 проявлениям, балл
	2	3	4	5
1	Неприемлемо-высокий («НВ»)	100—72	150—106	1800—1301
2	Высокий («В»)	71—51	105—76	1300—901
3	Средний («С»)	50—30	75—46	900—551
4	Низкий («Н»)	До 30	До 45	До 550
5	Незначительный		Не определяется из-за практической нецелесообразности	

Таблица 13.8

Пример расчета общего и частных уровней ДТУ военно-медицинского учреждения (Северный Кавказ, 1999 г.)

№	Вид террористического проявления	Оценка ДТУ к отдельным	Уровень ДТУ к отдельным проявлениям	Общий уровень ДТУ
1	2	3	4	5
1	Угрозы по телефону	39	Н	С (862)
2	Демонстративная закладка муляжа	39	Н	
3	Скрытая закладка бомбы на объекте (до 1 кг ТНТ)	90	В	
4	Парковка возле охраняемого объекта автомобиля с бомбой (до 50 кг ТНТ)	120	НВ	
5	Движение к объекту грузового автомобиля с ВВ и террористом-смертником (более 500 кг ТНТ)	108	НВ	
6	Подбрасывание закамуфлированных под бытовые предметы мин- ловушек (до 0,5 кг ТНТ)	87	В	
7	Проникновение на объект террориста-смертника (1—3 кг ТНТ)	72	С	
8	Засылка бомбы в почтовом отправлении (до 0,1 кг ТНТ)	58	В	
9	Получение почтового отправления с биореагентом	46	С	
10	Захват заложников с использованием подручных средств (бытовые и трудовые конфликты)	37	Н	
11	Захват заложников с использованием оружия	84	В	
12	Захват заложников с использованием взрывных устройств	82	В	

Результаты расчета показывают, что общий уровень ДТУ объекта находился на среднем уровне. Вместе с тем для случаев парковки возле охраняемого объекта автомобиля с ВВ и движения к объекту грузового автомобиля с террористом-смертником уязвимость была неприемлемо высокой и требовала экстренного реагирования со стороны командиров.

Однако необходимые меры своевременно приняты не были. Впоследствии, как известно, произошла трагедия: совершено террористическое нападение на военный госпиталь в Моздоке именно тем способом, который диагностирован данным методом как наиболее опасный.

В 2002—2003 гг. в центральных органах военного управления Минобороны России разработаны директивы и другие руководящие документы, а в соединениях и воинских частях на их основе приняты конкретные меры по предупреждению и профилактике актов терроризма.

Таким образом, приведенные данные достаточно убедительно демонстрируют возможности разработанного метода в объективном отражении сложных криминальных процессов и принимаемых мер противодействия диверсиям и терроризму (основные рекомендации по использованию данного метода в общем виде приведены в табл. 13.9).

Таблица 13.9

Основные направления деятельности хозяйствующих субъектов по обеспечению более высокой степени антитеррористической и противодиверсионной защиты объектов экономики
(конкретизируются по результатам выполненного обследования ДТУ)

№	Общий уровень ДТУ объекта (определенный критериально-рейтинговым методом)	Организационно-управленческие, экономические, воспитательные и иные специальные меры по снижению уровня ДТУ и обеспечению более высокой степени антитеррористической защиты
	Неприемлемо высокий	Принятие экстренных мер по обеспечению надежной защиты объекта и работающего персонала; ограничению и устранению факторов, обусловливающих диверсионно-террористические угрозы; созданию объектовой системы противодействия акциям диверсионно-террористической направленности
	Высокий	Принятие мер к модернизации и созданию качественно новых систем охраны, антитеррористической и противодиверсионной защиты, приобретение более совершенных антитеррористических средств и досмотрового оборудования, обучение персонала, устранение факторов, обусловливающих диверсионно-террористические угрозы
	Средний	Совершенствование системы охраны, антитеррористической и противодиверсионной защиты на основе поиска и адаптации новых средств, методов и приемов, приобретения нового оборудования, переподготовки и повышения квалификации кадров
	Низкий	Поддержание достигнутого уровня антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта путем регулярного проведения занятий и антитеррористических учений с руководителями, персоналом и сотрудниками подразделений охраны и безопасности, модернизации СКУД, антитеррористического и досмотрового оборудования, совершенствования инструктивно-методических разработок, укрепления взаимодействия с правоохранительными органами

Если уровень ДТУ объекта к отдельным проявлениям превышает допустимый порог, это означает чрезвычайно низкий уровень антитеррористической и противодиверсионной работы на объекте и является основанием для принятия экстренных мер по обеспечению надежной защиты объекта и работающего персонала; ограничению и устранению факторов, обусловливающих диверсионно-террористические угрозы; созданию объектовой системы противодействия акциям диверсионно-террористической направленности; срочному приобретению отдельных видов антитеррористической техники и досмотрового оборудования.

Критериально-рейтинговый метод оценки ДТУ как инструмент анализа может использоваться на всех этапах антитеррористической и противодиверсионной работы. С его помощью диагностируется ситуация неприемлемого состояния антитеррористической и противодиверсионной работы по отдельным видам угроз, проводится сравнительный анализ эффективности вложений финансовых средств в отдельные виды работ или приобретение технических средств, формулируются основные направления и задачи антитеррористической работы хозяйствующего субъекта в конкретных критических направлениях и др.

Критериально-рейтинговый метод расчета ДТУ в совокупности с антитеррористической паспортизацией объекта могут стать эффективными инструментами антитеррористической деятельности широкого круга хозяйствующих субъектов в различных отраслях экономики.

Необходимыми условиями объективности оценок ДТУ и НДТЗ являются три следующих условия: предварительная разработка объектовой антитеррористической концепции с выделением перечня наиболее вероятных террористических угроз и соответствующей «подстройкой» метода под реальную ситуацию, проведение обследования объекта и выполнение расчетов группой специалистов в области средств и методов охраны и физической защиты, антитеррора и криминалистической взрывотехники; а также взаимодействие с правоохранительными органами и использование специальной информации об объекте и вокруг него, содержащейся в практических подразделениях МВД России и ФСБ России.

При соблюдении такого подхода в рабочих методиках оценки ДТУ и НДТЗ найдут отражение и другие важные специфические особенности производственной, общей профилактической и антитеррористической деятельности хозяйствующих субъектов, а также необходимые меры по обеспечению секретности, служебной и технологической тайны.

Кроме того, во всех случаях использования этого метода, а также в целях повышения квалификации по линии антитеррористической деятельности рекомендуется предварительно обучить экспертов и сотрудников по специальной программе (Приложение 8).

ГЛАВА 14
РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

План повышения защищенности опасного производственного объекта – комплекс мероприятий организационного, методического, инженерного, экономического, социального и иного характера, реализуемых на объекте и направленных на повышение уровня его защищенности.

Целью планирования повышения защищенности является определение комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить достижение максимально возможной степени защищенности опасного производственного объекта при полной реализации спланированных мероприятий.

Задачами повышения защищенности является определение, планирование и реализация мероприятий, направленных на повышение уровня его защищенности в плановом периоде.

Объект оценивается с точки зрения его политической, социально-экономической и культурной значимости и возможных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного, природного характера и террористических проявлений. Исходя из этой оценки, определяются необходимые мероприятия, выполнение которых обеспечивает максимальную защищенность опасного производственного объекта.

В разделе «Общие положения» плана определяются цель, задачи, сроки реализации плана, оценка последствий ЧС различного характера.

Оценка объекта включает:

- производственно-техническую характеристику, определяющую важность объекта;
- последствия при различного вида ЧС, в т.ч. при террористических проявлениях, с указанием границ зон ЧС;
- количество населения, которое попадает в зону ЧС, непосредственно проживающее вблизи объекта;
- количество населения, для которого нарушается жизнедеятельность от воздействия вторичных факторов;
- количество населения и объектов экономики, которые не дополучат производимую продукцию;
- возможный ущерб для объекта, а также района (субъекта Российской Федерации и т.д.);
- и другие социально-экономические последствия при различных ЧС.

Планируемые мероприятия по повышению защищенности объекта представляются в форме 1.

В форму 1 вносятся мероприятия, реализация которых, по мнению комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС) объекта, обеспечит максимально возможную защищенность объекта от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Форма 1

Мероприятия по повышению защищенности _____ *(наименование объекта)*
_____*(заполняется на планируемый период по этапам и годам*)

	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Планируемый объем выполнения (тыс.руб.)			Финансирование (тыс.руб.)			Оценка уровня защищенности объекта в результате реализации планируемых мероприятий
			Всего	В том числе		Собственные средства объекта	Привлекаемые средства	Недостающие средства	
				Строительно-монтажные работы	Приобретение материально-технических средств				

Примерный перечень таких мероприятий:

1. Инженерно-технические мероприятия.
1.1. Перенос деятельности опасного производственного объекта в безопасный район (новое место).
1.2. Строительство защитных и инженерно-технических сооружений.
1.3. Модернизация и обновление основных производственных фондов.
1.4. Выполнение планово-предупредительных ремонтов.
1.5. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства.
1.6. Организация и сооружение объездных путей.
1.7. Перевод производства на более безопасное сырье.
1.8. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных.
1.9. Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности критически важного объекта.

2. Мероприятия по совершенствованию системы технической и физической защищенности опасного производственного объекта.
2.1. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом.
2.2. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей.
2.3. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия

3. Ресурсное обеспечение защищенности.
3.1. Создание финансовых и материально-технических резервов.
3.2.Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других МТС (в т.ч. в соседних субъектах и муниципальных образованиях).
3.3. Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты.
3.4. Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-

технического и др. оборудования, снаряжения и др.
3.5. Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы

4. Подготовка системы информации и управления.
4.1. Подготовка локальной системы оповещения на опасном объекте.
4.2. Содержание (хранение) и приобретение оборудования и средств связи.
4.3. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления.
4.4. Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС, в том числе и при совершении диверсионно-террористических актов.
4.5. Создание системы мониторинга опасного производственного объекта.

5. Подготовка в области защиты от ЧС работников опасного производственного объекта.

6. Организационные мероприятия.
6.1. Совершенствование физической защиты (охраны) опасного производственного объекта.
6.2. Повышение готовности и увеличение численности пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований.

7. Мероприятия по защите населения и территории вблизи опасного объекта.
8. Другие мероприятия по повышению защищенности опасного производственного объекта.

При составлении плана определяется, какие мероприятия подходят для данного объекта, какими мероприятиями перечень нужно дополнить.

Для каждого мероприятия указывается объем финансовых средств, необходимых для завершения мероприятия (в т.ч. на строительно-монтажные работы (СМР), приобретение материально-технических ресурсов).

В процентах оценивается степень завершенности мероприятия на начало планируемого периода. Если мероприятие было выполнено ранее, указывается 100%. Если мероприятие не завершено полностью, то следует указать, к чему может привести незавершенность данного мероприятия.

Уровень защищенности объекта в результате реализации планируемых мероприятий оценивается в баллах с использованием соотношений (6) – (11).

В план повышения защищенности опасного производственного объекта включаются следующие основные приложения:

Приложение 1. Карта (план или схема объекта) возможной обстановки, на которую наносятся:

- роза ветров по временам года;
- граница зон возможных ЧС;
- пункты управления (основные, запасные, дублеры) свои и взаимодействующих структур (органов управления);
- районы сосредоточения (исходные районы) сил и средств, маршруты их выдвижения, исходные рубежи, предварительные задачи;
- условия охраны (обороны) в повседневной жизни, при угрозе и возникновении различных ЧС, в т.ч. при терактах.

Указывается в табличном виде количество привлекаемых сил и средств, расстояние до взаимодействующих структур (объектов), временные показатели и другие необходимые справочные данные.

Карта (план или схема объекта) возможной обстановки подписывается руководителем объекта.

Приложение 2. Схема организации связи.
На ней отражаются вопросы организации связи между пунктами управления, оперативными группами опасных объектов, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, привлекаемыми силами, взаимодействующими объектами и т.д.
Схема подписывается председателем КЧС.

Приложение 3. Схема организации управления.
На ней отражается порядок организации управления при выполнении мероприятий по повышению защищенности, включая пункты управления – дублеры, запасные, подвижные, взаимодействующих органов управления, привлекаемых сил и средств.
Схема подписывается председателем КЧС.

Приложение 4. Группировка сил и средств.
При необходимости могут разрабатываться и другие приложения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральные законы:
- “О безопасности” № 2446-1 от 05.03.1992 г.;
- “Об использовании атомной энергии” № 170-ФЗ от 21 ноября 1995 г.;
- “О промышленной безопасности опасных производственных объектов” № 116-ФЗ от 21.07.1997 г.;
- “О безопасности гидротехнических сооружений” № 117-ФЗ от 21.07.97;
- “Об оружии” № 150-ФЗ от 13.12.1996 г.;
- “О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ” № 27-ФЗ от 06.12.1997 г.;
- “О борьбе с терроризмом” № 130-ФЗ от 25.07.1998 г.;
- “О ведомственной охране” № 77-ФЗ от 17.04.1999 г.
- Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. №24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации».

2. Постановления РФ и нормативные правовые акты министерств и ведомств РФ:
- постановление Правительства РФ от 15 сентября 1999 г. №1040 «О мерах по противодействию терроризму»;

- постановление Правительства РФ от 06.11.1998 г. № 1302 “О Федеральной антитеррористической комиссии”;

- постановление Правительства РФ от 7 марта 1997 г. № 264 “Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов” (с изменениями от 31 июля 1998 г.);

- постановление Правительства РФ от 30.12.1999 г. № 1436 “О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной”;

- порядок экспертизы декларации безопасности промышленного объекта РФ (введен совместным приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 07.08.96 № 599/125);

- положение о ведомственной военизированной охране Министерства энергетики и электрификации СССР (утверждено приказом министерства от 15.05.1991 г. № 151);

- руководство по организации ведомственной военизированной охраны предприятий и организаций Министерства энергетики и электрификации СССР (утверждено приказом министерства от 12.07.1991 г. № 192);

-ГОСТ 23554.0-79 Экспертные методы оценки качества промышленной продукции. Основные понятия;

-ГОСТ 23554.1-79. Экспертные методы оценки качества промышленной продукции. Обработка значений экспертных оценок качества продукции;

-ГОСТ 23554.2-81. Экспертные методы оценки качества промышленной продукции. Обработка значений экспертных оценок качества продукции;

-Методическими рекомендациями по категорированию объектов науки, промышленности, энергетики и жизнеобеспечения по степени их потенциальной опасности, диверсионной и террористической уязвимости (Введены приказом Минпромнауки России от 29 мая 2002г. № 145);

-Методика оценки состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов жизнеобеспечения населения, М.: ВНИИ ГОЧС, 2001 г;

-Методические рекомендации по оценке достаточности мероприятий по физической защите и охране предприятий и организаций от существующих и прогнозируемых диверсионных и террористических угроз внутреннего и внешнего характера.- Введены приказом Минпромнауки России от 29 мая 2002 г. № 145;

-Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения.- Введены приказом МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105, зарегистрированным Минюстом России (регистрационный №4291 от 20 марта 2003 г.);

-Рекомендации по реализации Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения.- Утверждены заместителем Министра МЧС России М.И.Фалеевым 05.11.2003;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1094 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

-Методики оценки последствий аварий на опасных производственных объектах. Сборник документов. Серия 27. Выпуск 2.- М.: Государственное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2001. – 224 с.;

-Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов магистральных нефтепродуктопроводов и нефтепроводов. Сборник документов. Серия 08. Выпуск 3.- М.: Государственное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2001. – 288 с.;

-Декларирование промышленной безопасности опасных производственных объектов. Сборник документов. – М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 1999. – 156 с.;

-Методики оценки последствий аварий на опасных производственных объектах. Сборник документов. Серия 27, выпуск 2.- М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 2002.;

-Методика оценки последствий аварий на пожаро-, взрывоопасных объектах.- М.: ВНИИ ГОЧС, 1994.;

-Экспресс-методика прогнозирования последствий взрывных явлений на промышленных объектах.- М.: ВНИИ ГОЧС, 1994.;

-Сборник методик по прогнозированию возможных аварий, катастроф, стихийных бедствий в РСЧС (книги 1 и 2). - М: МЧС России, 1994.;

Федеральная целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года».

3. Научная литература.

Алексеенко В.Н., Сокольский Б.Е. Системы защиты коммерческих объектов. Технические средства защиты. М., 1992.

Барсуков В.С., Марущенко В.В., Шигин В.А. Интегральная безопасность. М.: АО “Газпром”, 1994. 170 с.

С.Д. Бешелев, Ф.Г.Гурвич. Математико-статистические методы экспертных оценок. М.: "Статистика", 1980.

Крысин А.В. Безопасность предпринимательской деятельности. М.: Финансы и статистика, 1996. 380 с.

Методика проектирования систем физической защиты. Материалы российско-американского семинара. Б/м: б/г.

Петраков А.В. Защита и охрана личности, собственности и информации. Справочное пособие. М.: Радио и связь, 1997. 320 с.

Поздняков Е.Н. Защита объектов (рекомендации для руководителей и сотрудников служб безопасности). М.: концерн “Банковский Деловой Центр”, 1997. 224 с.

Рабочая книга по прогнозированию. М.: "Мысль", 1982

Топольский Н.Г., Блудчий Н.П. Основы обеспечения интегральной безопасности высокорисковых производств. М., 1997. 97 с.

Шагаев А.Г. Безопасность корпораций: Криминологические, уголовно-правовые и организационные проблемы. М.: концерн “Банковский Деловой Центр”, 1998. 239 с.

Ярочкин В.И. Система безопасности фирмы: Концепция. Правовые основы. Организационная структура. Образцы документов. 2-е изд. М.: Ось-89, 1998. 190 с.

Critical Foundations. Protecting America’s Infrastructures. The Report of the

President's Commission on Critical Infrastructure Protection. Washington, 1997.

Preliminary Program of ASIS International 46th Annual Semunar & Exhibits. September 11-14, 2000. Orlando, Florida.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ТЕРМИНЫ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Антитеррористическая защищенность - уровень подготовленности объекта к снижению вероятности возникновения источника ЧС при попытке реализации террористических акций и смягчения последствий ЧС в случае реализации террористических акций, обеспечивающий приемлемый риск возникновения ЧС.

АТПДЗ объекта – это комплекс мер, предпринимаемых как государственными органами, так и самим объектом для его защиты от диверсионно-террористических проявлений. При этом меры защиты могут быть направлены как на выявление и нейтрализацию носителей диверсионно-террористических угроз (в первую очередь, непосредственных исполнителей диверсионно-террористических акций), так и на срыв замысла и целей организаторов акций. К мерам защиты, во-первых, относятся действия правоохранительных органов по выявлению, предупреждению и пресечению диверсионно-террористических устремлений к защищаемым объектам, создание в окружении объектов условий, усложняющих реализацию диверсионно-террористических акций (например, затруднение доступа к средствам и орудиям, необходимым для их реализации, повышение бдительности населения и пр.). Во-вторых, они включают действия по защите объектов, предпринимаемые непосредственно руководством и собственниками объекта в рамках правового поля, установленного государством.

Диверсионно-террористическая акция – это любое преднамеренное действие в отношении объекта экономики или его элементов, имеющее целью привести к аварийной ситуации и создать угрозу здоровью, жизни или имуществу людей, интересам хозяйствующих субъектов и безопасности государства. Диверсия имеет целью подрыва экономического или военного потенциала государства, тогда как акция терроризма включает элемент устрашения и оказания давления на органы власти для принятия ими выгодных для организаторов акции решений.

Физический барьер - физическое препятствие, создающее задержку проникновению нарушителя в охраняемые зоны.

Физическая защита - совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны с целью предотвращения диверсионно-террористических акций в отношении критических элементов объектов и хищений ОВМ.

Физическая охрана - это часть мер, выполняемых в рамках физической защиты объектов и ориентированных, главным образом, на противодействие *внешнему нарушителю*, обеспечение пропускного и внутриобъектового режима, выявление устремлений к объектам в их окружении, меры по выявлению и пресечению действий *внутреннего нарушителя* и пр.

Несанкционированное действие (несанкционированная акция) – совершение или попытка совершения диверсионно-террористической акции, хищения основного или вспомогательного оборудования гидротехнического сооружения, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов, вывода из строя сил и средств охраны; при организации физической защиты существенным является то, что несанкционированная акция имеет характер непосредственного физического воздействия.

Жизненно важные (критические) центры объекта – это зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, несанкционированные действия в отношении которых приводят к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или аварии и чреваты чрезвычайными ситуациями.

Угроза - потенциальная возможность совершения диверсионно-террористической акции в отношении объекта и его критических элементов.

Уязвимые места и участки - элементы систем, оборудования или устройств, жизненно важные центры объекта, в отношении которых могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а также элементы системы физической защиты, преодолевая которые нарушитель может успешно реализовать несанкционированные действия.

Элементы физической защиты это те элементы, преодолевая которые нарушитель имеет наибольшую вероятность совершения диверсии или хищения опасных веществ (химических, бактериологических материалов).

Риск приемлемый - уровень риска, оправданный с точки зрения экономических, социальных и экологических факторов.

Инженерно-техническая укрепленность объекта: совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Источник чрезвычайной ситуации - опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Зона ограниченного доступа - территория объекта или ее часть (зона, здание, помещение), доступ в которую ограничен.

Категория охраняемого объекта: комплексная оценка объекта, учитывающая его экономическую или иную (например, культурную) значимость, в зависимости от характера и концентрации сосредоточенных ценностей, последствий от возможных преступных посягательств на них,

сложности обеспечения требуемой охраны.

Критические элементы объекта - зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, элементы систем, оборудования или устройств потенциально опасной установки, места использования и хранения ОВМ, несанкционированные действия в отношении которых приводят к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или аварии, или созданию угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

Ловушка (при охране): охранный извещатель, скрытно устанавливаемый:
- внутри охраняемого объекта на наиболее вероятном направлении перемещения нарушителя, блокирующий участок, зону, объем;
- для блокировки отдельного предмета, либо препятствующего намерениям нарушителя (например, стоящий перед дверью сейфа стул), либо могущего стать целью преступного посягательства (например, какого-либо имущества);
- для блокировки мест возможного проникновения из подвальных, чердачных и других смежных неохраняемых помещений.

Модель нарушителя - формализованные сведения о численности, оснащенности, подготовленности и осведомленности нарушителей, их мотивации и преследуемых ими целях, используемые при выработке требований к системе физической защиты и оценке ее эффективности.

Нарушитель: лицо, пытающееся проникнуть или проникшее в помещение (на территорию), защищенное системой охранной или охранно-пожарной сигнализации без разрешения ответственного лица, пользователя или жильца.

Нейтрализация нарушителя - реализация совокупности действий системы физической защиты по отношению к нарушителю, в результате чего он лишается возможности продолжать несанкционированные действия.

Несанкционированное действие (НСД) - непосредственные действия, реализуемые нарушителями при совершении или попытке совершения диверсионно-террористической акции, хищения ОВМ, основного и вспомогательного оборудования объекта, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов, вывода из строя средств физической защиты и охраны.

Опасные вещества и материалы (ОВМ) - пожаро- и взрывоопасные вещества и материалы, токсичные и высокотоксичные неорганические и органические соединения, материалы на их основе, способные к самовозгоранию, образованию взрывоопасных смесей при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, либо разлагающиеся под действием повышенных температур, токсичные и высокотоксичные вещества естественного и искусственного происхождения, находящиеся в любом агрегатном состоянии, радиоактивные вещества и соединения, все виды ядерных материалов (ЯМ), другие вещества и материалы, попадание которых в окружающую

среду в определенных концентрациях, либо несанкционированное использование которых способно вызвать гибель, либо тяжелые заболевания людей, животных, иные тяжелые экологические последствия.

Особо важный объект: объект, значимость которого определяется органами государственной власти Российской Федерации или местного самоуправления с целью определения мер по защите интересов государства, юридических и физических лиц от преступных посягательств и предотвращения ущерба, который может быть нанесен природе и обществу, а также от возникновения чрезвычайной ситуации.

Особо важная зона - охраняемая зона, находящаяся во внутренней зоне охраняемого объекта.

Охраняемая зона - территория объекта или ее часть, оборудованная инженерно-техническими средствами физической защиты, находящаяся под охраной или наблюдением, доступ в которую ограничен и контролируется.

Охраняемый объект: предприятие, организация, жилище, их часть или комбинация, оборудованные действующей системой охраны и безопасности.

Охрана объекта - регламентированная совокупность организационно-штатных мероприятий, инженерно-технических средств и действий персонала, направленных на предотвращение преступных посягательств на охраняемый объект, устранение или снижение угрозы здоровью и жизни людей, а также на защиту технических средств охраны и безопасности от умышленного вывода их из строя.

Потенциально опасное вещество; опасное вещество - вещество, которое вследствие своих физических, химических, биологических или токсикологических свойств предопределяет собой опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений. (из ГОСТ Р 22.0.05-94)

Потенциально опасный объект - объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации (из ГОСТ Р 22.0.02-94)

Потенциально опасная установка - сооружение, комплекс, установка или устройство, в котором применяются, производятся, перерабатываются или содержатся ОВМ.

Противотаранное устройство - заграждение, предназначенное для принудительной остановки транспортного средства.

Пульт централизованного наблюдения (ПЦН): техническое средство (совокупность технических средств) или составная часть системы передачи извещений, устанавливаемая в пункте централизованной

охраны для приема от пультовых оконечных устройств или ретрансляторов извещений о проникновении, разбойном нападении на охраняемые объекты и/или пожаре на них.

Пункт централизованной охраны (ПЦО): структурное подразделение отдела (отделения) вневедомственной охраны, осуществляющее централизованную охрану объектов с помощью ПЦН и обеспечивающее оперативный выезд милицейских групп задержания на охраняемый объект при поступлении с него извещений о срабатывании сигнализации.

Система охранной сигнализации: совокупность совместно действующих технических средств обнаружения проникновения (попытки проникновения) на охраняемый объект, сбора, обработки, передачи и представления в заданном виде информации о проникновении (попытки проникновения) и другой служебной информации.

Система тревожной сигнализации: совокупность совместно действующих технических средств, позволяющих автоматически или в ручную выдавать сигналы тревоги на ПЦО (в дежурную часть органов внутренних дел) при разбойном нападении на объект в период его работы.

Система физической защиты - система организационных, административных и правовых мер и инженерно-технических средств, предназначенных для обеспечения физической защиты на конкретном потенциально опасном объекте.

Рубеж охранной сигнализации: шлейф или совокупность шлейфов сигнализации, контролирующих охраняемые зоны территории, здания или помещения (периметр, объем или площадь, сами ценности или подходы к ним) на пути возможного движения нарушителя к материальным ценностям, при преодолении которых выдается соответствующее извещение о проникновении.

Техническое средство обнаружения - устройство, предназначенное для автоматической выдачи сигнала тревоги в случае несанкционированного действия.

Техническое средство охраны: конструктивно законченное, выполняющее самостоятельные функции устройство, входящее в состав систем охранной, тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, охранного телевидения, освещения, оповещения и других систем, предназначенных для охраны объекта.

Ущерб от преступного посягательства: экономические, экологические или социальные последствия (убытки, потери) от преступного посягательства на охраняемый объект.

Шлейф сигнализации: цепь (электрическая, радиоканальная, оптоволоконная или другая) соединяющая выходные узлы извещателей, включающая в себя вспомогательные (выносные) элементы и соединительные линии и предназначенная для передачи на прибор приемно-контрольный (ППК) или на устройство объектовое системы передачи извещений (СПИ) информации от извещателей о контролируемых ими параметрах, а в некоторых случаях - для подачи электропитания на извещатели.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕРКЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ОТ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Методические рекомендации по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов (далее – Рекомендации) разработаны на основании постановлений Правительства Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 № 1040 в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на опасных производственных объектах, надзор за безопасностью эксплуатации которых осуществляют органы Госгортехнадзора России, а также во исполнение приказа Госгортехнадзора России от 09.08.2000 № 86 «Об усилении работ по антитеррористической деятельности» и постановления коллегии Госгортехнадзора России по вопросу «О результатах проверок выполнения на подконтрольных предприятиях мероприятий по противодействию терроризму» (протокол от 21.11.2000 № 12).

Реализация комплекса мер по обеспечению защиты опасных производственных объектов и противодействию терроризму определена постановлением коллегии Госгортехнадзора России от 14.02.2000 № 1 «Об итогах работы Госгортехнадзора России в 1999 году и мерах по реализации Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и других нормативных правовых актов Российской Федерации». Порядок проведения работ по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности установлен приказами Госгортехнадзора России от 18.09.99 № 185 «О постановлениях Правительства Российской Федерации от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 № 1040 «О мерах по противодействию терроризму» и от 28.10.99 № 222 «О ходе выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.99 № 1040 «О мерах по противодействию терроризму».

I. Общие положения

1.1. Целью Рекомендаций является повышение эффективности надзорной деятельности территориальных органов Госгортехнадзора России, направленной на исключение возможности осуществления террористических актов путем несанкционированного воздействия на условия эксплуатации опасных производственных объектов, пресечение незаконного оборота промышленных взрывчатых материалов (ВМ) и их использования в криминальных целях.

1.2. Рекомендации предназначены для государственных инспекторов территориальных органов Госгортехнадзора России, осуществляющих контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятиях и в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные воспламеняющиеся, окисляющие, горючие,

токсичные, взрывчатые вещества и материалы, в том числе представляющие опасность для окружающей природной среды, а также контроль за обеспечением сохранности ВМ промышленного назначения, порядка изготовления, хранения, транспортирования, применения и учета ВМ, с целью выявления нарушений, создающих условия или предпосылки для хищений, потерь и разбрасываний этих веществ и ВМ на указанных объектах.

1.3. Контроль за состоянием защищенности опасных производственных объектов от террористических актов осуществляется путем проведения комплексных и целевых обследований, плановых и внеочередных проверок организаций и предприятий, эксплуатирующих эти объекты.

2. Проверка опасных производственных объектов

При проведении обследований подконтрольных предприятий и организаций инспектору следует проверить:

2.1. Наличие и фактическое выполнение приказа по предприятию (организации) «О защите от возможных террористических актов», которым определяются:

- ответственные руководители за организацию и проведение проверок защищенности опасных производственных объектов;
- порядок взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ФСБ России, МВД России, МЧС России, ведомственными аварийно-спасательными службами, медицинскими учреждениями;
- порядок и сроки проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций;
- порядок и сроки проверки наличия средств индивидуальной и коллективной защиты персонала, а также средств пожаротушения;
- мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территории предприятий и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (в т.ч. усилению их ограждений);
- организации пропускного режима на предприятиях и в организациях; указанных в п. 1.2;
- меры по дополнительным (внеочередным) проверкам технологических коммуникаций, работоспособности систем противоаварийной защиты технических устройств, систем блокировок и сигнализаций.

2.2. Наличие и достаточность мероприятий по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов, которыми предусматриваются меры по:

- усилению режима охраны опасных производственных объектов, в особенности складов и установок, на которых обращаются опасные вещества в больших количествах;
- обеспечению надежной охраны продукции и веществ с опасными свойствами при их перевозке, в том числе силами ведомственной

военизированной охраны предприятий, организаций и нарядами милиции МВД России[16];

- ограничению использования и перевозок опасных веществ и ВМ в праздничные дни и дни выборов, а также по исключению перевозок таких веществ и ВМ по маршрутам, вблизи которых во время перевозки возможно массовое скопление людей в связи с проведением митингов, демонстраций и т.п.;
- созданию на предприятиях и в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, оперативных групп, которые по специальному графику (при угрозе террористического акта – незамедлительно) осуществляют проверку территории, технологических установок (линий) и трубопроводов, коммуникаций технологического и энергетического обеспечения с целью предотвращения несанкционированного вмешательства в технологию опасных производств;
- незамедлительному устранению нарушений, выявленных в результате проверок, проводимых оперативными группами;
- проведению учебно-тренировочных занятий с персоналом по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов на опасных участках;
- внеочередному обучению обслуживающего персонала действиям по пресечению террористической деятельности и обеспечению устойчивой работы производств;
- проверке организации учета и условий хранения эксплуатационной документации, предотвращению несанкционированного доступа в компьютерные базы данных и автоматизированные информационно-управляющие системы;
- проведению инструктажа коммерческих, диспетчерских и транспортных служб с целью ограничения распространения сведений об объемах и опасных факторах производств;
- реализации мер по защите опасных участков от проникновения посторонних лиц, в том числе установлению системы видеонаблюдения с записью информации на магнитные или электронные носители.

2.3. Достаточность принимаемых руководством предприятий, организаций мер по защите опасных производственных объектов от возможных террористических актов, в том числе:

- анализу и уточнению перечня опасных участков и технологических линий, диверсионно-террористические действия в отношении которых связаны с возможными тяжелыми последствиями;
- уточнению и изучению специфики возникновения промышленных аварий, обусловленных сознательным разрушительным воздействием;

[16] В соответствии с требованиями «Правил перевозок опасных грузов на автомобильном транспорте» и «Положения о специальных перевозках».

- анализу технического состояния основного технологического оборудования и технических устройств как фактора, облегчающего или затрудняющего реализацию диверсионно-террористических актов в отношении опасных производственных объектов;
- анализу схем коммуникаций технологического и энергетического обеспечения объекта с определением мест расположения запорной, регулирующей, отсекающей и предохранительной арматуры, несанкционированное воздействие на которую может вызвать аварийную ситуацию, и реализации мер по защите, в том числе физической, от указанных воздействий;
- проведению контроля за состоянием резервного и дублирующего оборудования основных технологических процессов;
- осуществлению предупредительных мер по защите коммуникаций технологического и энергетического обеспечения объекта от террористических проявлений, а также защите распределительных устройств, систем газоснабжения, артезианских скважин, очистных сооружений, хранилищ опасных веществ и т.д.

2.4. Результаты проверки должны оформляться отдельным предписанием или отражаться в предписаниях, выдаваемых по результатам плановых проверок с указанием выявленных нарушений норм и правил промышленной безопасности, предложений со сроками устранения нарушений. Предписание вручается первому руководителю предприятия, организации.

Информацию о проведенных в соответствии с данными Рекомендациями в течение квартала проверках государственный инспектор направляет в технический отдел территориального органа Госгортехнадзора России не позднее трех дней после окончания квартала. Технические отделы обобщают материалы проверок и представляют руководству территориального органа Госгортехнадзора России сводно-аналитическую справку по результатам проверок состояния защищенности от террористических актов опасных производственных объектов, эксплуатируемых подконтрольными организациями и предприятиями, с выводами и предложениями.

3. Проверка обеспечения сохранности взрывчатых веществ и изделий с ними при их изготовлении на стационарных или передвижных пунктах[17]

3.1. Проверки обеспечения сохранности взрывчатых веществ (ВВ) и изделий с ними при их изготовлении на стационарных или передвижных пунктах проводятся с учетом:

- месторасположения пункта (пункт может находиться на безопасном расстоянии от хранилищ склада ВМ, но в пределах общей огражденной территории, либо он расположен на специально оборудованной территории);
- компонентов, из которых изготовляются ВВ (производятся ли взрывчатые вещества только из невзрывчатых компонентов или же в их состав входит тротил и другие ВВ).

3.2 При проверке указанных объектов следует учитывать следующее:

[17] Для предприятий, изготавливающих простейшие гранулированные и водосодержащие ВВ на стационарных или передвижных пунктах вблизи мест применения.

- во всех случаях порядок хранения, охраны (включая пропускной режим) и учета компонентов (тротил, аммиачная и другие селитры, алюминиевый порошок и др.), полуфабрикатов, а также изготовленных ВВ должен осуществляться так же, как на складах взрывчатых материалов (см. раздел 4);
- просыпи ВВ и производственные отходы на пунктах должны незамедлительно собираться в специальные контейнеры; а на производственные отходы ВВ, их компонентов и полуфабрикатов распространяется тот же порядок хранения, учета и уничтожения, что и на взрывчатые вещества;
- на пунктах во всех случаях должен быть установлен количественный (весовой или иной) контроль производимой продукции; при этом общая масса изготовленного ВВ определяется по суммарной массе израсходованных компонентов;
- взрывник (мастер-взрывник, оператор-взрывник) должен получать изготовленные взрывчатые вещества по наряд-путевке после контрольного взвешивания в его присутствии непосредственно на пункте, независимо от того, получает ли он ВВ в упаковке или в смесительно-зарядной машине;
- в тех случаях, когда изготовленные на пунктах взрывчатые вещества (гранулиты, граммониты и др.) поступают на промежуточное хранение в склады ВМ в упаковке (мешках, коробках, контейнерах) порядок их приема, оприходования, выдачи, возврата и учета аналогичен порядку, установленному для штатных ВВ заводского изготовления;
- в тех случаях, когда изготовленные в смесительно-зарядных машинах на пунктах взрывчатые вещества выдаются централизованно доставщиками взрывникам непосредственно на заряжаемых блоках (в забоях), порядок выдачи, приема, основного и промежуточного учета взрывчатых веществ должен определяться инструкцией о дополнительных мерах по обеспечению сохранности ВМ, согласованной с территориальным органом Госгортехнадзора России;
- загрузочные и разгрузочные люки смесительно-зарядных машин после загрузки их на пункте во всех случаях должны быть опломбированы;
- хранение взрывчатых веществ или эмульсии без металлических горючих в исключительных случаях по письменному разрешению (каждый раз) допускается хранить сроком не более двух суток на специально отведенной площадке под охраной; при этом масса ВВ в машине должна быть зарегистрирована, а загрузочные и разгрузочные люки опломбированы.

4. Проверка складов взрывчатых материалов

4.1. Характер проверки состояния сохранности взрывчатых материалов на складах ВМ и иных местах хранения взрывчатых материалов во многом зависит от типа склада (базисный или расходный, поверхностный или подземный, постоянный или временный, стационарный или передвижной), т.к. требования к ним по охране, хранению и учету взрывчатых материалов

могут быть различны. Настоящие Рекомендации относятся, главным образом, к проверкам поверхностных расходных складов ВМ (как наиболее вероятных объектов угрозы террористических актов).

Во всех случаях, в первую очередь, следует:

- проверять наличие разрешения органов МВД России на хранение взрывчатых материалов и соответствие количества разрешенных взрывчатых веществ и средств инициирования фактически хранящемуся на складе, наличие и выполнение ранее выданных предписаний по вопросам сохранности ВМ на складе;
- проследить по приходным документам наличие перегрузов склада и установить, где и как размещаются взрывчатые материалы в таких случаях.

4.2. Охрана складов ВМ.

К основным нарушениям порядка охраны складов ВМ, неоднократно приводившим к хищениям взрывчатых материалов со складов ВМ следует отнести:

- самовольное оставление стрелками военизированной охраны (ВОХР) своих постов, отсутствие системы смены караула;
- оставление входа на территорию склада ВМ открытым, а также отсутствие служебных собак на территории;
- прием хранилищ взрывчатых веществ и средств инициирования под охрану и сдача опечатанных хранилищ без проверки фактического положения.

Кроме того, на состояние сохранности взрывчатых материалов непосредственно на складах ВМ оказывает существенное негативное влияние отсутствие необходимых технических средств охраны таких объектов.

При проведении обследований состояния охраны складов ВМ необходимо, прежде всего, проверить соответствие вида охраны, ее состава, вооружения, количества, дислокации постов, порядка охраны, установленного руководителем предприятия, организации по согласованию с органами внутренних дел, а также организацию пропускного режима.

Проверяющим следует обращать особое внимание на наличие и состояние ограждения опасной и запретной зон, освещения, связи, сигнализации, других технических средств охраны, караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак, а также на:

- наличие и полноту инструкции, утвержденной руководителем предприятия, организации по согласованию с органом внутренних дел, регламентирующей требования к организации охраны, ее комплектованию, размещению и оборудованию караульных помещений, вышек, блокпостов, обязанностям лиц караула, к подготовке личного состава, разводу и смене караула, к действиям караула по сигналам тревоги и при нападении на склад; на фактическое выполнение требований инструкции лицами охраны;
- порядок усиления охраны в ночное время;

- на вид оружия, порядок его хранения, выдачи и приема, на периодичность проверок наличия и состояния.

При проверке организации пропускного режима необходимо обратить внимание на выполнение следующих мероприятий:

- установление приказом по предприятию порядка прохода на объект, а также ввоза, внесения, вывоза и выноса взрывчатых материалов (утвержденные приказом руководителя предприятия, организации мероприятия по пропускному режиму должны находиться в караульном помещении);
- наличие и оборудование контрольно-пропускных и проездных пунктов;
- наличие и порядок оформления пропусков для прохода и проезда на территорию склада ВМ, а также ввоза, внесения, вывоза и выноса ВМ (в караульном помещении и на контрольно-пропускном пункте должны находиться образцы заполненных в установленном порядке пропусков на склад ВМ, а также образцы подписей лиц, имеющих право подписывать документы на получение со склада взрывчатых материалов; для пропуска на территорию склада специального автотранспорта, караулу должно представляться свидетельство органов ГИБДД МВД России о его допуске к перевозке ВМ);
- фактическое соблюдение пропускного режима лицами караульной службы.

4.3. Хранение и учет взрывчатых материалов.

Основными нарушениями порядка хранения и учета взрывчатых материалов, приводящие к их хищениям со складов ВМ, являются:

- отсутствие технических средств сигнализации в хранилищах взрывчатых веществ и средств инициирования;
- несоответствие оконных решеток, дверей и запоров установленным требованиям;
- слабый контроль со стороны заведующих складами и раздатчиков ВМ за погрузочно-разгрузочными работами при приеме и выдаче взрывчатых материалов;
- безответственность складского персонала при сдаче (приеме) хранилищ под охрану, несоблюдение им установленных требований по ведению приходно-расходных учетных документов на взрывчатые материалы и по проверке их наличия;
- халатность должностных лиц предприятий при проведении ежемесячных комиссионных проверок правильности учета, хранения и наличия взрывчатых материалов на складах ВМ.

При проверке состояния хранения взрывчатых материалов с позиций обеспечения их сохранности необходимо иметь в виду, что взрывчатые вещества и средства инициирования должны во всех случаях размещаться в условиях, исключающих возможность доступа к ним посторонних лиц, а также обеспечивающих возможность подсчета мест и изделий при снятии остатков.

При проверке порядка учета взрывчатых материалов следует обратить особое внимание на:

- наличие и правильность ведения складским персоналом «Книги прихода и расхода взрывчатых материалов» (форма 1) и «Книги выдачи и возврата взрывчатых материалов» (форма 2), причем указанные книги должны быть пронумерованы, прошнурованы, скреплены печатью предприятия, организации, согласованы с органами МВД России, и в них не допускается помарок, подчисток, записей карандашом;
- правильность оформления наряд-накладных (форма 3) и наряд-путевок (форма 4); указанные документы должны соответствовать утвержденным формам и подписываться лицами, имеющими на это право; во всех наряд-путевках количество выписанных ВМ должно соответствовать количеству выданных ВМ, а также должны быть отметки, подтверждающие расход ВМ по назначению;
- наличие возврата взрывчатых материалов, свидетельствующего о том, что взрывчатые материалы выписываются и выдаются без достоверной информации о готовности забоев к ведению взрывных работ;
- наличие учета нумерованных изделий из ВВ (проверяется по записям в «Книге выдачи и возврата взрывчатых материалов») и маркировки детонаторов (проверяется по подготовленным к выдаче изделиям перед выдачей их в работу взрывникам);
- наличие у заведующего складом ВМ утвержденного первым руководителем предприятия, организации списка лиц, имеющих право выписывать наряд-накладные, наряд-путевки и подтверждать расход ВМ, образцов подписей этих лиц, а также перечня должностных лиц, входящих в состав комиссии по ежемесячным проверкам правильности учета, хранения и наличия ВМ на складе;
- периодичность и качество проводимых ведомственных проверок состояния сохранности взрывчатых материалов на складах ВМ, включая ежемесячные комиссионные проверки правильности учета, хранения и наличия взрывчатых материалов (проверяется по актам и предписаниям);
- соответствие записей в учетных складских и бухгалтерских документах по учету ВМ, а также соответствие остатков взрывчатых материалов, указанных в «Книге прихода и расхода взрывчатых материалов», фактическому их наличию в хранилищах склада (при осуществлении проверки склада ВМ необходимо снять остатки взрывчатых материалов).

4.4. Испытания и уничтожение взрывчатых материалов.

Проверка обеспечения сохранности взрывчатых материалов при их испытаниях и уничтожении, в основном, сводится к изучению и анализу проектной и учетной документации на такие работы.

При испытаниях взрывчатых материалов их выдача и учет осуществляется так же, как при отпуске ВМ на взрывные работы (отпуск по наряд-путевке с записью в книгах по форме1 и форме 2, а также в специальном журнале

испытаний).

Каждое уничтожение взрывчатых материалов должно осуществляться по письменному распоряжению руководителя предприятия, организации в соответствии с проектом, а после выполнения работ необходимо составлять акт в двух экземплярах, один из которых направляется в бухгалтерию предприятия, организации для списания взрывчатых материалов, с указанием количества, наименования уничтожаемых ВМ, причин и способа уничтожения.

5. Проверка мест производства взрывных работ

При проверках обеспечения сохранности взрывчатых материалов на предприятиях и в организациях следует иметь в виду, что наибольшее количество хищений, разбрасываний и потерь ВМ происходит с мест производства взрывных работ.

Проверки обеспечения сохранности ВМ на местах производства взрывных работ зависят от специфики выполняемых работ, в том числе характера и места расположения объекта, в связи с тем, что требования к порядку охраны, хранения и учета ВМ при производстве взрывных работ в карьерах, на строительных площадках, в подземных выработках могут отличаться.

5.1. На всех объектах взрывных работ характерными и наиболее часто повторяющимися нарушениями, создающих благоприятные условия для хищений ВМ, являются:

- ведение взрывных работ при отсутствии лиц технического надзора и подтверждение этими лицами в наряд-путевках расхода взрывчатых материалов до окончания взрывных работ (в основном, это имеет место при ведении взрывных работ в подземных условиях и на объектах, проводящих геофизические исследования);
- привлечение к вспомогательным операциям со взрывчатыми материалами, в том числе к заряжанию забоев, лиц, не имеющих допусков органов МВД России; оставление ВМ в забоях и заряженных блоках без присмотра и соответствующей охраны (такие нарушения могут быть при ведении взрывных работ как на открытых горных работах, так и в подземных горных выработках);
- перепоручение взрывниками ведение взрывных работ лицам, не имеющим на это право и не прошедшим проверку в органах МВД России (такие нарушенияимеют место при проходке подземных горных выработок, включая угольные шахты);
- отсутствие учета нумерованных изделий из ВВ и маркировки электродетонаторов и капсюлей-детонаторов на складах ВВ перед выдачей их взрывникам для применения;
- получение взрывниками на складах взрывчатых материалов в количествах, превышающих фактическую потребность, без достоверной информации о готовности забоев к ведению взрывных работ, что приводит к их разбрасываниям и, в конечном счете, к хищениям (эти нарушения характерны для взрывных работ при

проведении подземных горных выработок, а на открытых горных работах – при вторичном взрывании).

5.2. Проверку необходимо осуществлять во время подготовки и производства взрывных работ на конкретных объектах, т.к. в этом случае проще всего можно выявить нарушения установленного порядка доставки, хранения, использования и учета взрывчатых материалов.

5.3. При проверке мест взрывных работ в подземных забоях следует обратить внимание на наличие или отсутствие участковых пунктов хранения ВМ, особенно на вторичном взрывании, а также в обязательном порядке обследовать рядом расположенные выработки, включая неэксплуатирующиеся выработки, на предмет обнаружения в них взрывчатых материалов.

5.4. На открытых горных разработках следует обратить внимание на порядок производства взрывных работ по разделке негабаритов, т.к. при этом сложно проконтролировать работу взрывников (ежегодно выявляются факты хищения ВМ в процессе разделки негабаритов).

5.5. При проверке мест взрывных работ на геофизических профилях необходимо обратить особое внимание на наличие передвижных складов и присутствие лица технического надзора при производстве взрывных работ (т.к. из-за их отдаленности от базисных складов ВМ предприятия, организации затруднен систематический надзор за ними, в том числе государственными инспекторами территориальных органов Госгортехнадзора России, и взрывники зачастую бывают полностью бесконтрольны и могут использовать ВМ по своему усмотрению). Порядок учета взрывчатых материалов на передвижных и иных расходных складах ВМ аналогичен изложенному в разделах 3 и 4.

5.6. Во всех случаях следует проверить работу предприятия, организации по предотвращению, обнаружению и своевременной ликвидации отказавших зарядов, т.к. значительное число хищений ВМ связаны именно с отказами при взрывных работах (как проверяются средства инициирования перед выдачей взрывникам, есть ли отказы и какие меры принимаются для их исключения; имеются ли специальные уловители детонаторов на обогатительных фабриках или в других установленных местах; есть ли нормативный документ, определяющий действия персонала при нахождении взрывчатых материалов в горной массе).

6. Проверка соблюдения требований безопасности при перевозке взрывчатых материалов

К основным нарушениям, создающим благоприятные условия для хищений и потерь взрывчатых материалов при их перевозке автотранспортом следует отнести:

- перевозка ВМ без соответствующей лицензии на право перевозки;
- перегрузы и перевозка взрывчатых материалов на необорудованном для этих целей автотранспорте в части укрытия и крепления перевозимого груза;
- перевозка ВМ без сопровождающих лиц и надлежащей охраны;
- движение транспортных средств со взрывчатыми материалами по несогласованным с органами внутренних дел маршрутам, остановка

в неустановленных местах и оставление транспорта с ВМ без охраны во время таких остановок.

Проверку соблюдения требований безопасности к перевозке ВМ, устройству и состоянию специальных автомобилей необходимо осуществлять перед перевозкой на них взрывчатых материалов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ПЕРСОНАЛА ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Учитывая возможность совершения террористических актов на территории предприятий, учреждений, организаций и фирм, перед их руководителями встают задачи как по обеспечению их безопасности, так и по выработке и выполнению плана действий в случае поступления сообщений, содержащих угрозы террористического характера.
Целью рассмотрения данного вопроса является оказание помощи руководителю в вопросах организации действий в условиях угрозы проведения террористического акта.
С учетом особенностей объекта их руководителям надлежит совместно с правоохранительными органами (ФСБ и МВД России) в обязательном порядке разработать инструкции и планы действий на случай возникновения следующих чрезвычайных ситуаций:

1. Обнаружение подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством
2. В случае взрыва на территории объекта
3. Поступление угрозы по телефону
4. Поступление угрозы в письменной форме
5. Захват заложников
6. Рекомендации по поведению людей в случае их захвата в качестве заложников
7. Действия пострадавшего, оказавшегося под обломками конструкций здания

МЕРЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА
-ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установку систем сигнализации, аудио- и видеозаписи;
-ежедневные обходы предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
-периодическую комиссионную проверку складских помещений;
-тщательный подбор и проверку кадров;
-организацию и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;
-при заключении договоров аренды помещений, в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия, при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

I. В СЛУЧАЕ ОБНАРУЖЕНИЯ ПОДОЗРИТЕЛЬНОГО ПРЕДМЕТА, КОТОРЫЙ МОЖЕТ ОКАЗАТЬСЯ ВЗРЫВНЫМ УСТРОЙСТВОМ

Точно определите место нахождения подозрительного предмета.

Зафиксируйте установочные данные лиц, обнаруживших находку, и обеспечьте их присутствие к моменту прибытия оперативно-следственной

группы правоохранительных органов.

Дайте указание сотрудникам охраны оцепить место расположения предмета и находиться на безопасном расстоянии от него.

Дать указание персоналу объекта находится на безопасном расстоянии от обнаруженного объекта.

Незамедлительно сообщите о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных управлений ФСБ и МВД России, вызовите на объект машины скорой помощи и аварийных служб.

До прибытия оперативно следственной группы.

При необходимости провести эвакуацию людей, согласно плана эвакуации, используя маршруты, удаленные от места нахождения подозрительного предмета.

В соответствии с законодательством руководитель несет ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников.

Обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников МЧС.

Опросом заявителя и очевидцев установите время обнаружения предмета.

Обеспечьте присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и зафиксируйте их установочные данные.

Во всех случаях, дайте указание не приближаться, трогать, не вскрывать и не перемещать находку, не заливать ее жидкостью, не засыпать песком и грунтом, не пользоваться радио- и электроаппаратурой, переговорными устройствами.

При необходимости организуйте отключение бытовых и производственных коммуникаций газа, воды и электричества.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, коробки, игрушки и т.п.

Не снижая уровень охраны объекта, обеспечьте возможность беспрепятственного прохода или проезда к предмету сотрудников и транспорта оперативно-следственно группы.

Предоставьте возможность специалистам оперативно-следственной

группы побеседовать с заявителем и другими лицами, подходившими к подозрительному предмету;

Усильте контроль за работой личного состава охраны по всему объекту. Возможны террористические проявления либо аналогичного, либо иною рода в других местах на объекте.

Не предпринимайте самостоятельно никаких действий с взрывными устройствами или подозрительными предметами - это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям.

Демаскирующие признаки взрывных устройств в почтовых отправлениях.

При внешнем осмотре писем и бандеролей на возможное наличие внутри почтового отправления взрывного устройства или иного взрывоопасного объекта могут указывать:

- кустарный (самодельный) способ изготовления упаковки почтового отправления: нестандартная коробка, пакет или конверт, непрофессиональный способ заклейки, использование бытовых липких или электроизоляционных лент, дополнительного клея;
- необычно тяжелый вес и неравномерное заполнение внутренней полости почтового отправления;
- наличие большого числа почтовых марок, необычные надписи («лично», срывать здесь» и др.), исполнение надписей адреса отправителя и получателя печатными буквами или путем наклейки вырезанных букв газетного текста;
- отсутствие обратного адреса отправителя или несовпадение с фактическим местом отправки по штемпелю почтового предприятия;
- присутствие внутри почтового отправления металлических предметов, проводов, источников тока, которые могут являться элементами конструкции взрывного устройства;
- наличие внутри почтового отправления сыпучих веществ, что обнаруживается при переворачивании объекта;
- масляные и иные пятна на поверхности, указывающие на наличие внутри веществ с соответствующими свойствами; необычный запах, исходящий от почтового отправления;
- разрывы упаковки и странные по своему назначению предметы (фольга, электрические коммутационные изделия и т.д.), выступающие в местах разрыва; а также наличие в разрывах частиц, напоминающих порох или иное взрывчатое вещество.

II. В СЛУЧАЕ ВЗРЫВА НА ТЕРРИТОРИИ ОБЪЕКТА.

В случае взрыва необходимо немедленно организовать и обеспечить выполнение следующих основных мероприятий:

- по списку экстренного вызова вызвать на объект пожарных, скорую помощь, спасателей, коммунальные службы (газ, электричество, тепло);

- по списку экстренного оповещения сообщить о происшествии руководству (администрации) предприятия, в правоохранительные органы;

- организовать эвакуацию персонала из очага взрыва, разрушенных или поврежденных взрывом помещений;

- до прибытия службы скорой помощи оказать пострадавшим экстренную медицинскую помощь;

- отключить подачу электроэнергии, газа, воды, тепла в поврежденные взрывом помещения;

- оцепить место взрыва и обеспечить его изоляцию до прибытия компетентных органов;

- при возникновении пожара принять меры к его тушению собственными силами и имеющимися противопожарными средствами.

III. ПОСТУПЛЕНИЕ УГРОЗЫ ПО ТЕЛЕФОНУ

Одним из распространённых в настоящее время видов террористических акций является угроза по телефону. При этом преступник звонит в заранее выбранное учреждение, организацию, объект, помещение и сообщает о заложенной бомбе или объявляет о предстоящем взрыве, предупреждает о том, сколько времени осталось до срабатывания взрывного устройства и т.п. Как правило, телефонные звонки такого рода являются анонимными, то есть злоумышленник не называет своего имени и не сообщает, почему и с какой целью он задумал совершить этот взрыв.

Получателем информации об анонимной угрозе является лицо, первым снявшее телефонную трубку. Чаще всего это секретарь директора или диспетчер, то есть лицо, функциональной обязанностью которого является отвечать на входящие телефонные звонки. Сообщение обычно бывает лаконичным, поскольку злоумышленник торопится положить трубку, однако, в то же время, он должен убедиться, что его сообщение принято в точности.

Получив информацию об угрозе теракта, секретарь (диспетчер), как правило, действует интуитивно, под влиянием эмоций и инстинкта самосохранения, или руководствуется личными представлениями о необходимых действиях. В ряде случаев такие действия являются неправильными и вызывают панику, что влечёт за собой подчас достаточно серьёзные последствия, чего как раз и добивается террорист.

Следует иметь в виду, что безрассудное выполнение угроз террористов с большой вероятностью приводит к тяжёлым последствиям, которых можно было бы избежать при разумных, осознанных действиях.

Вследствие того, что обстановка на объекте, как внутренняя, так и внешняя, время от времени изменяется, такой анализ следует производить регулярно.

ПАМЯТКА СЕКРЕТАРЮ (ДИСПЕТЧЕРУ) ПРИ ПОЛУЧЕНИИ УГРОЗЫ ПО ТЕЛЕФОНУ

1. Установить прочный контакт с анонимом:
   - представиться (назвать своё имя, отчество, должность);
   - попытаться успокоить говорившего;
   - заверить, что его требования будут немедленно переданы администрации.

2. Выяснить требования анонима и получить информацию о характере угрозы:
   - внимательно выслушать и под диктовку записать все требования;
   - под любым предлогом предложить повторить свои требования;
   - задать уточняющие вопросы о характере угрозы и времени её реализации, стимулируя анонима рассказать как можно больше.

3. Выяснить мотивы действий анонима и получить ответы на следующие вопросы:
   - какие конкретно требования он (она) выдвигает;
   - кому вы можете или должны сообщить о звонке;
   - на каких условиях звонивший откажется от задуманного;
   - действует самостоятельно или в роли посредника;
   - предложить аноним другие пути реализации его интересов;
   - как и когда с ним можно встретиться.

В процессе выхода из контакта с анонимом следует повторить основные моменты беседы с ним, сказать, что его требования будут переданы администрации. Попытаться под любым благовидным предлогом убедить его повторить звонок.

4. По окончании разговора немедленно заполнить «Лист наблюдений при угрозе по телефону». (Приложение 4-1).

5. Сообщить о происшествии:
   - в правоохранительные органы по телефону «02»;
   - администрации объекта.

6. Если у вас нет определителя номера или он не сработал, не вешайте телефонную трубку, а положите её рядом. С другого телефона позвоните на телефонный узел с просьбой установить номер телефона, откуда был сделан звонок.

7. Не сообщайте об угрозе никому, кроме тех, кому об этом необходимо знать в соответствии с инструкцией, чтобы не вызвать панику и исключить непрофессиональные действия.

Приложение 4.1

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ НАБЛЮДЕНИЙ ПРИ УГРОЗЕ ПО ТЕЛЕФОНУ

1. Пол: мужчина, женщина
2. Возраст: подросток, молодой, средний, пожилой

3. Речь:
   - темп речи (быстрый или медленный);
   - произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, дефекты речи, акцент, диалект);
   - манера речи (развязная, нецензурная и т.д.);
   - присутствие попыток изменения тембра;

4. Голос (громкий или тихий, низкий или высокий).

5. Предполагаемое психологическое состояние:
   - возбуждённое;
   - вялое, неадекватное, спокойное,
   - иное

6. Наличие звукового (шумового) фона

7. Характер звонка (городской или междугородный).

8. Точное время звонка и его продолжительность.

НЕ БОЙТЕСЬ ЗАПУГИВАНИЙ ПРЕСТУПНИКОВ
По окончании разговора - немедленно сообщите о нем в правоохранительные органы.

IV. ПОСТУПЛЕНИЕ УГРОЗЫ В ПИСЬМЕННОЙ ФОРМЕ

Угрозы в письменной форме могут поступать на объект, как по почте, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации на дискете и т.д.)

Обеспечьте четкое соблюдение персоналом объекта правил обращения с анонимными материалами.

Обращайтесь с документов максимально осторожно. Постарайтесь не оставлять на нем своих отпечатков пальцев.
Не мните документ, не делайте на нем пометок, уберите его в чистый, плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

Если документ поступил в конверте - его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку - ничего не выбрасывайте.

Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержимым документа.

Примите меры к сохранности и своевременной передаче в правоохранительные органы полученных материалов

V. ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ

Любой объект может стать местом захвата или удержания заложников. При этом преступники могут добиваться достижения своих политических целей или получения выкупа. В подобных ситуациях в качестве посредника при переговорах террористы обычно используют руководителей объектов. Во всех случаях жизнь людей становится предметом торга и находиться в постоянной опасности.

Захват всегда происходит неожиданно. Вместе с тем выполнение мер предупредительного характера (ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта; установку систем сигнализации, аудио- и видеозаписи; ежедневные обходы предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов; периодическую комиссионную проверку складских помещений; тщательный подбор и проверку кадров, организацию и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях) поможет снизить вероятность захвата людей на объекте.

При захвате людей в заложники необходимо:

- незамедлительно сообщить о чрезвычайном происшествии в правоохранительные органы и руководству объекта;
- не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе, по возможности выполнять их требования, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;
- при возможности блокировать место происшествия, используя технические средства охраны;
- повысить бдительность охранников на всех постах. Перевести систему видео наблюдения объекта в режим записи;
- обеспечить эвакуацию персонала, оказавшихся вне места захвата заложников;
- принять меры к беспрепятственному проходу и проезду на объект сотрудников правоохранительных органов;
- прекратить доступ на объект людей и проезд автотранспорта;
- по прибытии сотрудников спецподразделений, МВД и ФСБ оказать им помощь в получении интересующей их информации;

не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- по прибытии спецподразделений ФСБ России и МВД России предоставить им всю необходимую информацию: схемы объекта, поэтажные планы, расположение систем видео наблюдения, вентиляции, электроснабжения и др.;
- в дальнейшем действовать в соответствии с распоряжениями руководителя антитеррористической операции.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЕДЕНИЮ ЛЮДЕЙ В СЛУЧАЕ ИХ ЗАХВАТА В КАЧЕСТВЕ ЗАЛОЖНИКОВ

За последние 10-20 лет практика захвата террористами и прочими преступными элементами невинных людей в качестве заложников стала весьма распространенным "оружием террора". И хотя статистическая вероятность обычного гражданина стать жертвой не выше, чем быть пораженным ударом молнии, имеет смысл в определенной степени обезопасить себя, свою семью или близких, предпринимая определенные меры предосторожности.

Специалисты различных областей, сотрудники правоохранительных органов активно изучают практику захвата преступниками заложников, вырабатывают различные меры предупреждения тяжких случаев. Это меры превентивного характера, направленные на снижение шансов стать заложником, а также рекомендации психологического и поведенческого характера в отношении того, как себя правильно вести, если Вы стали жертвой захвата.

Каждый конкретный случай взятия заложников своеобразен и отличается от других. Тем не менее, некоторые общие и конкретные рекомендаций могут оказаться весьма полезными и эффективными для сохранения жизни и здоровья.

Ниже изложены некоторые общие и частные рекомендации, которые могут быть полезными для лиц, оказавшихся в такой ситуации.

По возможности скорее возьмите себя в руки, успокойтесь и не паникуйте.

Если Вас связали или закрыли глаза, попытайтесь расслабиться, дышите глубже.

Подготовьтесь физически, морально и эмоционально к возможному суровому испытанию.

При этом помните, что большинство случаев захвата людей в качестве заложников завершалось в- среднем через 4,5-5 ч, в 95%случаев заложники оставались в живых. Будьте уверены, что милиция и другие спецслужбы уже предпринимают профессиональные меры для Вашего освобождения.

Не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега. Запомните как можно больше информации о террористах. Целесообразно установить их количество, степень вооруженности, составить максимально полный словесный портрет, обратив внимание на

характерные особенности внешности, телосложения, акцента и тематики разговоров, темперамента, манер поведения и др. Подробная информация поможет впоследствии правоохранительным органам в установлении личностей террористов.

По различным признакам постарайтесь определить место своего нахождения (заточения).

По возможности расположитесь подальше от окон, дверей и самих похитителей, т.е. местах большей безопасности в случае, если спецподразделения предпримут активные меры (штурм помещения, огонь снайперов на поражение преступников и др.).

В случае штурма здания рекомендуется лечь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке.

Не возмущайтесь, если при штурме и захвате с Вами могут поначалу (до установления Вашей личности) поступить несколько некорректно, как с вероятным преступником. Вас могут обыскать, заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу.

Отнеситесь с пониманием к тому, что в подобных ситуациях такие действия штурмующих (до окончательной идентификации всех лиц и выявления истинных преступников) оправданы.

Взаимоотношения с похитителями:

- Не оказывайте агрессивного сопротивления, не делайте резких и угрожающих движений, не провоцируйте террористов на необдуманные действия.
- По возможности избегайте прямого зрительного контакта с похитителями.
- С самого начала (особенно первые полчаса) выполняйте все приказы и распоряжения похитителей.

Займите позицию пассивного сотрудничества. Разговаривайте спокойным голосом. Избегайте выражений презрения, вызывающего враждебного тона и поведения, которые могут вызвать гнев захватчиков.

Ведите себя спокойно, сохраняйте при этом чувство собственного достоинства. Не высказывайте категоричных отказов, но не бойтесь обращаться со спокойными просьбами о том, в чем остро нуждаетесь.

При наличии у Вас проблем со здоровьем, которые в данной ситуации сильного стрессового состояния могут проявиться, заявите об этом в

спокойной форме захватившим Вас людям.

Постепенно, с учетом складывающейся обстановки, можно повышать уровень просьб, связанных с улучшением вашего комфорта.

При длительном нахождении в положении заложника:

Не допускайте возникновения чувства жалости, смятения и замешательства.Мысленно подготовьте себя к будущим испытаниям. Сохраняйте умственную активность.

Избегайте возникновения чувства отчаяния, используйте для этого внутренние ресурсы самоубеждения.

Думайте и вспоминайте о приятных вещах. Помните, что шансы на освобождение со временем возрастают. Будьте, уверены, что сейчас делается всевозможное для Вашего скорейшего освобождения. Постоянно находите себе какое-либо занятие (физические упражнения, чтение, жизненные воспоминания и т.д.). Установите суточный график физической и интеллектуальной деятельности, выполняйте дела в строгом методическом порядке.

Для поддержания сил ешьте все, что дают, даже если пища не нравится и не вызывает аппетита. Отдайте себе отчет в том, что потеря аппетита, и веса являются нормальными явлением в подобной экстремальной ситуации

Поведение на допросе:

На вопросы отвечайте кратко. Более свободно и пространно разговаривайте на несущественные общие темы, но будьте осторожны, когда затрагиваются важные государственные или личные вопросы.
Внимательно контролируйте свое поведение и ответы. Не допускайте заявлений, которые сейчас или в последующем могут повредить Вам или другим людям.
Оставайтесь вежливым, тактичным при любых обстоятельствах. Контролируйте свое настроение.
Будьте осторожны в отношении разыгрывания «синдрома. Стокгольма»; не принимайте сторону похитителей, не выражайте активно им свои симпатии и приверженность их идеалам.
В случае принуждения выразить поддержку требованиям террористов (письменно, в аудио или видеозаписи) укажите, что они исходят от похитителей. Избегайте призывов и заявлений от своего имени.
После освобождения не делайте скоропалительные заявления до момента, когда Вы будете полностью контролировать себя, восстановите мысли,

ознакомитесь с информацией официальных и других источников.

VII. ДЕЙСТВИЯ ПОСТРАДАВШЕГО, ОКАЗАВШЕГОСЯ ПОД ОБЛОМКАМИ КОНСТРУКЦИЙ ЗДАНИЯ.

Постарайтесь не падать духом. Успокойтесь. Дышите глубоко и ровно. Настройтесь на то, что спасатели Вас спасут. Голосом и стуком привлекайте внимание людей. Если Вы находитесь глубоко под обломками здания, перемещайте влево-вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи и т.п.) для обнаружения Вас эхопеленгатором.

Если пространство около Вас относительно свободно, не зажигайте зажигалки. Берегите кислород.

Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызвать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи. Если у Вас есть возможность, с помощью подручных предметов (доски, кирпича и т.п.) укрепите потолок от обрушения и ждите помощи. При сильной жажде положите в рот небольшой камешек и сосите его, дыша носом.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИНЖЕНЕРНОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ТЕРРИТОРИЙ, ЗДАНИЙ И ПОМЕЩЕНИЙ ОБЪЕКТОВ

Настоящие рекомендации подготовлены в соответствии с руководящими документами МВД России РД 78.36.003-2002[18], ППБ-01-93, другими нормативными актами и определяют порядок и способы оснащения средствами инженерной защиты и охранной сигнализации проектируемых, строящихся и реконструируемых зданий и помещений, а также методы повышения технической защищенности действующих объектов.

Для определения необходимых мер обеспечения инженерной защиты и оснащения средствами охранной сигнализации объектов проводится их обследование с участием подразделения охраны.

По завершении обследования составляется акт, в котором должны быть отражены: функциональные и строительные особенности объекта, характер и условия размещения служебных помещений, наличие в них материальных ценностей, характер обращаемой информации и документов, вид охраны, штатная численность личного состава, количество и дислокация постов, уровень инженерно-технической защиты объекта, необходимые мероприятия по технической укрепленности, предложения по составу систем и комплексов охранной, пожарной и тревожно-вызывной сигнализации.

Средства инженерной защиты и охранной сигнализации объектов, располагающихся в уникальных зданиях, проектируются и согласовываются индивидуально по результатам предпроектного обследования комиссией с участием представителя заказчика, проектной организации и подразделения охраны. При этом допускается отступление от настоящих рекомендаций и применение нестандартных технических решений, не ухудшающих надежность охраны объекта.

По завершении предпроектного обследования составляется акт, в котором отражаются все принятые решения. Конкретные технические решения по такому объекту должны быть согласованы как с подразделением охраны, так и с другими заинтересованными органами Государственного надзора.

Основой обеспечения надежной защиты объектов от преступных посягательств является надлежащая инженерно-техническая укрепленность в сочетании с оборудованием данного объекта системами охранной и тревожной сигнализации.

Системы контроля и управления доступом, охранного телевидения и оповещения применяются для усиления защиты объекта и оперативного реагирования. Применение указанных систем не является обязательным.

---

[18] ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ УКРЕПЛЕННОСТЬ. ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ОХРАНЫ. ТРЕБОВАНИЯ И НОРМЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОБЪЕКТОВ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ. РД 78.36.003-2002 МВД РОССИИ ВВЕДЕН с "01" 01 2003 г. взамен РД 78.143-92 и РД 78.147-93

Конкретные технические решения по каждому такому объекту должны быть согласованы с Управлением (отделом) вневедомственной охраны при МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

Для оборудования объектов должны использоваться технические средства охраны, включенные в "Перечень технических средств вневедомственной охраны, разрешенных к применению в (текущем году)". При отсутствии в Перечне технических средств охраны с необходимыми для защиты объекта тактико-техническими характеристиками допускается, по согласованию с ГУВО МВД России, использовать другие, имеющие российский сертификат соответствия.

Организация и проведение противопожарных мероприятий, включая оснащение объекта системой пожарной сигнализацией, осуществляется в соответствии с действующими нормативными документами Государственной противопожарной службы МЧС России.

Пожарная сигнализация при наличии технической возможности, подключается на отдельные номера пультов централизованного наблюдения.

КЛАССИФИКАЦИЯ ОБЪЕКТОВ

В зависимости от значимости и концентрации материальных, художественных, исторических, культурных и культовых ценностей, размещенных на объекте, последствий от возможных преступных посягательств на них, все объекты, их помещения и территории подразделяются на две группы (категории): А и Б. Ввиду большого разнообразия разнородных объектов в каждой группе, они дополнительно подразделяются на две подгруппы каждая: AI и AII, БI и БII.

Объекты подгрупп AI и AII - это объекты особо важные, повышенной опасности и жизнеобеспечения, противоправные действия (кража, грабеж, разбой, терроризм и другие) на которых, в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации могут привести к крупному, особо крупному экономическому или социальному ущербу государству, обществу, предприятию, экологии или иному владельцу имущества.

Объекты подгрупп БI и БII - это объекты, хищения на которых в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации могут привести к ущербу в размере до 500 минимальных размеров оплаты труда и свыше 500 соответственно.

Каждой подгруппе объектов должен соответствовать определенный класс (степень) защиты конструктивных элементов (ограждающих конструкций и элементов инженерно-технической укрепленности). Класс защиты - комплексная оценка, учитывающая размещение, прочностные характеристики, особенности конструктивных элементов и показывающий степень достаточности обеспечения надлежащей защиты объекта, оборудованного системой охранной сигнализации.

Рекомендации по инженерно-технической укрепленности

Ограждения периметра, отдельных участков территории

Ограждение подразделяется на основное, дополнительное и предупредительное.

Ограждение должно исключать случайный проход людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию, минуя контрольно-пропускной пункт (КПП).

Ограждение должно выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны.

К ограждению не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся продолжением периметра. Окна первых этажей этих зданий, выходящих на неохраняемую территорию должны оборудоваться металлическими решетками, а при необходимости - и металлическими сетками.

Ограждение не должно иметь лазов, проломов и других повреждений, а также незапираемых дверей, ворот и калиток.

Дополнительное ограждение должно устанавливаться для усиления основного ограждения. Верхнее дополнительное ограждение устанавливается на основное ограждение, если высота последнего не менее 2,5 м. Оно может представлять собой козырек, выполненный из 3-4 рядов колючей проволоки, инженерное средство защиты типа "Спираль ARK" или иное устройство. Нижнее дополнительное ограждение для защиты от подкопа должно устанавливаться под основным ограждением с заглублением в грунт не менее 50 см. Оно должно выполняться в виде бетонированного цоколя или сварной решетки из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм, с ячейками размерами не более 150х150 мм, сваренной в перекрестиях.

На крышах одноэтажных зданий, примыкающих к ограждению, следует также устанавливать дополнительное ограждение.

Предупредительное ограждение рекомендуется устанавливать на объектах подгруппы AI. Оно может располагаться как с внешней, так и/или с внутренней стороны основного ограждения. Высота предупредительного ограждения должна быть не менее 1,5 м. На предупредительном ограждении должны размещаться таблички типа: "Не подходить! Запретная зона" и другие.

Предупредительное ограждение должно быть просматриваемым и выполняться из штакетника, металлической сетки, гладкой или колючей проволоки или другого материала.

Для удобства обслуживания технических средств охраны, связи, оповещения и освещения, осмотра местности предупредительное

внутреннее ограждение следует разбивать на отдельные участки. На каждом участке должна быть предусмотрена калитка.

При невозможности оборудования уязвимых мест ограждения техническими средствами охраны, необходимо размещать в этих местах посты охраны (постовые "грибки") или проводить другие инженерно-технические и организационные мероприятия по усилению охраны.

При необходимости (оговаривается в техническом задании, акте обследования) вдоль основного ограждения периметра между основным и внутренним предупредительным ограждениями устраивается зона отторжения.

В зоне отторжения размещаются:
- средства охранной сигнализации;
- охранное освещение, охранное телевидение;
- посты охраны (постовые "грибки");
- средства связи постов и нарядов охраны;
- указательные и предупредительные знаки.

Зона отторжения должна быть тщательно спланирована и расчищена. В ней не должно быть никаких строений и предметов, затрудняющих применение технических средств охраны и действия службы безопасности. Зона отторжения может быть использована для организации охраны объекта с помощью служебных собак. В этом случае зона отторжения должна иметь предупредительное сетчатое или штакетное ограждение высотой не менее 2,5 м. Ширина зоны отторжения, в которой размещаются технические средства охраны периметра, должна превышать ширину их зоны обнаружения.

Для обнаружения следов посторонних лиц при попытке проникновения через охраняемый периметр, следует применять контрольно-следовую полосу (КСП), которая представляет собой полосу разрыхленного и выровненного грунта шириной не менее 3,0 м. При ограниченной зоне отторжения вдоль периметра допускается уменьшение ширины КСП до 1,5 м.

На скальных участках местности КСП создается посредством насыпания песка или разрыхленного грунта. Устройство КСП на заснеженных и песчаных участках местности не требуется.

На КСП не должно быть предметов, способствующих проходу нарушителей и затрудняющих обнаружение их следов.

Ворота, калитки

Ворота устанавливаются на автомобильных и железнодорожных въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота.

Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом

положении.

Ворота с электроприводом и дистанционным управлением должны оборудоваться устройствами аварийной остановки и открытия вручную на случай неисправности или отключения электропитания.

Ворота следует оборудовать ограничителями или стопорами для предотвращения произвольного открывания (движения). Запирающие и блокирующие устройства при закрытом состоянии ворот должны обеспечивать соответствующую устойчивость к разрушающим воздействиям и сохранять работоспособность при повышенной влажности в широком диапазоне температур окружающего воздуха (минус 40 до +50 °С), прямом воздействии воды, снега, града, песка и других факторов.

При использовании замков в качестве запирающих устройств основных ворот, следует устанавливать замки гаражного типа или висячие (навесные).

Редко открываемые ворота (запасные или аварийные) со стороны охраняемой территории должны запираться на засовы и висячие (навесные) замки.

Калитку следует запирать на врезной, накладной замок или на засов с висячим замком.

На отдельных участках территории и с внешней стороны ворот на объектах подгруппы AI следует устанавливать специальные устройства для ограничения скорости движения автотранспорта, а на особо важных объектах - противотаранные устройства или использовать шлюзовую систему ворот.

Контрольно-пропускной пункт

Объект, на котором установлен пропускной режим или планируется его введение, должен оборудоваться КПП для прохода людей и проезда транспорта.

КПП должен обеспечивать необходимую пропускную способность прохода людей и проезда транспорта.

В зависимости от категории объекта на КПП рекомендуется предусмотреть:
- помещение для хранения и оформления пропусков (карточек);
- камеру хранения личных вещей персонала и посетителей объекта;
- комнату досмотра;
- помещение для сотрудников охраны и размещения технических средств охраны.

Устройства управления механизмами открывания, прохода/проезда, охранным освещением и стационарными средствами досмотра должны размещаться в помещении КПП или на его наружной стене со стороны охраняемой территории. В последнем случае должен исключаться доступ

к устройствам управления посторонних лиц.

Для осмотра автотранспорта на КПП должны быть оборудованы смотровые площадки, эстакады, а для осмотра железнодорожного транспорта - вышки с площадками.

Окна КПП и двери должны оборудоваться защитными конструкциями, соответствующего класса защиты. Для контроля подъезжающего транспорта и прибывающих граждан сплошные ворота и входная дверь на территорию объекта должны быть оборудованы смотровыми окошками или "глазками".

Для прохода людей через КПП необходимо предусмотреть коридор, оборудованный турникетами.

Водопропуски, воздушные трубопроводы, подземные коллекторы

Водопропуски сточных или проточных вод, подземные коллекторы (кабельные, канализационные) при диаметре труб или коллектора от 300 до 500 мм, выходящие с территории объектов подгруппы AI должны оборудоваться на выходе с охраняемого объекта металлическими решетками. Решетки должны изготовляться из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм, образующих ячейки размером не более чем 150х150 мм, сваренных в перекрестиях. В трубах или коллекторах большего диаметра, где есть возможность применения инструмента взлома, необходимо устанавливать решетки, заблокированные охранной сигнализацией на разрушение или открывание.

Воздушные трубопроводы, пересекающие ограждения периметра, должны оборудоваться элементами дополнительного ограждения: козырьком из колючей проволоки или инженерным средством защиты типа "Спираль АКЛ". Инженерное средство защиты "Спираль АКЛ" разворачивается по верху трубопровода или вокруг него.

Стены, перекрытия, перегородки зданий и помещений

Наружные и внутренние стены зданий, перекрытия пола и потолка помещений объектов должны быть труднопреодолимым препятствием для проникновения нарушителей и иметь соответствующий класс защиты от взлома, который достигается правильным выбором строительных материалов для их изготовления.

Усиление стен, перекрытий и перегородок металлическими решетками (сетками) должно производиться по всей площади, устанавливаемыми с внутренней стороны помещения. Решетки (сетки) привариваются к прочно заделанным в стену на глубину 80 мм стальным анкерам диаметром не менее 12 мм (к закладным деталям из стальной полосы 100х50х6 мм, пристреливаемым четырьмя дюбелями), с шагом не более 500х500 мм. После установки решетки (сетки) должны быть замаскированы штукатуркой или облицовочными панелями.

Допускается, по согласованию с подразделением вневедомственной охраны, установка решетки (сетки) с наружной стороны помещения.

Дверные конструкции

Дверные конструкции должны обеспечивать надежную защиту помещений объекта и обладать достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям.

Входные наружные двери на объект, по возможности, должны открываться наружу. Их следует оборудовать не менее двумя врезными (накладными) замками, установленными на расстоянии не менее 300 мм друг от друга или одним врезным (накладным) и одним висячим замками.

Двухстворчатые двери должны оборудоваться двумя стопорными задвижками (шпингалетами), устанавливаемыми в верхней и нижней части одного дверного полотна. Сечение задвижки должно быть не менее 100 мм^2, глубина отверстия для нее — не менее 30 мм.

Дверные проемы (тамбуры) центрального и запасных входов на объект, при отсутствии около них постов охраны, следует оборудовать дополнительной запирающейся дверью.

При невозможности установки дополнительных дверей необходимо входные двери блокировать техническими средствами охраны раннего обнаружения, выдающие тревожное извещение при попытке подбора ключей или взлома двери.

Оконные конструкции

Оконные конструкции (окна, форточки, фрамуги) во всех помещениях охраняемого объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства. Стекла должны быть жестко закреплены в пазах.

Оконные конструкции должны обеспечивать надежную защиту помещений объекта и обладать достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям.

Оконные проемы касс предприятий, сейфовых и оружейных комнат, других специальных помещений, требующих повышенных мер защиты, независимо от этажности, в обязательном порядке должны быть оборудованы защитными конструкциями или защитным остеклением.

При оборудовании оконных конструкций металлическими решетками, их следует устанавливать с внутренней стороны помещения или между рамами. В отдельных случаях допускается, по согласованию с подразделением вневедомственной охраны, установка решеток с наружной стороны при их обязательной защите техническими средствами охраны.

Если все оконные проемы помещения оборудуются решетками, одна из них делается открывающейся (распашной, раздвижной). Решетка должна запираться с внутренней стороны помещения на замок соответствующего

класса защиты или на иное устройство, обеспечивающее надежное запирание решетки и эвакуацию людей из помещения в экстремальных ситуациях.

Для больших помещений с количеством окон более 5, количество открывающихся решеток определяется условиями быстрой эвакуации людей.

Вентиляционные короба, люки и другие технологические каналы

Вентиляционные шахты, короба, дымоходы и другие технологические каналы и отверстия диаметром более 200 мм, имеющие выход на крышу или в смежные помещения и своим сечением входящие в помещения, где размещаются материальные ценности, должны быть оборудованы на входе в эти помещения металлическими решетками, выполненными из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм с размерами ячейки не более чем 150х150 мм, сваренной в перекрестиях.

Решетка в венткоробах, шахтах, дымоходах со стороны охраняемого помещения должна отстоять от внутренней поверхности стены (перекрытия) не более чем на 100 мм.

Допускается для защиты вентиляционных шахт, коробов и дымоходов использовать фальшрешетки с ячейкой 100х100 мм из металлической трубки с диаметром отверстия не менее 6 мм для протяжки провода шлейфа сигнализации.

Двери погрузо-разгрузочных люков по конструкции и прочности должны быть аналогичны ставням, снаружи запираться на висячие (навесные) замки.

В случае наличия на охраняемых объектах неиспользуемых подвальных помещений, граничащих с помещениями других организаций и собственников, а также арендуемых подвальных помещений, необходимо, при отсутствии двери на выходе из подвального помещения, устанавливать металлическую открывающуюся решетчатую дверь, которая должна закрываться на висячий (навесной) замок.

Запирающие устройства

Двери, ворота, люки, ставни, жалюзи и решетки являются надежной защитой только в том случае, когда на них установлены соответствующие по классу запирающие устройства.
Висячие (навесные) замки следует применять для запирания ворот, чердачных и подвальных дверей, решеток, ставень и других конструкций. Данные замки должны иметь защитные пластины и кожухи.

Ключи от замков на оконных решетках и дверях запасных выходов должны размещаться в непосредственной близости или специально выделенном помещении (в помещениях охраны) в ящиках, шкафах или нишах, заблокированных охранной сигнализацией.

Дополнительные требования к инженерно-технической укрепленности специальных помещений

Помещения для хранения гражданского и служебного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств и психотропных веществ оборудуются в соответствии с требованиями приказов и нормативных документов МВД России, регулирующих вопросы их хранения.

Помещения охраны следует размещать на первом этаже вблизи от главного входа или на КПП. Стены, входные двери, оконные проемы, запирающие устройства этих помещений должны иметь 3-й класс зашиты.

При необходимости оконные проемы помещений охраны следует оснащать удароустойчивым или пулестойким остеклением. При этом должна быть обеспечена непросматриваемость этих помещений снаружи.

Помещение охраны должно быть обеспечено телефонной или радиосвязью с органами внутренних дел.

Если помещение охраны удалено от главного входа, то вблизи последнего должен размещаться пост охраны, оборудованный удароустойчивым или пулестойким остеклением.

Технические средства охранной и тревожной сигнализации

Защита периметра территории и открытых площадок

Технические средства охранной сигнализации периметра должны выбираться в зависимости от вида предполагаемой угрозы объекту, помеховой обстановки, рельефа местности, протяженности и технической укрепленности периметра, типа ограждения, наличия дорог вдоль периметра, зоны отторжения, ее ширины.

Охранная сигнализация периметра объекта проектируется, как правило, однорубежной.

Для усиления охраны, определения направления движения нарушителя, блокировки уязвимых мест следует применять многорубежную охрану.

Технические средства охранной сигнализации периметра могут размещаться на ограждении, зданиях, строениях, сооружениях или в зоне отторжения. Охранные извещатели должны устанавливаться на стенах, специальных столбах или стойках, обеспечивающих отсутствие колебаний, вибраций.

Периметр, с входящими в него воротами и калитками, следует разделять на отдельные охраняемые участки (зоны) с подключением их отдельными шлейфами сигнализации к ППК малой емкости или к пульту внутренней охраны, установленных на КПП или в специально выделенном помещении

охраны объекта. Длина участка определяется исходя из тактики охраны, технических характеристик аппаратуры, конфигурации внешнего ограждения, условий прямой видимости и рельефа местности, но не более 200 м для удобства технической эксплуатации и оперативности реагирования.

Основные ворота должны выделяться в самостоятельный участок периметра. Запасные ворота, калитки должны входить в тот участок периметра, на котором они находятся.

В качестве пультов внутренней охраны могут использоваться ППК средней и большой емкости (концентраторы), СПИ, автоматизированные системы передачи извещений (АСПИ) и радиосистемы передачи извещений (РСПИ). Пульты внутренней охраны могут работать как при непосредственном круглосуточном дежурстве персонала на них, так и автономно в режиме "Самоохраны".

Установка охранных извещателей по верху ограждения должна производиться только в случае, если ограждение имеет высоту не менее 2 м.

На КПП, в помещении охраны следует устанавливать технические устройства графического отображения охраняемого периметра (компьютер, световое табло с мнемосхемой охраняемого периметра и другие устройства).

Все оборудование, входящее в систему охранной сигнализации периметра должно иметь защиту от вскрытия.

Защита персонала и посетителей объекта

Для оперативной передачи сообщений на ПЦО и/или в дежурную часть органов внутренних дел о противоправных действиях в отношении персонала или посетителей (например, разбойных нападениях, хулиганских действиях, угрозах) объект должен оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками, радиобрелоками, педалями, оптико-электронными извещателями и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется "без права отключения".

Устройства ТС на объекте должны устанавливаться:
- в хранилищах, кладовых, сейфовых комнатах;
- в помещениях хранения оружия и боеприпасов;
- на рабочих местах кассиров;
- на рабочих местах персонала, производящего операции с наркотическими средствами и психотропными веществами;
- в кабинетах руководства организации и главного бухгалтера;
- у центрального входа и запасных выходах в здание;
- на постах и в помещениях охраны, расположенных в здании, строении, сооружении и на охраняемой территории;
- в коридорах, у дверей и проемов, через которые производится перемещение ценностей;

- на охраняемой территории у центрального входа (въезда) и запасных выходах (выездах);
- в других местах по требованию руководителя (собственника) объекта или по рекомендации сотрудника вневедомственной охраны.

Ручные и ножные устройства ТС должны размещаться в местах, по возможности незаметных для посетителей. Руководители, ответственные лица, собственники объекта совместно с представителем подразделения вневедомственной охраны определяют места скрытой установки кнопок или педалей тревожной сигнализации на рабочих местах сотрудников.

Руководство объекта, сотрудников службы безопасности и охраны следует оснащать мобильными устройствами ТС, работающими по радиоканалу (радиокнопками или радиобрелоками).

Организация передачи информации о срабатывании сигнализации

Передача извещений о срабатывании охранной сигнализации с объекта на ПЦО может осуществляться с ППК малой емкости, внутреннего пульта охраны или устройств оконечных СПИ.

Количество рубежей охранной сигнализации, выводимых на ПЦО отдельными номерами, определяется совместным решением руководства объекта и подразделения вневедомственной охраны исходя из категории объекта, анализа риска и потенциальных угроз объекту, возможностей интеграции и документирования ППК (внутренним пультом охраны или устройством оконечным) поступающей информации, а также порядком организации дежурства персонала охраны на объекте.

При наличии на объекте пульта внутреннего охраны с круглосуточным дежурством собственной службы безопасности или частного охранного предприятия, на ПЦО выводятся:
- один общий сигнал, объединяющий все рубежи охранной сигнализации объекта за исключением рубежей специальных помещений объекта;
- рубежи охранной сигнализации (периметр и объем) специальных помещений.

При этом должна быть обеспечена регистрация всей поступающей информации каждого рубежа охраны помещений на внутреннем пульте охраны.

При наличии на объекте пульта внутреннего охраны с круглосуточным дежурством сотрудников вневедомственной охраны (Микро-ПЦО), все рубежи охранной сигнализации всех помещений объекта (включая и специальные помещения) подключаются на пульт внутренней охраны, обеспечивающий автоматическую регистрацию всей поступающей информации, а с него выводится один общий сигнал на ПЦО.

Извещения охранной и тревожной сигнализации могут передаваться на ПЦО по специально прокладываемым линиям связи, свободным или переключаемым на период охраны телефонным линиям, радиоканалу, занятым телефонным линиям с помощью аппаратуры уплотнения или информаторных СПИ посредством коммутируемого телефонного соединения (метод "автодозвона") с обязательным контролем канала

между охраняемым объектом и ПЦО. С охраняемых объектов "автодозвон" должен осуществляться по двум и более телефонным номерам.

Для исключения доступа посторонних лиц к извещателям, ППК, разветвительным коробкам, другой установленной на объекте аппаратуры охраны должны приниматься меры по их маскировке и скрытой установке. Крышки клеммных колодок данных устройств должны быть опломбированы (опечатаны) электромонтером ОПС или инженерно-техническим работником подразделения вневедомственной охраны с указанием фамилии и даты в технической документации объекта.

Распределительные шкафы, предназначенные для кроссировки шлейфов сигнализации, должны закрываться на замок, быть опломбированы и иметь блокировочные (антисаботажные) кнопки, подключенные на отдельные номера пульта внутренней охраны "без права отключения", а при отсутствии пульта внутренней охраны - на ПЦО в составе тревожной сигнализации.

СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ И УПРАВЛЕНИЯ ДОСТУПОМ

Система контроля и управления доступом (СКУД) предназначена для:
- обеспечения санкционированного входа в здание и в зоны ограниченного доступа и выход из них путем идентификации личности по комбинации различных признаков: вещественный код (виганд-карточки, ключи touch-memory и другие устройства), запоминаемый код (клавиатуры, кодонаборные панели и другие устройства), биометрические признаки (отпечатки пальцев, сетчатка глаз и другие признаки);
- предотвращения несанкционированного прохода в помещения и зоны ограниченного доступа объекта.

Согласно ГОСТ Р 51241-98 СКУД должна состоять из:
- устройств преграждающих управляемых (УПУ) в составе преграждающих конструкций и исполнительных устройств;
- устройств ввода идентификационных признаков (УВИП) в составе считывателей и идентификаторов;
- устройств управления (УУ), в составе аппаратных и программных средств.

Считывателями и УПУ следует оборудовать:
- главный и служебные входы;
- КПП;
-помещения, в которых непосредственно сосредоточены материальные ценности;
-помещения руководства;
-другие помещения по решению руководства объекта.

Пропуск сотрудников и посетителей на объект через пункты контроля доступа следует осуществлять:
- в здание и в служебные помещения - по одному признаку;
- входы в зоны ограниченного доступа (хранилища ценностей, сейфовые комнаты, комнаты хранения оружия) - не менее чем по двум признакам

идентификации.

СКУД должна обеспечивать выполнение следующих основных функций:
- открывание УПУ при считывании идентификационного признака, доступ по которому разрешен в данную зону доступа (помещение) в заданный временной интервал или по команде оператора СКУД;
- запрет открывания УПУ при считывании идентификационного признака, доступ по которому не разрешен в данную зону доступа (помещение) в заданный временной интервал;
- санкционированное изменение (добавление, удаление) идентификационных признаков в УУ и связь их с зонами доступа (помещениями) и временными интервалами доступа;
- защиту от несанкционированного доступа к программным средствам УУ для изменения (добавления, удаления) идентификационных признаков;
- защиту технических и программных средств от несанкционированного доступа к элементам управления, установки режимов и к информации;
- сохранение настроек и базы данных идентификационных признаков при отключении электропитания;
- ручное, полуавтоматическое или автоматическое открывание УПУ для прохода при аварийных ситуациях, пожаре, технических неисправностях в соответствии с правилами установленного режима и правилами противопожарной безопасности;
- автоматическое закрытие УПУ при отсутствии факта прохода через определенное время после считывания разрешенного идентификационного признака;
- выдачу сигнала тревоги (или блокировку УПУ на определенное время) при попытках подбора идентификационных признаков (кода);
- регистрацию и протоколирование текущих и тревожных событий;
- автономную работу считывателя с УПУ в каждой точке доступа при отказе связи с УУ.

На объектах, где необходим контроль сохранности предметов, следует устанавливать СКУД, контролирующих несанкционированный вынос данных предметов из охраняемых помещений или зданий по специальным идентификационным меткам.

УПУ с устройствами исполнительными должно обеспечивать:
- частичное или полное перекрытие проема прохода;
- автоматическое и ручное (в аварийных ситуациях) открывание;
- блокирование человека внутри УПУ (для шлюзов, проходных кабин);
- требуемую пропускную способность.

Считыватели УВИП должно обеспечивать:
- считывание идентификационного признака с идентификаторов;
- сравнение введенного идентификационного признака с хранящимся в памяти или базе данных УУ;
- формирование сигнала на открывание УПУ при идентификации пользователя;
- обмен информацией с УУ.

УВИП должны быть защищены от манипулирования путем перебора или подбора идентификационных признаков.

Идентификаторы УВИП должны обеспечить хранение идентификационного признака в течении:

- всего срока эксплуатации - для идентификаторов без встроенных элементов электропитания;

- не менее 3 лет - для идентификаторов со встроенными элементами электропитания.

Конструкция, внешний вид и надписи на идентификаторе и считывателе не должны приводить к раскрытию применяемых кодов.

УУ должно обеспечивать:
- прием информации от УВИП, ее обработку, отображение в заданном виде и выработку сигналов управления УПУ;
- ведение баз данных сотрудников и посетителей объекта с возможностью задания характеристик их доступа (кода, временного интервала доступа, уровня доступа и другие);
- ведение электронного журнала регистрации проходов сотрудников и посетителей через точки доступа;
- приоритетный вывод информации о тревожных ситуациях в точках доступа;
- контроль исправности и состояния УПУ, УВИП и линий связи с ними.

Конструктивно СКУД должны строиться по модульному принципу и обеспечивать:
- взаимозаменяемость сменных однотипных технических средств;
- удобство технического обслуживания и эксплуатации, а также ремонтопригодность;
- исключение возможности несанкционированного доступа к элементам управления;
- санкционированный доступ ко всем элементам, узлам и блокам, требующим регулирования, обслуживания или замены в процессе эксплуатации.

СИСТЕМЫ ОХРАННОГО ТЕЛЕВИДЕНИЯ

Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта в помещение охраны. Применение охранного телевидения позволяет в случае получения извещения о тревоге определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя и определить оптимальные меры противодействия.

Система охранного телевидения позволяет проводить наблюдение охраняемых зон объекта.

В состав СОТ, согласно ГОСТ Р 51558-2000 входят:
Обязательные устройства для всех СОТ:
- телевизионная камера (ТК);
- видеомонитор;
- источник электропитания, в том числе резервный;
- линии связи.

Дополнительные устройства для конкретных СОТ:
- устройство управления и коммутации видеосигналов;
- обнаружитель движения;
- видеонакопитель.

На объекте ТК следует оборудовать:
- периметр территории;
- КПП;
- главный и служебные входы;- помещения, коридоры, по которым производится перемещение денежных средств и материальных ценностей;
- помещения, в которых непосредственно сосредоточены материальные ценности, за исключением хранилищ ценностей;
- другие помещения по усмотрению руководства (собственника) объекта или по рекомендации сотрудника подразделения вневедомственной охраны.

В охране объектов должны использоваться системы черно-белого и цветного изображения. Установка той или иной системы зависит от необходимой информативности СОТ, характеристик охраняемого объекта (расположение на местности, освещенность и других признаков) и возможных целей (человек, автомобиль и других целей).

Работа аппаратных средств СОТ должна быть синхронизирована.

ТК, предназначенные для контроля территории объекта или ее периметра, должны размещаться в герметичных термокожухах, имеющих солнцезащитный козырек и должны быть ориентированы на местности под углом к линии горизонта (лучи восходящего и заходящего солнца не должны попадать в объектив ТК). Размещение ТК должно препятствовать их умышленному повреждению.

В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности ТК, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора ТК. При использовании СОТ цветного изображения применение инфракрасного освещения недопустимо.

Для наблюдения с помощью одной ТК больших территорий объекта рекомендуется применять объективы с переменным фокусным расстоянием и поворотные устройства с дистанционным управлением.

В помещениях объекта следует использовать ТК с электронным затвором, укомплектованные объективом с ручной регулировкой диафрагмы. Вне помещений объекта (на улице) следует комплектовать ТК объективом с автоматической регулировкой диафрагмы.

Для отображения поступающей с ТК информации должны применяться специальные мониторы, способные работать круглосуточно в течение длительного времени с неподвижным изображением.

В СОТ следует использовать обнаружители движения, которые превращают ТК в охранный извещатель, выдающий сигнал тревоги на внутренний пульт охраны объекта или ПЦО при появлении в ноле зрения ТК движущейся цели.

При необходимости записи телевизионных изображений должны применяться видеонакопители: специальные видеомагнитофоны (СВМ) с длительным временем записи или цифровые видеонакопители информации.

Время записи СВМ должно быть не более 24 часов на 3-х часовую видеокассету. Использование СВМ с большим временем записи допускается только при обеспечении автоматического перевода его, в случае поступлении извещения о тревоге, в режим записи в реальном времени. Извещение о тревоге может поступать на видеомагнитофон от обнаружителя движения или других систем безопасности объекта (охранной, пожарной, тревожной сигнализации и других).

Для записи изображения от многих ТК на один видеонакопитель необходимо использовать мультиплексоры.

Время реагирования СОТ на сигнал извещения о тревоге должно быть не более времени, достаточного на преодоление нарушителем, двигающимся со скоростью 3 м/с, половины зоны наблюдения ТК по ширине, в любом месте зоны.

Допускается использовать системы с большим временем реагирования при наличии функции отката изображения.

В качестве устройств управления и коммутации видеосигналов, поступающих с телевизионных камер, следует использовать последовательные переключатели, квадраторы, матричные коммутаторы. Они должны обеспечивать последовательное или полиэкранное воспроизведение изображений от всех ТК.

Устройства управления и коммутации должны обеспечивать приоритетнее автоматическое отображение на экране мониторов зон, откуда поступило извещение о тревоге.

Конструктивно СОТ должны строиться по модульному принципу и обеспечивать:
- взаимозаменяемость сменных однотипных технических средств;
- удобство технического обслуживания и эксплуатации, а также ремонтопригодность;
- исключение несанкционированного доступа к элементам управления;
- санкционированный доступ ко всем элементам, узлам и блокам, требующим регулирования, обслуживания или замены в процессе эксплуатации.

Система оповещения

Система оповещения на охраняемом объекте и его территории создается для оперативного информирования людей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий.

На объекте должен быть разработан план оповещения, который в общем случае включает в себя:
- схему вызова сотрудников, должностными обязанностями которых предусмотрено участие в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;
- инструкции, регламентирующие действия сотрудников при внештатных ситуациях;
- планы эвакуации;
- систему сигналов оповещения.

Оповещение людей, находящихся на объекте, должно осуществляться с помощью технических средств, которые должны обеспечивать:
- подачу звуковых и/или световых сигналов в здания и помещения, на участки территории объекта с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

Эвакуация людей по сигналам оповещения должна сопровождаться:
- включением аварийного освещения;
- передачей специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и другие местах);
- включением световых указателей направления и путей эвакуации;
- дистанционным открыванием дверей дополнительных эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками).

Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения.

Количество оповещателей, их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного или временного пребывания людей.

На охраняемой территории следует применять рупорные громкоговорители. Они могут устанавливаться на опорах освещения, стенах зданий и других конструкциях.

Правильность расстановки и количество громкоговорителей на территории определяется расчетом и уточняется на месте экспериментальным путем на разборчивость передаваемых речевых сообщений, но не менее одного 10-ваттного громкоговорителя на каждый участок территории.

Оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных

соединений.

Коммуникации систем оповещения в отдельных случаях допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью объекта.

Управление системой оповещения должно осуществляться из помещения охраны, диспетчерской или другого специального помещения.

Система охранного освещения

Периметр территории, здания охраняемого объекта должен быть оборудован системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1.046-85.

Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметра здания, зоны отторжения, тропы наряда (путей обхода).

В состав охранного освещения должны входить:
- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;
- аппаратура управления.

Система охранного освещения должна обеспечивать:
- освещенность горизонтальную на уровне земли или вертикальную на плоскости ограждения, стены не менее 0,5 лк в темное время суток;
- равномерно освещенную сплошную полосу шириной 3-4 м;
- возможность автоматического включения дополнительных источников света на отдельном участке (зоне) охраняемой территории (периметра) при срабатывании охранной сигнализации;
- ручное управление работой освещения из помещения КПП, помещения охраны;
- совместимость с техническими средствами охранной сигнализации и охранного телевидения;
- непрерывность работы на КПП, в помещении и на постах охраны.

Сеть охранного освещения по периметру объекта и на территории должна выполняться отдельно от сети наружного освещения и разделяться на самостоятельные участки в соответствии с участками охранной сигнализации периметра и/или охранного телевидения. Сеть охранного освещения должна подключаться к отдельной группе щита освещения, расположенного в помещении охраны или на КПП. Допускается установка щита освещения на внешней стене КПП со стороны охраняемой территории. Щит освещения должен быть закрыт на висячий (навесной) замок и заблокирован охранной сигнализацией.

Осветительные приборы охранного освещения могут быть любого типа: подвесные, консольные, прожектора и другие типы. В качестве источника света рекомендуется использовать лампы накаливания напряжением 220 В. При использовании черно-белого охранного телевидения, могут применяться инфракрасные прожекторы для подсветки территории, периметра.

Светильники охранного освещения по периметру территории должны устанавливаться не выше ограждения. Магистральные и распределительные сети охранного освещения территории объекта должны прокладываться, как правило, под землей или по ограждению в трубах. При невозможности выполнить данные требования воздушные сети охранного освещения должны располагаться достаточно глубоко на территории объекта, чтобы исключить возможность повреждения их из-за ограждения.

В ночное время охранное освещение должно постоянно работать. Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

Лампы охранного освещения должны быть защищены от механических повреждений.

Электроснабжение технических средств охраны

Установленные на объекте технические средства охраны следует относить к 1 категории электроприемников по надежности электроснабжения согласно ПУЭ, в силу чего их электропитание должно быть бесперебойным (либо от двух независимых источников переменного тока, либо от одного источника переменного тока с автоматическим переключением в аварийном режиме на резервное питание от аккумуляторных батарей).

Рабочий ввод электропитания, как правило, должен выполняться от электрической сети переменного тока напряжением 220 В.

Резервный ввод электропитания должен выполняться от одного из следующих источников питания или их любых сочетаний:
- электрической сети переменного тока напряжением 220 В;
- аккумуляторных батарей;
- сухих элементов;
- абонентской телефонной сети.

Электроснабжение технических средств охраны от электрической сети переменного тока осуществляется от отдельной группы электрощита дежурного освещения. При отсутствии на объекте электрощита дежурного освещения или отдельной группы на нем, заказчик устанавливает самостоятельный электрощит на соответствующее количество групп. Помещение, в котором размещены электрощиты, необходимо оборудовать охранной сигнализацией.

Вне охраняемого помещения электрощиты следует размещать в запираемых металлических шкафах, заблокированных охранной сигнализацией.

При использовании в качестве резервного источника питания аккумуляторной батареи, должна обеспечиваться работа ППК и

извещателей охранной и тревожной сигнализации в течение не менее 24 часов в дежурном режиме и в течение не менее 3 часов в режиме тревоги.

Допускается уменьшать время работы от резервного источника при наличии автоматического или иного оповещения подразделения вневедомственной охраны о моменте отключения основного электропитания:
- в городах и поселках городского типа - до 4 часов в дежурном режиме и до 1 часа в режиме тревоги;
- в сельских районах - до 12 часов в дежурном режиме и до 2 часов в режиме тревоги.

Если объект не может быть обеспечен электроснабжением согласно этим требованиям, вопросы электроснабжения решаются и согласовываются с подразделением. вневедомственной охраны в каждом конкретном случае. После согласования делается соответствующая запись в проектной документации или акте обследования.

Переход технических средств охраны на работу от резервного источника электропитания и обратно должен осуществляться автоматически без выдачи сигналов тревоги.

Линии электропитания, проходящие через незащищаемые охранной сигнализацией помещения, должны быть выполнены скрытым способом или открытым способом в трубах, коробах или металлорукавах.

Линии электропитания технических средств охраны периметра следует выполнять:
- кабелями в траншее, в подземном коллекторе или открыто по внутренней стороне бетонного ограждения (стене здания) бронированными кабелями. В обоснованных случаях допускается прокладка небронированных кабелей (проводов) по внутренней стороне бетонного ограждения (стене здания) в стальных трубах;
- подвеской кабелей на тросе на высоте не менее 3 м или на отдельных участках в охраняемой зоне, при условии защиты кабеля от механических повреждений до высоты 2,5 м.

Соединительные или ответвительные коробки должны устанавливаться в охраняемых помещениях (зонах).

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ И УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1.1. Федеральный закон Российской Федерации "О борьбе с терроризмом" от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ

Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, Должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Глава I. Общие положения
Статья 1. Правовые основы борьбы с терроризмом

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Статья 2. Основные принципы борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на следующих принципах:
1) законность;
2) приоритет мер предупреждения терроризма;
3) неотвратимость наказания за осуществление террористической Деятельности;
4) сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
5) комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
6) приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
7) минимальные уступки террористу;
8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
9) минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

терроризм - насилие или угроза его применения в отношении физических лиц

или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;

террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

1) организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции;

2) подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;

3) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции;

4) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

5) финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им;

международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая:

1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств;

террористическая акция - непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов;

посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения;

захвата заложников, похищения человека;

создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и иными средствами;

иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

преступления террористического характера - преступления, предусмотренные статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях.

Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации;

террорист - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа - группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая организация - организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма.

Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

борьба с терроризмом - деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;

контртеррористическая операция - специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции;

зона проведения контртеррористической операции - отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция;

заложник - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Российской Федерации, однако наносят ущерб Российской Федерации, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Глава II. Основы организации борьбы с терроризмом

Статья 5. Цели борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях:

1) защиты личности, общества и государства от терроризма;

2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;

3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Статья 6. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом

1. Основным субъектом руководства борьбой с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Служба внешней разведки Российской Федерации;

Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Министерство обороны Российской Федерации;

Федеральная пограничная служба Российской Федерации.

4. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные органы исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

5. В случае ликвидации, реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье федеральных органов исполнительной власти их функции в области борьбы с терроризмом переходят к их правопреемникам.

6. Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровнях.

Федеральная антитеррористическая комиссия решает следующие основные задачи:

вырабатывает основы государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Российской Федерации;

координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

принимает участие в подготовке международных договоров в Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;

вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

Статья 7. Компетенция субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом

1. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, руководствуются в своей

деятельности настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, а также изданными на их основе нормативными Правовыми актами (в том числе и межведомственными), регламентирующими эту деятельность.

2. Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее Территориальные органы в субъектах Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.

4. Служба внешней разведки Российской Федерации и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

5. Федеральная служба охраны Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов.

6. Министерство обороны Российской Федерации обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности национального морского судоходства, воздушного пространства Российской Федерации, в проведении контртеррористических операций.

7. Федеральная пограничная служба Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Российской Федерации, а также незаконного перемещения через Государственную границу Российской Федерации оружия, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения преступлений террористического характера, участвует в обеспечении безопасности национального морского судоходства в пределах территориальных вод, исключительной экономической зоны Российской Федерации и в проведении контртеррористических операций.

Статья 8. Основные функции субъектов, привлекаемых к борьбе с терроризмом

Федеральные органы исполнительной власти, перечисленные в статье 6 настоящего Федерального закона, и их территориальные органы в субъектах Российской Федерации участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера; предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского

оборудования и медикаментов, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Порядок предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации независимо от форм собственности, должностные лица должны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

2. Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого.

Глава III. Проведение контртеррористических операций

Статья 10. Управление контртеррористической операцией

1. Для непосредственного управления контртеррористической операцией в соответствии с решением Правительства Российской Федерации создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации или Министерства внутренних дел Российской Федерации в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

2. В субъектах Российской Федерации и регионах Российской Федерации могут создаваться оперативные штабы, количество и состав которых зависят от специфики местных условий и характера возможных террористических акций на территориях субъектов (регионов) Российской Федерации.

3. Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями в субъекте (регионе) Российской Федерации возглавляет руководитель территориального органа (подразделения) того ведомства, компетенция которого будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. В случае изменения характера террористической акции руководитель контртеррористической операции может быть заменен в соответствии с решением председателя соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии.

4. Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым председателем соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии. Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией разрабатывается на основании типового положения, утвержденного федеральной антитеррористической комиссией.

Статья 11. Силы и средства для проведения контртеррористической операции

Для проведения контртеррористической операции оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией имеет право привлекать необходимые силы и средства тех федеральных органов исполнительной власти, которые принимают участие в борьбе с терроризмом в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального закона. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выделяют

необходимые для проведения контртеррористической операции оружие и специальные средства, транспортные средства и средства связи, иные материально-технические средства.

Статья 12. Руководство контртеррористической операцией

1. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению контртеррористической операции, с момента начала указанной операции подчиняются руководителю оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. В зависимости от масштаба и степени общественной опасности, от ожидаемых негативных последствий террористической акции руководителем контртеррористической операции может быть назначен представитель федеральной антитеррористической комиссии. В соответствии с решением Президента Российской Федерации руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией может быть назначен руководитель федерального органа исполнительной власти.

3. Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяет границы зоны проведения контртеррористической операции, принимает решение об использовании привлекаемых для проведения указанной операции сил и средств.

Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операцией не допускается.

Статья 13. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции

1. В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие указанную операцию, имеют право:

1) принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по отбуксировке транспортных средств;

2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таких документов задерживать указанных лиц для установления личности;

3) задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;

4) беспрепятственно входить (проникать) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

5) производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических

средств;

6) использовать в служебных целях средства связи, включая специальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;

7) использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.

2. В зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статья 14. Ведение переговоров с террористами

1. При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения террористической акции без применения силы допускается ведение переговоров с террористами. К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими террористической акции не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче им оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопрос о выполнении политических требований террористов.

3. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

Статья 15. Информирование общественности о террористической акции

1. При проведении контртеррористической операции информирование общественности о террористической акции осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

2. Не допускается распространение информации:

1) раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции;

2) способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;

3) служащей пропаганде или оправданию терроризма и экстремизма;

4) о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией при ее проведении, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.

Статья 16. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной, когда террористическая акция пресечена (прекращена) и ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения -контртеррористической операции.

2. Решение об объявлении контртеррористической операции оконченной принимает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

Глава IV. Возмещение вреда, причиненного в результате терро-. ристической акции, и социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции

Статья 17. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции

1. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция, с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

2. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, совершенной на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, а также возмещение ущерба, причиненного одному субъекту Российской Федерации и превышающего возможности компенсации из бюджета данного субъекта Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

3. Возмещение вреда, причиненного иностранным гражданам в результате террористической акции, совершенной на территории Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда.

4. Возмещение вреда, причиненного организации в результате террористической акции, производится в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 18. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, проводится в целях их возвращения к нормальной жизни, включает в себя правовую помощь указанным лицам, их психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, трудоустройство вплоть до восстановления на работе, предоставление им жилья.

2. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, а также лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, производится за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция.

3. Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористической акции, определяется Правительством Российской Федерации.

Глава V. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

Статья 19. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, подлежащие правовой и социальной защите

Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства. Правовой и социальной защите подлежат:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов

исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с преступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;

3) члены семей лиц, перечисленных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Статья 20. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

1. Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, возмещается в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере тысячи минимальных размеров оплаты труда, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере пятисот минимальных размеров оплаты труда и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 21. Освобождение от ответственности за причинение вреда

При проведении контртеррористической операции на основании и в пределах, которые установлены законом, допускается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие лица, участвующие в борьбе с терроризмом, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении контртеррористической операции, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 22. Льготное исчисление выслуги лет

Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции - один день службы за три дня (если законодательством Российской Федерации не предусматривается более

льготное исчисление выслуги лет).

Глава VI. Ответственность за участие в террористической деятельности

Статья 23. Ответственность за участие в террористической деятельности

Лица, виновные в террористической деятельности, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности

Дела о преступлениях террористического характера, а также дела о возмещении вреда, причиненного в результате террористической акции, по решению суда могут рассматриваться в закрытых судебных «Заседаниях с соблюдением всех правил судопроизводства.

Статья 25. Ответственность организации за террористическую деятельность

1. Организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда. При ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество конфискуется и обращается в доход государства.
2. В случае признания судом Российской Федерации международной организации (ее отделения, филиала, представительства), зарегистрированной за пределами Российской Федерации, террористической запрещается деятельность данной организации на территории Российской Федерации, ее российское отделение (филиал, представительство) ликвидируется, а принадлежащее ему имущество и имущество указанной международной организации, находящиеся на территории Российской Федерации, конфискуются и обращаются в доход государства.
3. Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую деятельность направляется в суд Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненными ему прокурорами

Глава VII. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

Статья 26. Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом

Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Статья 27. Надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

1. Надзор за исполнением законов при осуществлении борьбы с терроризмом осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.
2. Прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции также осуществляет мероприятия по предупреждению террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации проводит предварительное расследование, осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, связанных с террористической деятельностью, поддерживает в судах государственное обвинение по таким делам, а также принимает иные меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VIII. Заключительные положения

Статья 28. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления его в силу.

Статья 29. Вступление настоящего Федерального закона в силу Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

1.1.2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ОБ ОРУЖИИ" ОТ 13 ДЕКАБРЯ 1996 Г. № 150-ФЗ (В РЕД. ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОТ 21 ИЮЛЯ 1998 Г. № 117-ФЗ, ОТ 31 ИЮЛЯ 1998 Г. № 156-ФЗ, ОТ 17 ДЕКАБРЯ 1998 Г. № 187-ФЗ, ОТ 19 НОЯБРЯ 1999 Г. № 194-ФЗ, ОТ 10 АПРЕЛЯ 2000 Г. № 52-ФЗ)

(Извлечение)

Настоящий Федеральный закон регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

Положения настоящего Федерального закона распространяются также на оборот боеприпасов и патронов к оружию.

Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

оружие - устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов;

огнестрельное оружие - оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда;

<…>

Статья 6. Ограничения, устанавливаемые на оборот гражданского и служебного оружия

На территории Российской Федерации запрещаются:

1) оборот в качестве гражданского и служебного оружия: огнестрельного длинноствольного оружия с емкостью магазина (барабана) более 10 патронов, имеющего длину ствола или длину ствола со ствольной коробкой менее 500 мм и общую длину оружия менее 800 мм, а также имеющего конструкцию, которая позволяет сделать его длину менее 800 мм и при этом не теряется возможность производства выстрела;

огнестрельного оружия, которое имеет форму, имитирующую другие предметы;

огнестрельного гладкоствольного оружия, изготовленного под патроны к огнестрельному оружию с нарезным стволом;

кистеней, кастетов, сурикенов, бумерангов и других специально приспособленных для использования в качестве оружия предметов ударно-дробящего и метательного действия, за исключением спортивных снарядов;

патронов с пулями бронебойного, зажигательного, разрывного или трассирующего действия, а также патронов с дробовыми снарядами для газовых пистолетов и револьверов;

оружия и иных предметов, поражающее действие которых основано на использовании радиоактивного излучения и биологических факторов;

газового оружия, снаряженного нервно-паралитическими, отравляющими, а также другими веществами, не разрешенными к применению Министерством здравоохранения Российской Федерации, газового оружия, способного причинить средней тяжести вред здоровью человека, находящегося на расстоянии более одного метра;

оружия и патронов к нему, имеющих технические характеристики, не соответствующие криминалистическим требованиям Министерства внутренних дел Российской Федерации, согласованным с Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации;

огнестрельного бесствольного оружия самообороны, электрошоковых устройств и искровых разрядников, имеющих выходные параметры, превышающие величины, установленные государственными стандартами Российской Федерации и соответствующие нормам Министерства здравоохранения Российской Федерации, а также указанных видов оружия, произведенных за пределами территории Российской Федерации;

холодного клинкового оружия и ножей, клинки и лезвия которых либо автоматически извлекаются из рукоятки при нажатии на кнопку или рычаг и фиксируются ими, либо выдвигаются за счет силы тяжести или ускоренного движения и автоматически фиксируются, при длине клинка и лезвия более 90 мм;

2) хранение или использование вне спортивных объектов спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом либо спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и калибра более 4,5 мм, а также спортивного холодного клинкового и метательного оружия, за исключением хранения и использования луков и арбалетов для проведения научно-исследовательских и профилактических работ, связанных с иммобилизацией и инъецированием объектов животного мира;

3) установка на гражданском и служебном оружии приспособлений для бесшумной стрельбы и прицелов (прицельных комплексов) ночного видения, за исключением прицелов дня охоты, порядок использования которых устанавливается Правительством Российской Федерации, а также их продажа;

4) пересылка оружия;

5) ношение гражданами оружия при проведении митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других массовых публичных мероприятий;

6) ношение гражданами в целях самообороны огнестрельного длинноствольного оружия и холодного оружия, за исключением случаев перевозки или транспортирования указанного оружия;

продажа, передача, приобретение оружия и патронов к нему, производимых только для экспорта в соответствии с техническими условиями, отвечающими требованиям стран-импортеров.

<…>

Статья 10. Субъекты, имеющие право на приобретение оружия Право на приобретение оружия на территории Российской Федерации имеют:

1) государственные военизированные организации;

2) юридические лица с особыми уставными задачами;

3) юридические лица, занимающиеся производством оружия или торговлей им (далее - юридические лица - поставщики);

4) юридические и физические лица, занимающиеся коллекционированием или экспонированием оружия;

5) спортивные организации и организации, ведущие охотничье хозяйство;

6) организации, занимающиеся оленеводством и коневодством, подразделения Российской академии наук, проводящие полевые работы, связанные с геологоразведкой, охраной природы и природных ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях специализированные предприятия, ведущие охотничий или морской зверобойный промысел, а также специализированное предприятие, осуществляющее гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути; (п. 6 в ред. Федерального закона от 19.11.1999 № 194-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции);
7) образовательные учреждения;
8) граждане Российской Федерации;
9) иностранные граждане.
<…>

Статья 13. Право на приобретение оружия гражданами Российской Федерации

Право на приобретение оружия самообороны, спортивного и охотничьего оружия, сигнального оружия и холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, имеют граждане Российской Федерации, достигшие 18-летнего возраста, после получения лицензии на приобретение конкретного вида оружия в органе внутренних дел по месту жительства.

Возраст, по достижении которого граждане Российской Федерации могут получить разрешения на хранение или хранение и ношение охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия, может быть снижен не более чем на два года законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации.

Газовые пистолеты и револьверы, огнестрельное бесствольное оружие отечественного производства, сигнальное оружие и холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, граждане Российской Федерации имеют право приобретать на основании лицензии с последующей их регистрацией в двухнедельный срок в органах внутренних дел по месту жительства. В лицензии допускается регистрация не более пяти единиц перечисленных выше типов оружия. Лицензия выдается органом внутренних дел по месту жительства гражданина Российской Федерации и одновременно является разрешением на хранение и ношение оружия. Срок действия лицензии пять лет. Он может быть продлен в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона.

Механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, пневматическое оружие с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра до 4,5 мм включительно регистрации не подлежат, и граждане Российской Федерации имеют право приобретать их без получения лицензии.

Огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, указанное в пунктах 1, 2 и 3 части второй статьи 3 настоящего Федерального закона, граждане Российской Федерации имеют право приобретать в целях самообороны без права ношения по лицензиям, выдаваемым органами внутренних дел по месту жительства.

Спортивное и охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие и охотничье пневматическое оружие имеют право приобретать граждане Российской Федерации, которые имеют охотничьи билеты или членские охотничьи билеты.

Охотничье огнестрельное оружие с нарезным стволом имеют право

приобретать граждане Российской Федерации, которым в установленном порядке предоставлено право на охоту, при условии, что они занимаются профессиональной деятельностью, связанной с охотой, либо имеют в собственности охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие не менее пяти лет. При этом право приобретение данного оружия имеют указанные категории граждан при условии, что они не совершили правонарушений, связанных нарушением правил охоты, производства оружия, торговли оружием продажи, передачи, приобретения, коллекционирования или экспонированием, учета, хранения, ношения, перевозки, транспортирования и применения оружия. Перечень профессий, дающих право на приобретение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом, устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Общее количество приобретенного гражданином Российской Федерации охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом не должно превышать пять единиц, огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия - пять единиц, за исключением случаев, когда перечисленные виды оружия являются объектом коллекционирования.

Охотничье холодное клинковое оружие имеют право приобретать граждане Российской Федерации, имеющие разрешение органов внутренних дел на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия. Охотничье холодное клинковое оружие регистрируется торговым предприятием при продаже этого оружия в документе, удостоверяющем право на охоту.

Приобретенные гражданином Российской Федерации огнестрельное длинноствольное оружие, а также охотничье пневматическое оружие подлежит регистрации в органе внутренних дел по месту жительства в двухнедельный срок со дня его приобретения.

При регистрации огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны гражданину Российской Федерации органом внутренних дел по месту жительства выдается разрешение его хранение, а при регистрации охотничьего огнестрельного и пневматического оружия, а также спортивного или охотничьего гладкоствольного длинноствольного оружия - разрешение на его хранение и ношение сроком на пять лет на основании документа, подтверждающего законность приобретения соответствующего оружия. Продление срока действия разрешения осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона.

Для получения лицензии на приобретение оружия гражданин Российской Федерации обязан представить в орган внутренних дел по месту жительства заявление по установленной форме, медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическим заболеванием, алкоголизмом или наркоманией, и документ, подтверждающий гражданство Российской Федерации, а также другие документы в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 9 настоящего Федерального закона.

Лица, впервые приобретающие огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие самообороны, огнестрельное бесствольное оружие самообороны, газовые пистолеты и револьверы, сигнальное оружие, за исключением лиц, имеющих разрешения на хранение или хранение и ношение оружия, обязаны по месту жительства пройти проверку знания правил безопасного обращения с оружием по программе, которую определяет Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Лица, впервые приобретающие спортивное огнестрельное гладкоствольное оружие и охотничье оружие, при получении документа, удостоверяющего право на охоту, обязаны по месту жительства пройти проверку знания правил безопасного обращения с оружием в организациях, которым предоставлено такое право

Правительством Российской Федерации, по программе, согласованной с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Лицензия на приобретение оружия не выдается гражданам Российской Федерации:

не достигшим возраста, установленного настоящим Федеральным законом;

не представившим медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к владению оружием;

имеющим судимость за совершение умышленного преступления;

отбывающим наказание за совершенное преступление;

совершившим повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок или установленный порядок управления;

не имеющим постоянного места жительства;

не представившим в органы внутренних дел документы, подтверждающие прохождение проверки знания правил безопасного обращения с оружием, и другие документы, указанные в настоящем Федеральном законе.

Перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием, определяется Правительством Российской Федерации.

Конструктивно сходные с оружием изделия, пневматические винтовки, пистолеты и револьверы с дульной энергией не более 3 Дж, сигнальные пистолеты и револьверы калибра не более 6 мм и патроны к ним, которые по заключению Министерства внутренних дел Российской Федерации не могут быть использованы в качестве огнестрельного и газового оружия, приобретаются без лицензии и не регистрируются.

<…>

Статья 22. Хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему

Хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему разрешается юридическим лицам и гражданам, получившим в органах внутренних дел разрешения на хранение или хранение и ношение оружия.

Хранение иностранными гражданами приобретенного в Российской Федерации гражданского и служебного оружия разрешается в течение пяти дней на основании лицензии на его приобретение, выданной органом внутренних дел.

Юридическим лицам и гражданам запрещаются хранение и использование найденного ими или переданного им огнестрельного оружия, собственниками которого они не являются. Такое оружие подлежит немедленной сдаче в органы внутренних дел.

Гражданское и служебное оружие должно храниться в условиях, обеспечивающих его сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к нему посторонних лиц.

Требования к условиям хранения различных видов гражданского и служебного оружия и патронов к нему определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 24. Применение оружия гражданами Российской Федерации

Граждане Российской Федерации могут применять имеющееся у них на законных основаниях оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Применению оружия должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого применяется оружие, за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создает непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь за собой иные тяжкие последствия. При этом применение оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинить вред третьим лицам.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами

вооруженного либо группового нападения. О каждом случае применения оружия, повлекшем причинение вреда здоровью человека, владелец оружия обязан незамедлительно, но не позднее суток, сообщить в орган внутренних дел по месту применения оружия.

Правила использования спортивного и охотничьего оружия устанавливаются законодательством Российской Федерации.

<...>

1.1.3. Федеральный закон Российской Федерации "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ

(Извлечение)

Настоящий Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - предприятия), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее - граждане).

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

<...>

Статья 4. Виды и основные задачи пожарной охраны

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

Государственная противопожарная служба;

ведомственная пожарная охрана;

добровольная пожарная охрана;

объединения пожарной охраны.

Основными задачами пожарной охраны в области пожарной безопасности являются:

организация предупреждения пожаров;

тушение пожаров.

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается.

Статья 5. Государственная противопожарная служба

Государственная противопожарная служба является основным видом пожарной охраны и входит в состав Министерства внутренних дел Российской Федерации в качестве единой самостоятельной оперативной службы.

Государственная противопожарная служба:

организует разработку и осуществление государственных мер, нормативное регулирование в области пожарной безопасности;

организует и осуществляет Государственный пожарный надзор в Российской Федерации;

организует и осуществляет в установленном порядке охрану населенных пунктов и предприятий от пожаров, другие работы и услуги в области пожарной безопасности;

обеспечивает и осуществляет тушение пожаров;

осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы;

координирует деятельность других видов пожарной охраны;

разрабатывает и организует осуществление единой научно-технической политики в области пожарной безопасности;

осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для пожарной охраны.

<…>

Статья 6. Государственный пожарный надзор

Государственный пожарный надзор - специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Руководитель федерального органа управления Государственной противопожарной службы, руководители территориальных органов управления Государственной противопожарной службы субъектов Российской Федерации по должности одновременно являются соответственно главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору и главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору.

<…>

Статья 13. Добровольная пожарная охрана

Добровольная пожарная охрана - форма участия граждан в организации предупреждения пожаров и их тушении в населенных пунктах и на предприятиях.

Добровольный пожарный - гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Порядок регистрации добровольных пожарных и создания подразделений (дружин, команд) добровольной пожарной охраны устанавливается Государственной противопожарной службой. Финансовое и материально-техническое обеспечение подразделений (дружин, команд) добровольной пожарной охраны осуществляется за счет средств местных бюджетов, средств предприятий, на которых созданы эти подразделения (дружины, команды), средств объединений пожарной охраны, пожертвований граждан и юридических лиц, а также других источников финансирования.

Добровольным пожарным предоставляются социальные гарантии, устанавливаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также зарегистрировавшими их предприятиями.

Добровольные пожарные осуществляют несение службы в подразделениях пожарной охраны в соответствии с графиком дежурств, утвержденным органами местного самоуправления по согласованию с Государственной противопожарной службой. На. время несения службы за ними сохраняется среднемесячная заработная плата (стипендия) по месту основной работы (учебы). Расходы предприятий по выплате заработной платы указанным лицам возмещаются за счет средств местных бюджетов в порядке, установленном органами местного самоуправления.

Предельная численность добровольных пожарных, которые несут службу в порядке, установленном частью пятой настоящей статьи, определяется органами местного самоуправления.

В населенных пунктах добровольные пожарные, осуществляющие дежурство в подразделениях пожарной охраны, по представлению Государственной противопожарной службы имеют право на установку телефона в первоочередном порядке и на льготных условиях.

Статья 22. Тушение пожаров

Тушение пожаров представляет собой боевые действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

Порядок организации тушения пожаров в гарнизонах пожарной охраны устанавливается Государственной противопожарной службой.

Порядок привлечения сил и средств для тушения пожаров определяется Государственной противопожарной службой и утверждается:

на межрегиональном уровне - федеральными органами государственной власти;

на территориальном и местном уровнях - соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Пожар может перерастать в чрезвычайную ситуацию в случае, если сил и средств пожарной охраны, а также служб жизнеобеспечения, дислоцированных на определенной территории, недостаточно для его ликвидации. При этом силы и средства пожарной охраны могут привлекаться для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о чрезвычайных ситуациях.

Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и участие в их ликвидации осуществляются в безусловном порядке. При этом возмещение затрат производится в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Тушение пожаров Государственной противопожарной службой осуществляется на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Для вызова подразделений пожарной охраны в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер - 01.

При тушении пожаров проводятся необходимые действия по обеспечению безопасности людей, спасению имущества, в том числе:

проникновение в места распространения (возможного распространения) пожаров и их опасных проявлений;

создание условий, препятствующих развитию пожаров и обеспечивающих их ликвидацию;

использование на безвозмездной основе средств связи, транспорта, оборудования;

ограничение или запрещение доступа к местам пожаров, а также ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов на прилегающих к ним территориях;

эвакуация с мест пожаров людей и имущества.

Непосредственное руководство тушением пожара осуществляется руководителем тушения пожара - прибывшим на пожар старшим оперативным должностным лицом пожарной охраны (если не установлено иное), которое управляет на принципах единоначалия личным составом пожарной охраны, участвующим в выполнении боевых действий по тушению пожара, а также привлеченными к тушению пожара силами.

Руководитель тушения пожара отвечает за выполнение боевой задачи, за безопасность личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении боевых действий по тушению пожара, и привлеченных к тушению пожара сил.

Руководитель тушения пожара устанавливает границы территории, на которой

осуществляются боевые действия по тушению пожара, порядок и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей, имущества при пожаре. При необходимости руководитель тушения пожара принимает иные решения, в том числе ограничивающие права должностных лиц и граждан на указанной территории.

Указания руководителя тушения пожара обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами на территории, на которой осуществляются боевые действия по тушению пожара.

Никто не вправе вмешиваться в действия руководителя тушения пожара или отменять его распоряжения при тушении пожара.

Материальный ущерб, причиненный при тушении пожаров, подлежит возмещению в порядке, установленном действующим законодательством. Личный состав пожарной охраны, иные участники тушения пожара, действовавшие в условиях крайней необходимости, от возмещения причиненного ущерба освобождаются.

<…>

Статья 25. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

Противопожарная пропаганда - целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана и предприятия.

Обучение мерам пожарной безопасности работников предприятий проводится администрацией (собственниками) этих предприятий в соответствии с Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации.

Обязательное обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности осуществляется соответствующими учреждениями по специальным программам, согласованным с Государственной противопожарной службой. Органами управления образованием и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных. Требования к содержанию программ и порядок организации обучения указанных лиц мерам пожарной безопасности определяются Государственной противопожарной службой.

<…>

Статья 30. Особый противопожарный режим

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, согласованные с Государственной противопожарной службой.

<…>

Статья 34. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

Граждане имеют право на:

защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;

возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;

участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;

получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;

участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности;

иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;

при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;

до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и лущению пожаров;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;

выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации возможность должностным лицам пожарной охраны проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности ^пресечения их нарушений.

Статья 37. Права и обязанности предприятий в области пожарной безопасности

Предприятия имеют право:

создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств, в том числе на основе договоров с Государственной противопожарной службой;

вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;

устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Предприятия обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

создавать и содержать в соответствии с установленными нормами органы управления и подразделения пожарной охраны, в том числе на основе договоров с

Государственной противопожарной службой;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства, горюче-смазочные материалы, а также продукты питания и места отдыха для личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении боевых действий по тушению пожаров, и привлеченных к тушению пожаров сил;

обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

предоставлять по требованию должностных лиц Государственной противопожарной службы сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

содействовать деятельности добровольных пожарных.

1.1.4. Федеральный закон "О ведомственной охране" от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ

Настоящий Федеральный закон определяет организационно-правовые основы создания и деятельности ведомственной охраны.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

ведомственная охрана - совокупность создаваемых федеральными органами исполнительной власти органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств;

охраняемые объекты - здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество (далее - имущество), подлежащие защите от противоправных посягательств;

пропускной режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного прохода (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

внутриобъектовый режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемых объектах, в соответствии с требованиями внутреннего рудового распорядка и пожарной безопасности.

Статья 2. Основные задачи ведомственной охраны Основными задачами ведомственной охраны являются: защита охраняемых объектов от противоправных посягательств; обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на

охраняемых объектах. Иные задачи на ведомственную охрану могут быть возложены в соответствии с федеральными законами.

Статья 3. Основные принципы деятельности ведомственной охраны

Ведомственная охрана осуществляет свою деятельность на основе принципов:
уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
законности;
взаимодействия с государственными органами обеспечения безопасности.

Статья 4. Правовое регулирование деятельности ведомственной охраны

Правовое регулирование деятельности ведомственной охраны осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 5. Организация ведомственной охраны

Федеральные органы исполнительной власти, имеющие право на создание государственной ведомственной охраны, определяются Правительством Российской Федерации.

Структура органов ведомственной охраны, нормы численности работников ведомственной охраны, порядок организации их деятельности определяются положениями о ведомственной охране, разрабатываемыми федеральными органами исполнительной власти, имеющими право на создание ведомственной охраны, и утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Статья 6. Работники ведомственной охраны

Работниками ведомственной охраны могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, годные по состоянию здоровья и деловым качествам к выполнению задач, возложенных на ведомственную охрану.

На работников ведомственной охраны распространяется действие законодательства Российской Федерации о труде.

Работники ведомственной охраны обязаны ежегодно проходить медицинские осмотры, а также периодические проверки на годность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Указанные осмотры и проверки осуществляются в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Профессиональная подготовка работников ведомственной охраны проводится в порядке, определяемом федеральными органами исполнительной власти, имеющими право на создание ведомственной охраны.

Работники ведомственной охраны исполняют должностные обязанности в форменной одежде, при наличии служебных удостоверений и жетонов, образцы которых разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти, имеющими право на создание ведомственной охраны.

Запрещается использование образцов форменной одежды, применяемых в государственных военизированных организациях. Работники ведомственной охраны после прохождения профессиональной подготовки и медицинского осмотра при исполнении должностных обязанностей имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Статья 7. Ограничения при приеме на работу в ведомственную охрану

Гражданин не может быть принят на работу в ведомственную охрану в случаях:

признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

наличия у него неснятой или непогашенной судимости; отсутствия регистрации по месту жительства; наличия подтвержденного заключением медицинской организации заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей;

лишения его права занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься охранной деятельностью приговором суда, вступившим в законную силу.

Статья 8. Охраняемые объекты

Ведомственная охрана осуществляет защиту охраняемых объектов являющихся государственной собственностью и находящихся в ере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны

Защита охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, осуществляется в соответствии с заключенными договорами.

Перечень охраняемых объектов определяется федеральными органами исполнительной власти, имеющими право на создание ведомственной охраны, и утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Специальные средства и огнестрельное оружие, используемые ведомственной охраной

Работники ведомственной охраны при исполнении должностных обязанностей имеют право на использование специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

Специальные средства, виды, типы и модели служебного огнестрельного оружия, патронов к нему, а также нормы обеспечения ими работников ведомственной охраны определяются Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, имеющие право на создание ведомственной охраны, могут получать во временное пользование на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия для исполнения возложенных на них обязанностей по защите охраняемых объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации об оружии.

Оборот служебного огнестрельного оружия, боевого ручного стрелкового оружия, патронов и боеприпасов к нему осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об оружии.

Правила приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств определяются Правительством Российской Федерации.

Ведомственная охрана в государственных военизированных организациях использует боевое ручное стрелковое оружие, находящееся на вооружении указанных организаций, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Финансирование и материально-техническое обеспечение ведомственной охраны

Финансирование и материально-техническое обеспечение ведомственной охраны осуществляются за счет средств федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, и (или) средств

собственников охраняемых объектов.

Работникам ведомственной охраны выплачивается заработная плата, они обеспечиваются вещевым довольствием, форменной одеждой и снаряжением в порядке и соответствии с нормами, которые устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, веющими право на создание ведомственной охраны.

Статья 11. Права работников ведомственной охраны

Работники ведомственной охраны имеют право:

требовать от работников, должностных лиц охраняемых объектов и других граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режима,

проверять на охраняемых объектах у лиц документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (ввоз) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов; производить досмотр транспортных средств при въезде (выезде) »охраняемые объекты и с охраняемых объектов; проверять условия хранения имущества на охраняемых объектах, состояние инженерно-технических средств охраны; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу возникновения пожаров, безопасности людей, а также условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных рушений и ликвидации указанных условий;

производить административное задержание и доставление в служебное помещение ведомственной охраны или орган внутренних дел совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, а также производить личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения. Обеспечивать охрану места происшествия и сохранность указанных вещей и документов;

применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом;

беспрепятственно входить в помещения охраняемых объектов и осматривать их при преследовании лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты, а также для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений;

использовать транспортные средства собственников охраняемых объектов для преследования лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, и доставления их в орган внутренних дел.

Статья 12. Обязанности работников ведомственной охраны

Работники ведомственной охраны обязаны:

обеспечивать защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств;

осуществлять мероприятия по предупреждению нарушений пропускного и внутриобъектового режимов;

пресекать преступления и административные правонарушения на охраняемых объектах;

осуществлять поиск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты;

участвовать в установленном порядке в осуществлении контроля за соблюдением противопожарного режима, тушении пожаров, а также в ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на охраняемых объектах;

участвовать в проведении мероприятий по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

оказывать в пределах своей компетенции содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

Статья 13. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия работниками ведомственной охраны.

Работники ведомственной охраны имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия на охраняемых объектах, а также вне охраняемых объектов при преследовании лиц, совершивших преступление или административное правонарушение на охраняемых объектах.

При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия работники ведомственной охраны обязаны:

стремиться в зависимости от характера и степени опасности преступления или административного правонарушения, степени опасности лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой вред, причиняемый при этом, был минимальным;

предупредить о намерении применить их, а в исключительных случаях, когда промедление с применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность для жизни или здоровья граждан либо работников ведомственной охраны или может повлечь иные тяжкие последствия, действовать без предупреждения;

обеспечить лицам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, доврачебную медицинскую помощь;

доложить по подчиненности о каждом случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Соответствующие должностные лица органов ведомственной охраны обязаны незамедлительно уведомить орган внутренних дел и прокурора о каждом случае ранения или смерти в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Превышение полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Применение физической силы

Работники ведомственной охраны имеют право на применение физической силы для пресечения преступлений или административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, пресечения сопротивления законным требованиям работников ведомственной охраны, если иные способы не обеспечивают исполнения возложенных на них должностных обязанностей.

Статья 15. Применение специальных средств

Работники ведомственной охраны имеют право на применение специальных средств в случаях:

1) отражения нападения на охраняемые объекты;

2) отражения нападения на работников ведомственной охраны или лиц, находящихся на охраняемых объектах;

3) пресечения сопротивления, оказываемого правонарушителем работникам ведомственной охраны при исполнении возложенных на них должностных обязанностей;

4) задержания лиц, застигнутых при совершении преступления или

административного правонарушения на охраняемых объектах, если указанные лица пытаются скрыться либо имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление работникам ведомственной охраны;

5) оказания противодействия работникам ведомственной охраны при доставлении задержанных лиц в служебное помещение ведомственной охраны или орган внутренних дел;

6) необходимости остановить на охраняемых объектах транспортное средство, водитель которого не выполнил требования работников ведомственной охраны.

В качестве специальных средств работниками ведомственной охраны могут применяться:

резиновые палки - в случаях, предусмотренных пунктами 1-3 части первой настоящей статьи;

слезоточивый газ - в случаях, предусмотренных пунктами 1-4 части первой настоящей статьи;

наручники - в случаях, предусмотренных пунктами 3-4 части первой настоящей статьи;

средства принудительной остановки транспорта - в случаях, предусмотренных пунктом 6 части первой настоящей статьи;

служебные собаки - в случаях, предусмотренных пунктами 1-5 части первой настоящей статьи.

Все перечисленные специальные средства могут применяться также в случаях, предусмотренных частью первой статьи 16 настоящего Федерального закона.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости работники ведомственной охраны при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые приемлемые подручные средства.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, а также лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни или здоровью работников ведомственной охраны либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

Статья 16. Применение огнестрельного оружия

Работники ведомственной охраны в качестве крайней меры имеют право на применение огнестрельного оружия в случаях:

1) защиты лиц, находящихся на охраняемых объектах, от нападения, угрожающего их жизни или здоровью;

2) отражения нападения на работников ведомственной охраны, угрожающего их жизни или здоровью, а также пресечения попытки завладеть их огнестрельным оружием;

3) задержания лиц, застигнутых на охраняемых объектах при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против личности, охраняемых объектов и пытающихся скрыться, а также оказывающих вооруженное сопротивление работникам ведомственной охраны;

4) отражения вооруженного или группового нападения на охраняемые объекты, когда иными средствами отразить указанное нападение невозможно;

5) предупреждения о намерении применить огнестрельное оружие, необходимости подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

6) остановки транспортного средства путем повреждения, если его водитель создает реальную опасность для жизни или здоровья работников охраняемых объектов либо лиц, находящихся на охраняемых объектах, а также при указанных условиях отказывается остановиться либо пытается въехать на охраняемые объекты или выехать с охраняемых объектов, несмотря на законное требование

работников ведомственной охраны.

Запрещается применять огнестрельное оружие при значительном скоплении людей, когда могут пострадать посторонние лица, а также отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен работникам ведомственной охраны, за исключением случаев, когда перечисленные лица:

оказывают вооруженное или групповое сопротивление работникам ведомственной охраны;

совершают вооруженное или групповое нападение на охраняемые объекты, угрожающее жизни или здоровью работников ведомственной охраны либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

Статья 17. Гарантии личной безопасности работников ведомственной охраны

Работники ведомственной охраны вправе привести в готовность к стрельбе огнестрельное оружие, если считают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные статьей 16 настоящего Федерального закона.

Попытки лица, задерживаемого работниками ведомственной охраны с приведенным в готовность к стрельбе огнестрельным оружием, приблизиться к работникам ведомственной охраны, сократив при этом указанное ими расстояние, или прикоснуться к их оружию предоставляют указанным работникам право на применение огнестрельного оружия в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 16 настоящего Федерального закона.

Статья 18. Обязательность исполнения законных требований работников ведомственной охраны

Законные требования работников ведомственной охраны при исполнении ими должностных обязанностей обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

Неисполнение законных требований работников ведомственной охраны и действия, препятствующие исполнению ими должностных обязанностей, влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Работники ведомственной охраны не несут ответственность за моральный, физический или имущественный вред, причиненный ими правонарушителю в связи с применением в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если при этом не было допущено превышение пределов необходимой обороны, а также в условиях крайней необходимости. В иных случаях ответственность наступает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Обязательное страхование работников ведомственной охраны

Жизнь и здоровье работников ведомственной охраны подлежат обязательному личному страхованию за счет средств федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, и (или) за счет средств собственников охраняемых объектов.

В случае причинения вреда жизни или здоровью работников ведомственной охраны при исполнении ими должностных обязанностей причиненный вред подлежит возмещению в порядке и объеме, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Гарантии правовой и социальной защиты работников ведомственной охраны

На работников ведомственной охраны распространяются гарантии правовой и социальной защиты, а также им предоставляются льготы в объеме и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, имеющие право на создание ведомственной охраны, могут устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты работникам ведомственной охраны.

Статья 21. Право работников ведомственной охраны на объединение в профессиональные союзы (ассоциации)

Работники ведомственной охраны в целях защиты своих прав и законных интересов, связанных с исполнением должностных обязанностей, вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации).

Статья 22. Контроль за деятельностью ведомственной охраны

Контроль за деятельностью ведомственной охраны осуществляют федеральные органы исполнительной власти, имеющие право на создание ведомственной охраны, а также органы внутренних дел в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 23. Прокурорский надзор за деятельностью ведомственной охраны

Надзор за исполнением работниками ведомственной охраны федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

Статья 24. Обжалование неправомерных действий (бездействия) работников ведомственной охраны

Гражданин, считающий, что действия (бездействие) работников ведомственной охраны повлекли ущемление его прав, свобод и законных интересов, вправе обжаловать указанные действия (бездействие) вышестоящим органам (должностным лицам) ведомственной охраны и (или) в суд.

Статья 25. Ответственность работников ведомственной охраны

Неправомерные действия (бездействие) работников ведомственной охраны влекут установленную законом ответственность. Вред, причиненный собственнику охраняемого объекта, другим физическим и юридическим лицам в результате неправомерных действий (бездействия) работников ведомственной охраны, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 26. Переходные положения

До принятия федерального закона, регулирующего деятельность вневедомственной охраны при органах внутренних дел, действие настоящего Федерального закона, за исключением статей 8 и 9, распространить на военизированные и сторожевые подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел, осуществляющих на договорной основе охрану объектов всех форм собственности независимо от ведомственной принадлежности. Работники указанных подразделений используют специальные средства и боевое ручное стрелковое оружие, принятые на вооружение органов внутренних дел, а также служебное и гражданское оружие, внесенное в Государственный кадастр. Специальные средства, виды, типы и модели огнестрельного и газового оружия, патроны и боеприпасы к нему, а также нормы обеспечения ими работников вневедомственной охраны определяются

Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом.

1.1.5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА" ОТ 11 НОЯБРЯ 1994 Г. № 68-ФЗ

(Извлечение)]

Статья 1. Основные понятия

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего

от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

<...>

Статья 13. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

<...>

2. Федеральные органы исполнительной власти:

а) по отношению к подведомственным организациям:

разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях;

утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях; организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности.

<...>

4. Федеральные органы исполнительной власти принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций, обучение работников организаций способам и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе невоенизированных формирований;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а так же оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

<...>

Статья 18. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Граждане Российской Федерации имеют право:

<...>

быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

<...>

на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

<...>

Статья 19. Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Граждане Российской Федерации обязаны:

<...>

соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

<...>

Статья 20. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

<...>

Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях повышения

квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

<...>

Статья 24. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, средств федеральных органов исполнительной власти, соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

При отсутствии или недостаточности указанных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

<...>

1.1.6. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О МЕРАХ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО РЕГИОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" ОТ 22 ЯНВАРЯ 2001 Г. № 61

В соответствии с Федеральным законом "О борьбе с терроризмом", в целях повышения оперативности действий сил и средств, чествующих в проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и усиления координации их деятельности постановляю:

1.Создать Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (далее именуется - Оперативный штаб).

2. Установить, что руководителем Оперативного штаба является Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, членами Оперативного штаба по должности являются полномочный представитель Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Министр внутренних дел Российской Федерации, Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министр юстиции Российской Федерации, генеральный директор Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, директор Федеральной Пограничной службы Российской Федерации, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - первый заместитель Министра обороны Российской Федерации, первый заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директор Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации - командующий Железнодорожными войсками Российской Федерации, начальник Главного разведывательного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - заместитель начальника Генерального штаба Вооруженных Российской Федерации.

3. Возложить на Оперативный штаб руководство Объединенной Группировкой войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (далее именуется - Объединенная группировка

Руководителю Оперативного штаба до 15 мая 2001 г. доложить о результатах проведения контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и внести в установленном порядке предложения по корректировке механизма управления ими в условиях стабилизации обстановки в Чеченской Республике.

4. Для непосредственного руководства специальными силами и средствами по обнаружению и пресечению деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и осуществлении террористических акций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, создать Региональный оперативный штаб, подчинив его Оперативному штабу.

5. Возложить руководство Региональным оперативным штабом на заместителя директора - руководителя Департамента по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

6. Установить, что:

а) постоянными членами Регионального оперативного штаба являются:

командующий Объединенной группировкой (заместитель руководителя Регионального оперативного штаба);

заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;

заместитель командующего войсками Северо-Кавказского военного округа (военный комендант зоны безопасности Чеченской Республики);

заместитель командующего Объединенной группировкой по специальным операциям;

заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе; заместитель руководителя Департамента по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом - начальник Оперативно-координационного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Северному Кавказу;

начальник Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Чеченской Республике;

б) членами Регионального оперативного штаба являются:

заместитель командующего войсками Северо-Кавказского военного округа по чрезвычайным ситуациям;

начальник подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Южному федеральному округу;

начальник Северо-Кавказского регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

начальник Управления федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации в Южном федеральном округе;

начальник Главного управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Южному федеральному округу;

начальник Северо-Кавказского регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации;

начальник Федерального управления Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу;

командир войсковой части 22536;

высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ.

7. Генеральному штабу Вооруженных Сил Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Федеральному агентству правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной пограничной службе Российской Федерации выделить необходимые специальные силы и средства для непосредственного обнаружения и пресечения деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и

осуществлении террористических акций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (далее именуются - специальные силы и средства).

8. Возложить на Региональный оперативный штаб руководство и управление специальными силами и средствами.

Установить, что все военнослужащие, сотрудники и специалисты, входящие в состав специальных сил, подчиняются руководителю

Регионального оперативного штаба, который принимает решения об использовании специальных сил и средств.

9. Командующему Объединенной группировкой выполнять указания Регионального оперативного штаба при решении возложенных на штаб задач и по его заявке выделять все необходимые силы и средства, в том числе средства материально-технического обеспечения.

10. Федеральному агентству правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации обеспечить Оперативный штаб, Объединенную группировку и Региональный оперативный штаб правительственной связью и иными видами специальной связи.

1.2. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.2.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ" ОТ 15 СЕНТЯБРЯ 1999 Г. №1040

В целях реализации неотложных мер по усилению общественной безопасности, защите населения от терроризма, обеспечению надежной охраны объектов особой важности, расположенных в крупных городах и других населенных пунктах Российской Федерации, Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Федеральным органам исполнительной власти разработать и утвердить в 3-дневный срок планы мероприятий по обеспечению устойчивой деятельности объектов промышленности, транспорта, связи, ядерного, топливно-энергетического и продовольственного комплексов.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления крупных городов и других населенных пунктов:

создать при указанных органах временные оперативные штабы по решению задач в сфере защиты населения, объектов особой важности и объектов, связанных с жизнеобеспечением населения, от проявлений терроризма;

разработать и осуществить комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта. Предусмотреть выделение необходимых финансовых средств на эти цели, в том числе на техническое укрепление чердаков и подвалов, установку кодовых замков и домофонов в подъездах, размещение в многолюдных местах средств экстренной связи граждан с милицией и установок телеобзора;

развернуть среди населения разъяснительную работу, направленную на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами;

усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан по месту их пребывания и по месту жительства и за использованием помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях;

предусмотреть выделение ассигнований на увеличение количества служебно-

розыскных собак в органах внутренних дел, технических средств для обнаружения и обезвреживания взрывных устройств и взрывчатых веществ;

более активно привлекать население, частные охранные предприятия, службы безопасности организаций и общественные организации к оказанию содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по месту жительства граждан, в том числе в Охране жилых домов и подъездов, обеспечении общественного порядка в жилых микрорайонах.

3. Федеральному горному и промышленному надзору России и Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно ,с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в месячный срок провести проверку работы по ведению учета и обеспечению сохранности взрывчатых материалов гражданского назначения в организациях, осуществляющих их производство, транспортировку, хранение и использование.

В случае несоответствия деятельности указанных организаций законодательству Российской Федерации принять меры по прекращению их деятельности в установленном порядке.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Министерству юстиции Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной пограничной службе Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации, Федеральному агентству правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации и Службе внешней разведки Российской Федерации:

осуществить комплекс оперативно-розыскных и охранных мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности террористических групп, в том числе имеющих международные связи, на предотвращение проникновения на территорию Российской Федерации членов зарубежных террористических центров, незаконной миграции иностранных граждан;

уделить особое внимание выявлению организованных преступных групп и сообществ, в первую очередь образованных на этнической основе и занимающихся торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами;

принять меры по недопущению незаконного поступления финансовых средств, оружия, боеприпасов и средств связи, в том числе из иностранных государств;

реализовать мероприятия по усилению охраны и обеспечению безопасности объектов атомного комплекса и энергетики, предприятий, использующих при осуществлении своего производственного цикла радиационные, взрыво- и пожароопасные материалы и сильнодействующие отравляющие и ядовитые вещества, других объектов повышенной опасности, а также объектов органов государственной власти Российской Федерации.

5. Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму:

образовать Межведомственный оперативный штаб; утвердить прилагаемый состав Межведомственного оперативного штаба.

6. Предоставить Межведомственному оперативному штабу право заслушивать на своих заседаниях руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации работы по борьбе с терроризмом.

7. Межведомственному оперативному штабу для информационного обеспечения своей работы создать межведомственную рабочую группу на постоянной основе.

8. Организационно-техническое обеспечение деятельности Межведомственного оперативного штаба возложить на Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В состав Межведомственного оперативного штаба включен Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

1.2.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ" ОТ 6 НОЯБРЯ 1998 Г. № 1302 (С ИЗМЕНЕНИЯМИ ОТ 29 МАРТА, 19 АПРЕЛЯ, 18 ИЮНЯ, 3 СЕНТЯБРЯ, 20 НОЯБРЯ 1999 Г., 10 МАРТА, 20 АПРЕЛЯ, 16 ИЮНЯ 2000 Г.)

В соответствии с Федеральным законом "О борьбе с терроризмом" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Образовать Федеральную антитеррористическую комиссию.

2. Утвердить прилагаемые Положение о Федеральной антитеррористической комиссии и ее состав.

3. Федеральной антитеррористической комиссии в 6-месячный срок представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения:

а) о перечне федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности;

б) о порядке предоставления федеральными органами исполнительной власти, перечисленными в статье 6 Федерального закона "О борьбе с терроризмом", материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов исходя из потребностей, возникающих в процессе борьбы с терроризмом;

в) о порядке социальной защиты лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом;

г)о порядке осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических акций.

4. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации создать до 1 сентября 1999 г. региональные антитеррористические комиссии.

5. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 1997 г. №45 "О создании Межведомственной антитеррористической комиссии Российской Федерации".

ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

1. Федеральная антитеррорйстическая комиссия (далее именуется - Комиссия) является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом.

2. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Комиссия осуществляет свои полномочия во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также заинтересованными организациями.

3. Основными задачами Комиссии являются:

выработка основ государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Российской Федерации;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

участие в подготовке международных договоров в Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;

выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

4. Комиссия имеет право:

принимать в пределах своей компетенции решения, необходимые для организации, координации и совершенствования взаимодействия субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в области предупреждения, выявления и пресечения террористических акций и ликвидации их последствий;

запрашивать у государственных, общественных и иных организаций и должностных лиц необходимые для ее деятельности документы, материалы и информацию;

создавать рабочие группы для решения основных вопросов, относящихся к компетенции Комиссии, и определять порядок работы этих групп;

привлекать должностных лиц и специалистов органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (по согласованию с их руководителями) для участия в работе Комиссии;

вносить в установленном порядке предложения по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии и требующим решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

5. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, принимаемым на заседании Комиссии и утверждаемым ее председателем.

Заседания Комиссии проводятся на основании плана работы либо при возникновении необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к ее компетенции.

6.Подготовка материалов к заседанию Комиссии осуществляется представителями тех федеральных органов исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы повестки дня. Материалы должны быть представлены в Комиссию не позднее чем за 5 дней до дня проведения заседания.

7.Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии путем открытого голосования.

Решения, принимаемые Комиссией в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональных антитеррористических комиссий, также организаций Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

осуществляет руководство деятельностью Комиссии;

утверждает принятые Комиссией решения и обеспечивает их исполнение;

принимает решение о проведении заседаний Комиссии при возникновении

необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к ее компетенции;

распределяет обязанности между членами Комиссии;

утверждает состав рабочих групп;

представляет Комиссию по вопросам, относящимся к ее компетенции.

8. Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение работы Комиссии осуществляет Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

1.23. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ» ОТ 24 ИЮЛЯ 1995 Г. № 738

Во исполнение Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного хактера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Установить, что подготовка населения Российской Федерации области зашиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются - чрезвычайные ситуации) ведется по соответствующим возрастным или социальным группам. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется на предприятиях, в учреждениях (в том числе образовательных) и организациях независимо от их организационно-правовой формы, а также по месту жительства.

3. Методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций возложить на Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

4. Министерству образования Российской Федерации и Государственному комитету Российской Федерации по высшему образованию с участием Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при разработке государственных образовательных стандартов и образовательных программ предусматривать обязательный минимум содержания подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

5. Комитету Российской Федерации по печати, Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другим федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, предприятиям, учреждениям и организациям обеспечивать широкую пропаганду знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием средств массовой информации.

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Настоящий Порядок определяет основные задачи, формы и методы подготовки населения Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются - чрезвычайные ситуации), а также группы населения, которые проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций подлежат население, занятое в сферах производства и обслуживания, учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;

руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и специалисты в области защиты от чрезвычайных ситуаций (далее именуются - специалисты);

работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

население, не занятое в сферах производства и обслуживания.

3. Основными задачами подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

обучение всех групп населения правилам поведения и основным способам защиты от чрезвычайных ситуаций, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

выработка у руководителей и специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков по подготовке и управлению силами и средствами, входящими в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

практическое усвоение работниками в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях.

4.Подготовка населения, занятого в сферах производства и обслуживания и не входящего в состав сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется путем проведения занятий по месту работы и самостоятельного изучения действий в чрезвычайных ситуациях согласно рекомендуемым программам с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

Подготовка учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования осуществляется в учебное время по образовательным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Программы утверждаются Министерством образования Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по высшему образованию по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

5. Подготовка руководителей и специалистов в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется:

руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых начальником гражданской обороны Российской Федерации - Председателем Правительства Российской Федерации;

руководителей и специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

руководителей, командно-начальствующего состава невоенизированных формирований и специалистов органов местного самоуправления - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также в ходе учений и тренировок;

руководителей командно-начальствующего состава невоенизированных формирований и работников предприятий, учреждений и организаций - на курсах гражданской обороны городов и районов;

работников предприятий, учреждений и организаций в составе аварийно-спасательных, военизированных и специализированных формирований постоянной готовности - в учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки кадров, учебно-тренировочных центрах, центрах подготовки министерств и ведомств Российской Федерации;

работников предприятий, учреждений и организаций в составе невоенизированных формирований - непосредственно по месту работы.

6. В целях проверки подготовленности населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций регулярно проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки.

Командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации один раз в два года, в органах местного самоуправления - один раз в три года.

Командно-штабные учения или штабные тренировки на предприятиях, в учреждениях и организациях продолжительностью до одних суток проводятся один раз в год.

При проведении командно-штабных учений в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления могут в установленном порядке привлекаться оперативные группы военных округов, гарнизонов, соединений и воинских частей Вооруженных сил Российской Федерации, внутренних войск и органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - силы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Тактико-специальные учения продолжительностью до восьми часов проводятся с формированиями предприятий, учреждений и организаций один раз в три года, с формированиями повышенной готовности - один раз в год.

Комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях и организациях, имеющих численность работников более 300 человек, и в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях один раз в три года проводятся тренировки продолжительностью до восьми часов.

Тренировки с учащимися общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

7. Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется путем проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельного изучения пособий и памяток, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

8. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет координацию, методическое руководство и контроль за подготовкой в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а та же определяет объем программ и периодичность обучения в Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны городов и районов.

9. Граждане, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций, имеют право:

на информирование о риске, которому они могут подвергнуться в ходе учений и тренировок;

на получение компенсаций за ущерб, причиненный их здоровью на учениях и тренировках;

на сохранение средней заработной платы по месту работы на период участия в учениях и тренировках за счет средств организаций, планирующих и проводящих учения и тренировки.

10.Финансирование подготовки руководителей и специалистов федеральных органов исполнительной власти, организации учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляется пределах средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета.

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются содержание учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, курсов гражданской обороны городов и районов, подготовка руководителей, специалистов и работников в составе территориальных невоенизированных формирований, проведение учений и тренировок, а также обучение населения, не занятого в сферах производства и обслуживания.

За счет средств местных бюджетов финансируются подготовка руководителей и обучение работников в составе невоенизированных формирований, тренировки и учения, проводимые органами местного самоуправления, а также участие в учениях, проводимых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1.2.4. ПОЛОЖЕНИЕ О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 5 НОЯБРЯ 1995 Г. № 1113)

(Извлечение)

1. Настоящее Положение определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуется - РСЧС).

2. В соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" основными задачами РСЧС являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм (далее именуются - организации), а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения (далее именуются -объекты) в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств,

предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - силы и средства);

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - резервы финансовых и материальных ресурсов);

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

<…>

8. Координирующими органами РСЧС являются:

на федеральном уровне - Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ведомственные комиссии по чрезвычайным ситуациям в федеральных органах исполнительной власти;

на региональном уровне, охватывающем территории нескольких субъектов Российской Федерации, - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее именуются - региональные центры);

на территориальном уровне, охватывающем территорию субъекта Российской Федерации, - комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

на местном уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе), - комиссии по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления;

на объектовом уровне, охватывающем территорию организации или объекта, - объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Положение о Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее состав утверждаются Правительством Российской Федерации.

Положения о комиссиях по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также об объектовых комиссиях по чрезвычайным ситуациям и состав этих комиссий утверждаются решениями руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

<…>

11. Основными задачами объектовых комиссий по чрезвычайным ситуациям являются:

руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению

чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций;

организация работ по созданию на потенциально опасных объектах и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;

обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций и эвакуацией персонала организаций и объектов;

руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также персонала организаций и объектов к действиям в чрезвычайных ситуациях.

12. Органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям являются:

на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

на региональном уровне - региональные центры; на территориальном и местном уровнях - органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - отделы (секторы или специально назначенные лица) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

<...>

16. Решениями руководителей организаций и объектов на ба-существующих специализированных организаций, служб и Подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и других) могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях.

18. В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования ЧС:

режим повседневной деятельности - при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий;

режим повышенной готовности - при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;

режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

19. Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании РСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним

территориях;

планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

совершенствование подготовки органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление целевых видов страхования; б) в режиме повышенной готовности:

принятие на себя соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработки предложений по ее нормализации;

усиление дежурно-диспетчерской службы;

усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;

приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район чрезвычайной ситуации;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

организация защиты населения;

выдвижение оперативных групп в район чрезвычайной ситуации;

организация ликвидации чрезвычайной ситуации;

определение границ зоны чрезвычайной ситуации;

организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

20. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

резервный фонд Правительства Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и запасы материальных ресурсов для проведения первоочередных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, накапливаемые в составе государственного материального резерва, - за счет средств федерального бюджета;

ведомственный резерв финансовых и материальных ресурсов — за счет средств федерального органа исполнительной власти;

резерв финансовых и материальных ресурсов субъекта Российской Федерации - за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

местный резерв финансовых и материальных ресурсов органа местного самоуправления - за счет средств местного бюджета;

объектовый резерв финансовых и материальных ресурсов - за счет

собственных средств организации.

Номенклатура и объемы резервов финансовых и материальных ресурсов определяются органом, их создающим.

21. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под непосредственным руководством соответствующей комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать или ликвидировать ее невозможно, указанные комиссии обращаются за помощью к вышестоящей комиссии по чрезвычайным ситуациям. Вышестоящая комиссия по чрезвычайным ситуациям может взять на себя координацию или руководство ликвидацией этой чрезвычайной ситуации и оказать необходимую помощь.

При недостаточности имеющихся сил и средств в установленном порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

В отдельных случаях для ликвидации чрезвычайной ситуации и ее последствий может быть образована правительственная комиссия.

<…>

24. Финансирование РСЧС осуществляется на каждом уровне за счет соответствующего бюджета и средств организаций.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, средств федеральных органов исполнительной власти, соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

При отсутствии или недостаточности указанных средств выделяются в установленном порядке средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

1.2.5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О КЛАССИФИКАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА" ОТ 13 СЕНТЯБРЯ 1996 Г. № 1094

Во исполнение Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ПОЛОЖЕНИЕ О КЛАССИФИКАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1.Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", предназначено для установления единого подхода к оценке чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются - чрезвычайные ситуации), определения границ зон чрезвычайных ситуаций и адекватного реагирования на них.

2. Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались

нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные.

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.

К местной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

К территориальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы субъекта Российской Федерации.

К региональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 млн., но не более 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации охватывает территорию двух субъектов Российской Федерации.

К федеральной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации выходит за пределы более чем двух субъектов Российской Федерации.

К трансграничной относится чрезвычайная ситуация, поражающие факторы которой выходят за пределы Российской Федерации, либо чрезвычайная ситуация, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию Российской Федерации.

3. Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее именуются - организации), органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям.

Ликвидация локальной чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами организации.

Ликвидация местной чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления.

Ликвидация территориальной чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Ликвидация региональной и федеральной чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности собственных сил и средств для ликвидации локальной, местной, территориальной, региональной и федеральной чрезвычайных ситуаций соответствующие комиссии по чрезвычайным ситуациям могут обращаться за помощью к вышестоящим комиссиям по чрезвычайным ситуациям.

Ликвидация трансграничной чрезвычайной ситуации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

К ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, войска гражданской обороны Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ликвидация чрезвычайной ситуации считается завершенной по окончании проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.2.6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ АКЦИИ" ОТ 6 ФЕВРАЛЯ 2001 Г. № 90

В соответствии с Федеральным законом "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3808) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции.

2. Министерству труда и социального развития Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации и Министерству образования Российской Федерации давать разъяснения по применению Порядка, утвержденного настоящим Постановлением.

Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции:

1. В соответствии с Федеральным законом "О борьбе с терроризмом" лица, пострадавшие в результате террористической акции, то есть преступления, предусмотренного статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также других преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях (далее именуются - пострадавшие), имеют право на социальную реабилитацию.

2. Социальная реабилитация пострадавших включает в себя правовую помощь указанным лицам, их психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, трудоустройство вплоть до восстановления на работе, предоставление им жилья.

3. Социальная реабилитация пострадавших производится за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена террористическая акция.

4. Правовая помощь предоставляется пострадавшим при их обращении в органы, уполномоченные давать разъяснения по вопросам, связанным с социальной реабилитацией, на которые возложено оказание содействия гражданам в осуществлении их прав.

5. Психологическая реабилитация осуществляется при обращении граждан в учреждения социальной защиты населения, здравоохранения, службы занятости, органы внутренних дел, в другие организации, а также по инициативе этих организаций путем предоставления их специалистами психологической и психотерапевтической помощи пострадавшим в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Психолого-педагогическая реабилитация несовершеннолетних организуется органами управления образованием субъектов Российской Федерации, в том числе на базе образовательных учреждений, а также по согласованию с органами социальной защиты населения - на базе их учреждений.

Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется органами опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Медицинская реабилитация пострадавших осуществляется в соответствии с программой государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Профессиональная реабилитация пострадавших, в том числе включающая в себя профессиональную ориентацию, профессиональную переподготовку и содействие в трудоустройстве, осуществляется федеральной государственной службой занятости населения в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения.

Пострадавшим, зарегистрированным в указанной службе в качестве безработных, содействие в трудоустройстве оказывается в первоочередном порядке.

8. Обеспечение жильем граждан, лишившихся жилья в результате террористической акции, осуществляется как путем выдачи им в установленном порядке государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, так и путем предоставления им безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья, а также в соответствии с порядком, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена террористическая акция, с учетом характера и последствий акции, а также других обстоятельств принимает в первоочередном порядке меры, направленные на выявление и учет пострадавших, определение видов необходимой помощи, в том числе по социальной, реабилитации, и ее объемов, обращая особое внимание на организацию временного размещения пострадавших, создание необходимых бытовых условий, обеспечение их питанием, одеждой и медикаментами.

10. В целях координации действий государственных органов исполнительной власти по организации и осуществлению социальной реабилитации пострадавших могут создаваться соответствующие органы (комиссии, советы).

11. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывают в пределах своих полномочий максимально возможную помощь пострадавшим.

12. Неправомерные действия (бездействие) должностных лиц могут быть обжалованы в судебном порядке.

1.2.7. ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА УСИЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ЗАЩИТУ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ТЕРРОРИЗМА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ОСОБОЙ ВАЖНОСТИ КРУПНЫХ ГОРОДОВ И ДРУГИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" ОТ 13 СЕНТЯБРЯ 1999 Г. № НА-П4-59ПР

1. Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по

противодействию терроризму образовать Межведомственный оперативный штаб. МВД России представить предложения в установленном порядке.

2. МВД России, ФСБ России, Минобороны России, МЧС России и другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации:

- обеспечить охрану и безопасность объектов атомного комплекса и энергетики, инженерных и гидротехнических сооружений, предприятий, использующих в своем производственном цикле радиационные, взрывопожарные материалы и сильнодействующие отравляющие и ядовитые вещества, а также транспорта, объектов связи и продовольственного комплекса;
- разработать и реализовать комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта развернуть разъяснительную работу среди населения, направленную на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами;
- внести в установленном порядке в органы законодательной власти субъектов Российской Федерации предложения по упорядочению вопросов пребывания и регистрации иногородних и иностранных граждан, использования помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях;
- шире привлекать население, частные охранные предприятия и службы собственной безопасности организаций, предприятий и учреждений, общественные организации к оказанию содействия правоохранительным органам в профилактической работе по месту жительства граждан, в том числе по охране жилых домов и подъездов, обеспечению общественного порядка в жилых микрорайонах.

1.2.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТНЫХ ЗОН И ЗАПРЕТНЫХ РАЙОНОВ ПРИ АРСЕНАЛАХ, БАЗАХ И СКЛАДАХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДРУГИХ ВОЙСК, ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ И ОРГАНОВ" ОТ 17 ФЕВРАЛЯ 2000 Г. № 135

В целях обеспечения безопасности хранения вооружения, военной техники и другого военного имущества, защиты населения и объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, а также охраны окружающей среды при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об установлении запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

2. Министерству обороны Российской Федерации и другим федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, осуществить в 2000 году мероприятия по установлению границ запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах в соответствии с Положением, указанным в пункте 1 настоящего постановления.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТНЫХ ЗОН И ЗАПРЕТНЫХ РАЙОНОВ ПРИ АРСЕНАЛАХ, БАЗАХ И СКЛАДАХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДРУГИХ ВОЙСК, ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ И ОРГАНОВ (УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 17

ФЕВРАЛЯ 2000 Г. № 135)

1. Настоящее Положение определяет назначение и порядок установления запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах центрального и окружного подчинения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов[3] (далее именуются - военные склады), а также основные требования и меры безопасности, которые должны в них соблюдаться.

2. Запретные зоны и запретные районы устанавливаются в целях обеспечения безопасности хранения вооружения, военной техники и другого военного имущества, защиты населения и объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, а также окружающей среды при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

3. Запретная зона включает территорию, непосредственно примыкающую к территории военного склада. Ширина запретной зоны от внешнего ограждения территории военного склада устанавливается: для военных складов ракет, боеприпасов, взрывчатых и химических веществ, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей – до 400 метров; для военных складов вооружения и военного имущества- до 100 метров.

Обязательным требованием при установлении запретной зоны является обустройство 50-метровой противопожарной полосы, непосредственно примыкающей к внешнему ограждению территории военного склада, в пределах которой осуществляются вырубка деревьев и кустарника и вспашка по всей ширине.

4. Запретный район шириной не менее 3 километров от внешнего ограждения территории военного склада устанавливается только для военных складов ракет, боеприпасов, взрывчатых и химических веществ, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей.

5. Границы запретной зоны и запретного района утверждаются руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых находятся военные склады, по представлению органов военного управления, в ведении которых они находятся.

Установление границ запретной зоны и запретного района должно производиться с учетом требований природоохранного законодательства Российской Федерации, взрывной и пожарной безопасности.

В случаях если на территории запретного района расположены объекты производственного, социально-бытового и иного назначения, к рассмотрению вопросов о границах запретного района привлекаются представители соответствующих федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых они находятся.

6. Границы запретной зоны обозначаются на местности хорошо видимыми указателями и надписями на русском языке и языке субъекта Российской Федерации, на территории которого находится военный склад.

Ответственность за их установку и оповещение органов местного самоуправления об их установке возлагается на начальника военного склада.

Границы запретного района на местности не обозначаются.

Ответственность за своевременное оповещение граждан об установлении границ запретной зоны и запретного района несут руководители органов местного самоуправления, на территории которых находятся военные склады.

7. На территории запретной зоны запрещается проживание граждан, нахождение граждан без специального разрешения, строительство объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, устройство туристических лагерей и зон отдыха, оборудование стоянок автотранспорта, разведение открытого огня (костров), стрельба из огнестрельного оружия и проведение иных работ, за исключением противопожарных и других мероприятий по обеспечению безопасности военного склада. В случае особой необходимости

работы на территории запретной зоны могут проводиться по разрешению соответствующих органов местного самоуправления и согласованию с начальником военного склада.

На территории запретной зоны не допускается ликвидация имеющихся там дорог и переправ, осушение и отведение русла рек.

8. На территории запретного района запрещается строительство объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, проведение ландшафтно-реабилитационных, рекреационных и иных работ, создающих угрозу безопасности военному складу и сохранности находящегося там имущества. В случае особой необходимости строительство объектов производственного, социально-бытового и иного назначения на территории запретного района может разрешаться в каждом конкретном случае органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых находятся военные склады, по согласованию с органами военного управления, в ведении которых они находятся.

На территории запретного района не допускается устройство стрельбищ и тиров, стрельба из огнестрельного оружия, а также проживание иностранных граждан.

В воздушном пространстве над территорией запретного района не допускаются прокладка воздушных трасс и полеты самолетов, вертолетов и других летательных аппаратов.

9. В зависимости от местных условий в запретной зоне и запретном районе органами местного самоуправления в пределах их полномочий и по представлению начальника военного склада могут устанавливаться и иные ограничения, в том числе на транзитный проезд, причал судов, рыболовство, охоту, купание и другие.

10. Вопросы о сносе (переносе) находящихся в запретной зоне или в запретном районе объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, угрожающих безопасности военного склада, а также о переселении граждан, сносе (переносе) принадлежащих им строений решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в каждом конкретном случае органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых находятся военные склады, по представлению федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся военные склады, согласованному с органами местного самоуправления.

11. В целях обеспечения защиты населения, объектов производственного, социально-бытового и иного назначения и охраны окружающей среды при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на военных складах, в запретных зонах и запретных районах органами военного управления, в ведении которых находятся военные склады, разрабатываются планы оповещения и совместных действий соответствующих подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации, аварийно-спасательных служб по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, эвакуации населения и имущества.

План подлежит обязательному согласованию с соответствующими органами местного самоуправления (органами, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) и утверждается руководителем органа военного управления, в ведении которого находится военный склад. Практическая отработка плана проводится не реже одного раза в год, как правило, перед наступлением весенне-летнего сезона.

Ответственность за организацию оповещения органов местного

самоуправления и соответствующих подразделений о возникновении на военном складе чрезвычайной ситуации возлагается на начальника военного склада.

1.2.9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ПРАВИЛАХ РАСХОДОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НА ОКАЗАНИЕ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ УЧАСТНИКАМ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО РЕГИОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ ЗА СЧЕТ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ" ОТ 2 ИЮНЯ 2000 Г. № 432

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила расходования денежных средств на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим участникам контртеррористических мероприятий, проводимых на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей за счет добровольных пожертвований.

2. Министерству обороны Российской Федерации и Министерству внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации в месячный срок утвердить порядок представления списков пострадавших участников контртеррористических мероприятий, проводимых на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членов их семей.

3. Министерству финансов Российской Федерации в установленном порядке заключить соглашение со Сберегательным банком Российской Федерации по выполнению соответствующих мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением.

4. Министерству Российской Федерации по налогам и сборам дать разъяснение по вопросу налогообложения единовременной материальной помощи, оказываемой пострадавшим участникам контртеррористических мероприятий, проводимых на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей, в соответствии с настоящим постановлением.

ПРАВИЛА РАСХОДОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НА ОКАЗАНИЕ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ УЧАСТНИКАМ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО РЕГИОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ ЗА СЧЕТ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ (УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 2 ИЮНЯ 2000 Г. № 432)

1. Настоящие Правила определяют порядок расходования денежных средств, поступающих от юридических и физических лиц на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим участникам контртеррористических мероприятий, проводимых на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей (далее именуются - пострадавшие участники контртеррористических мероприятий и члены их семей) за счет их добровольных пожертвований (далее именуются - денежные средства).

2. Денежные средства (в рублях и иностранной валюте), поступающие на специальный счет Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации в Центральном банке Российской Федерации (далее именуется - специальный счет), имеют строго целевое назначение. Денежные средства, не использованные в текущем году, расходуются в

следующем году по их целевому назначению.

3. Денежные средства, поступившие на специальный счет, находятся в оперативном управлении Федеральной антитеррористической комиссии, образованной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1302 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 46, ст. 5697).

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет учет денежных средств, поступивших на специальный счет, и ежемесячно представляет в указанную Комиссию отчет об их поступлении и расходовании.

4. Денежные средства, поступившие на специальный счет, направляются на:

приобретение жилья нуждающимся в нем семьям погибших; (умерших) участников контртеррористических мероприятий;

оплату медицинской помощи, в том числе изготовление протезов, .организацию реабилитационного и детского отдыха в учреждениях здравоохранения, приобретение лекарственных препаратов и инвалидных колясок;

другие цели, указанные юридическими и физическими лицами, ^осуществляющими добровольное перечисление денежных средств.

5. Распределение денежных средств, поступивших на специальный счет, между федеральными органами исполнительной власти, в составе которых проходят (проходили) военную и иную приравненную к ней службу пострадавшие участники контртеррористических мероприятий, производится на основании решения Федеральной антитеррористической комиссии.

Указанные федеральные органы исполнительной власти:

утверждают списки пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей;

в месячный срок после зачисления средств на счета по вкладам указанных лиц представляют в Министерство финансов Российской федерации отчет о распределении этих средств по согласованной с ним форме;

несут ответственность за целевое и адресное распределение выделенных денежных средств.

6. Министерство финансов Российской Федерации перечисляет денежные средства, поступившие на специальный счет, на корреспондентский счет Сберегательного банка Российской Федерации на основании списков пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, указанными в пункте 5 настоящих Правил. Сберегательный банк Российской Федерации в соответствии с этими списками в 10-дневный срок со дня перечисления Министерством финансов Российской Федерации денежных средств производит зачисление указанных сумм на счета по вкладам пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей.

7. Сберегательный банк Российской Федерации ежемесячно представляет в Министерство финансов Российской Федерации по согласованной с ним форме отчет о зачислении денежных средств на счета по вкладам пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей.

8. Контроль за полнотой и своевременностью зачисления денежных средств на счета по вкладам пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей осуществляют территориальные органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации.

1.2.10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В

ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ" ОТ 2 НОЯБРЯ 2000 Г. № 841

В соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановляет:

утвердить прилагаемое Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны.

Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне", определяет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения.

2. Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г)овладение личным составом гражданских организаций гражданской обороны (далее именуются - формирования) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3. Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

а) начальники гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, а также главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками гражданской обороны;

б) должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее именуются - должностные лица и работники гражданской обороны), а также начальники гражданской обороны организаций;

в) личный состав формирований;

г)работающее население, не входящее в состав формирований;

д) учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

е) неработающее население.

4. Обучение населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием форм согласно Приложению. Обучение является обязательным и проводится в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в учреждениях повышения квалификации работников федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры), на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее

именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации начальников гражданской обороны организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны, а также преподавателей курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" учреждений общего и профессионального образования проводится не реже одного раза в 5 лет. Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей по гражданской обороне, переподготовка или повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы является обязательной.

Обучение граждан в области гражданской обороны в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и по месту их работы осуществляется по примерным программам, утверждаемым этим Министерством.

Программы обучения в области гражданской обороны в учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также в учреждениях общего и профессионального образования утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

5. В целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны:

а) федеральные органы исполнительной власти:

планируют и осуществляют мероприятия по обучению должностных лиц и работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением руководителей и персонала соответствующих федеральных служб гражданской обороны, а также служб гражданской обороны, формирований и организаций, находящихся в сфере ведения этих органов;

участвуют в разработке государственных образовательных стандартов, программ и методик обучения учащихся учреждений общего образования и студентов учреждений профессионального образования по курсу "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";

организуют обучение по дисциплине "Безопасность жизнедеятельности" студентов учреждений профессионального образования, находящихся в сфере ведения этих органов;

организуют и осуществляют пропаганду знаний в области гражданской обороны;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

планируют обучение населения в области гражданской обороны;

организуют изучение в государственных, муниципальных и негосударственных образовательных учреждениях начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования курса "Основы безопасности жизнедеятельности", а в учреждениях профессионального образования, находящихся в сфере ведения этих органов, - дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

создают и оснащают учебно-методические центры, курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне, а также организуют их деятельность;

уточняют (с учетом особенностей региона) программы подготовки должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих обучение в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

организуют и проводят учебно-методические сборы руководителей и преподавателей образовательных учреждений;

организуют и осуществляют пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством обучения населения в области гражданской обороны;

в) организации:

осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;

уточняют (с учетом особенностей деятельности организации) программы обучения в области гражданской обороны своих работников и личного состава формирований;

создают, оснащают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

г) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организует подготовку (обучение) в области гражданской обороны должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

осуществляет методическое руководство федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями при подготовке (обучении) личного состава формирований и обучении населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

разрабатывает и утверждает примерные программы обучения для групп обучаемых, указанных в пункте 3 настоящего Положения (за исключением учащихся учреждений общего образования и студентов учреждений профессионального образования), а также определяет перечень должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

определяет периодичность и продолжительность проведения учений и тренировок по гражданской обороне;

определяет порядок проведения аттестации по вопросам гражданской обороны начальников гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, а также глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления, являющихся по должности начальниками гражданской обороны.

Приложение к Положению об организации обучения населения в области гражданской обороны. Формы обучения в области гражданской обороны (по группам обучаемых)

1. Начальники гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, а также главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками гражданской обороны:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;

в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

2. Начальники гражданской обороны организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:

а) самостоятельная подготовка;

б) переподготовка и повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

3. Личный состав формирований:

а) повышение квалификации в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны (руководители формирований);

б) проведение занятий с личным составом формирований по месту его работы;

в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

4. Работающее население, не входящее в состав формирований:

а) проведение занятий по месту работы;

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

5. Учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования:

а) обучение (в учебное время) по курсу "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

6. Неработающее население (по месту жительства):

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

1.2.11. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ГРАЖДАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ" ОТ 10 ИЮНЯ 1999 Г. № 620

Во исполнение Федерального закона "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о гражданских организациях гражданской обороны.

2. Возложить на Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий методическое руководство и контроль за созданием гражданских организаций гражданской обороны.

3. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлять в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий информацию о работе по созданию гражданских организаций гражданской обороны в составе ежегодного доклада о состоянии гражданской обороны.

Положение о гражданских организациях гражданской обороны

1. В соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" гражданские организации гражданской обороны представляют собой формирования, создаваемые по территориально-производственному принципу на базе организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее именуются - организации), не входящие в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

2. Настоящее Положение устанавливает условия определения организаций, создающих гражданские организации гражданской обороны (далее именуются - формирования), а также порядок создания и деятельности формирований.

3. Формирования создаются организациями, имеющими и эксплуатирующими потенциально опасные производственные объекты, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

4. Организации относятся к организациям, создающим формирования, при наличии хотя бы одного из следующих условий:

а) наличие в организации объектов, отнесенных в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" к категории опасных производственных объектов;

б) отнесение организации в соответствии с Порядком отнесения организаций к категории по гражданской обороне, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115, к категории особой важности, первой или второй категории по гражданской обороне;

в) подготовка организации к переводу на работу в условиях военного времени;

г) размещение организации в зоне возможного опасного химического заражения и (или) возможного опасного радиоактивного загрязнения и (или) возможного катастрофического затопления

5. Формирования создаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также для участия в борьбе с пожарами, в обнаружении и обозначении районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному

заражению, обеззараживании населения, техники, зданий и территорий, срочном восстановлении функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения населения, восстановлении и поддержании порядка в пострадавших районах.

6. Организациями могут создаваться спасательные, медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные формирования, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, механизации работ, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие виды формирований.

Вид и количество формирований, а также их численность определяются с учетом особенностей производственной деятельности организаций в мирное и военное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материально-технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования в соответствии с планами гражданской обороны.

7. Личный состав формирований комплектуется за счет численности работников организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время.

8. В формирования могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Формирования оснащаются специальной техникой и имуществом, не предназначенными при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах.

Оснащение формирований осуществляется за счет специальной техники и имущества, имеющихся в организациях, а при их отсутствии или недостаточном количестве - за счет заблаговременного закрепления за формированиями специальной техники и имущества других организаций.

Закрепление за формированиями специальной техники и имущества других организаций производится на договорной основе при участии соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Непосредственная передача специальной техники и имущества осуществляется с введением соответствующей готовности гражданской обороны.

10. Деятельность формирований осуществляется по соответствующим планам гражданской обороны организаций, городов, районов, субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

11. Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в сфере их ведения:

а) по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют организации, которые создают формирования;

б) ведут реестры организаций, создающих формирования;

в) организуют подготовку формирований.

12. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

а) определяют организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают формирования;

б) определяют по согласованию с организациями виды, количество и численность создаваемых формирований;

в) ведут реестры организаций, создающих формирования, и осуществляют учет формирований;

г) организуют подготовку формирований;

д) осуществляют общее руководство деятельностью формирований.

13. Организации, создающие формирования:

а) разрабатывают штаты и табели оснащения специальной техникой и имуществом формирований;

б) укомплектовывают формирования личным составом, оснащают их специальной техникой и имуществом;

в) осуществляют подготовку и руководство деятельностью формирований;

г) поддерживают формирования в состоянии постоянной готовности в соответствии с планами гражданской обороны к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

14. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет методическое руководство и контроль за созданием формирований, разрабатывает с участием федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации примерную организационно-штатную структуру и рекомендации по нормам оснащения формирований специальной техникой и имуществом.

1.3. РЕАЛИЗАЦИЯ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ С УЧЕТОМ СПЕЦИФИКИ КОНКРЕТНЫХ РЕГИОНОВ

Постановления и решения Правительства Российской Федерации, направленные на усиление общественной безопасности, защиту населения от терроризма, обеспечение надежной охраны объектов особой важности крупных городов и других населенных пунктов Российской Федерации, предусматривает прежде всего:

-обеспечение охраны и безопасности объектов атомного комплекса и энергетики, инженерных и гидротехнических сооружений, предприятий, использующих в своем производственном цикле радиационные, взрывопожарные материалы и сильнодействующие отравляющие и ядовитые вещества, а также транспорта, объектов связи и продовольственного комплекса;

- разработку и реализацию комплекса неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта;

-совершенствование разъяснительной работы среди населения, направленной на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами;

-упорядочение в соответствии с действующим законодательством в субъектах Российской Федерации пребывания и регистрации иногородних и иностранных граждан, использование помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях;

- широкое привлечение населения, частных охранных предприятий и служб собственной безопасности организаций, предприятий и учреждений, общественных организаций к оказанию содействия правоохранительным органам в профилактической работе по месту жительства граждан, в том числе по охране жилых домов и подъездов, обеспечению общественного порядка в жилых

микрорайонах.

Нижеприведенные нормативные акты целого ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований отражают принимаемые на местах практические меры по реализации указанных требований с учетом специфики обстановки и условий в конкретных регионах и могут использоваться для обмена опытом.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Антитеррористическая комиссия Сахалинской области (далее именуется Комиссия) создается согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 года № 1302 "О Федеральной антитеррористической комиссии", является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом.

2. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Сахалинской области, постановлениями, распоряжениями губернатора области, а также настоящим Положением.

3. Комиссия осуществляет свои полномочия во взаимодействии с федеральными и областными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также заинтересованными организациями.

4. Основными задачами Комиссии являются:

- разработка и осуществление мероприятий на территории Сахалинской области по выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности и устранение причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;
- сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Сахалинской области;
- координация взаимодействия федеральных территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления при осуществлении мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;
- подготовка предложений в Федеральную антитеррористическую комиссию и администрацию Сахалинской области по вопросам, международного сотрудничества органов исполнительной власти в борьбе с терроризмом;
- осуществление контроля за выполнением органами администрации области и органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации и Сахалинской области по вопросам борьбы с терроризмом;
- выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Сахалинской области по вопросам борьбы с терроризмом;
- внесение в Федеральную антитеррористическую комиссию и администрацию области предложений по формированию системы мер по обеспечению безопасности и защиты объектов промышленности, жизнедеятельности, транспорта и связи, населения области от терроризма и иных форм проявления экстремизма.

5. При возникновении угрозы совершения актов терроризма или в случае их совершения для непосредственного управления силами и средствами, привлекаемыми для проведения антитеррористических мероприятий и ликвидации последствий. Комиссия собирается в экстренном порядке, из числа своих членов создает оперативный штаб, который возглавляет один из сопредседателей

Комиссии.

Порядок деятельности оперативного штаба определяется Положением об оперативном штабе, утверждаемым председателем Комиссии. В каждом конкретном случае оперативный штаб определяет силы и средства, необходимые для задействования в операции.

6. Комиссия имеет право:

- принимать в пределах своей компетенции решения, необходимые для организации, координации и совершенствования взаимодействия субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций и ликвидации их последствии;

- запрашивать у государственных, общественных и иных организаций и должностных лиц необходимые для ее деятельности документы, материалы и информацию;

- создавать рабочие группы для решения основных вопросов, относящихся к компетенции Комиссии, и определять порядок работы этих групп;

- привлекать должностных лиц и специалистов предприятий, учреждений и организаций Сахалинской области (по согласованию с их руководителями) для участия в работе Комиссии;

-вносить в установленном порядке предложения по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии и требующим решения областной Думы или администрации области.

7. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, принимаемым на заседании Комиссии и утверждаемым ее председателем.

Заседания Комиссии проводятся на основании плана работы либо при возникновении необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к ее компетенции.

Подготовка материалов к заседанию Комиссии осуществляется представителями тех органов исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы повестки дня. Материалы должны быть представлены в Комиссию не позднее чем за 5 дней до дня проведения заседания

Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии путем открытого голосования.

8. Решения, принимаемые Комиссией в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех федеральных территориальных органов и областных структур исполнительной власти, а также для предприятий, учреждений и организаций на территории Сахалинской области, независимо от форм собственности.

9. Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение работы Комиссии осуществляется управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Сахалинской области и взаимодействующими правоохранительными органами, а также контрольным управлением администрации области.

10. Председатель Комиссии:

- осуществляет руководство деятельностью Комиссии;

-утверждает принятые Комиссией решения и обеспечивает их исполнение;

- принимает решение о проведении заседаний Комиссии при возникновении необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к ее компетенции;

- распределяет обязанности между членами Комиссии;

- утверждает состав рабочих групп;

- представляет Комиссию по вопросам, относящимся к ее компетенции.

<…>

1.3.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ "О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОСОБО ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ" ОТ 7 ИЮЛЯ 1998 Г. № 362 (В РЕД. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГУБЕРНАТОРА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 16.02.99 № 51)

В целях повышения надежности защиты важных объектов, в том числе объектов жизнеобеспечения в области, руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 44-р, Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 1996 г. № 338 "О мерах по усилению борьбы с терроризмом",

постановляю:

1. Утвердить перечень категорий особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения, подлежащих обязательной государственной охране силами подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел (приложение 1).

2. Управлению вневедомственной охраны при ГУВД Челябинской области:

2.1. Обеспечить предоставление собственникам особо важных объектов всего комплекса охранных услуг, включая обследование объектов, разработку мер их защиты и технической укрепленности. проектирование, поставку, монтаж, наладку и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны на объектах, охраняемых или передаваемых под вневедомственную охрану при органах внутренних дел области.

2.2. В соответствии с Законом РСФСР "О милиции" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 589 "Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел РФ" осуществлять инспектирование ведомственной охраны предприятий, организаций и учреждений; по его результатам вносить предложения по устранению выявленных недостатков, техническому укреплению объектов, установке тревожной сигнализации, а при необходимости - передаче их под вневедомственную охрану.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований области:

3.1. По представлении органов внутренних дел утверждать списки особо важных объектов, расположенных на административной территории.

3.2. Рассмотреть вопрос о возможности выделения средств для усиления охраны объектов указанной категории, финансируемых из местных бюджетов.

3.3. В случаях необеспечения надлежащих условий хранения и охраны материальных ценностей заявлять ходатайства в органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности, о лишении лицензии на право деятельности юридических лиц.

4. Рекомендовать руководителям (собственникам) объектов, имеющих важное значение для жизнеобеспечения области, принять безотлагательные меры по их техническому укреплению и охране (приложение 2).

5. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на начальника управления по координации деятельности право-охранительных органов администрации области.

Приложение № 1

Перечень категорий особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения, подлежащих обязательной государственной охране силами подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел

1. Здания и помещения органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления.
2. Здания и помещения областного, арбитражного суда; городских, районных судов; прокуратур.
3. Учреждения Центрального банка России.
4. Денежные кассы государственных предприятий, учреждений и организаций.
5. Государственные объекты по производству и хранению оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов.
6. Государственные объекты микробиологической и фармацевтической промышленности, а также объекты по хранению и переработке наркотических и токсичных веществ, сильнодействующих ядов и химикатов, психотропных веществ и препаратов.
7. Государственные предприятия по добыче, переработке, использованию и хранению драгоценных металлов, драгоценных камней, изделий из них и других валютных ценностей.
8. Музеи, библиотеки, архивы, историко-культурные и природные заповедники, архитектурно-мемориальные комплексы.
9. Государственные, областные телевизионные и радиовещательные компании, приемно-передающие центры.
10. Склады мобилизационного резерва.
11. Крупные гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и другие объекты жизнеобеспечения.
12. Предприятия и организации, производящие спирт этиловый из всех видов сырья, и их склады.
13. Объекты Минтопэнерго России: тепловые, электрические станции, нефтегазохранилища и др.
14. Объекты МВД России: здания и помещения органов внутренних дел, изоляторы временного содержания, оружейные комнаты и др.
15. Объекты Минтранса России: нефтегазоперекачивающие станции и др.
16. Объекты Минсвязи РФ: крупные узлы междугородной и специальной связи.

Приложение № 2

Перечень объектов, требующих обязательного технического укрепления и охраны

1. Автозаправочные станции.
2. Крупные лаборатории НИИ (не относящиеся к объектам в приложении 1).
3. Коммерческие банки, их филиалы.
4. Пункты обмена валюты, не относящиеся к ЦБ РФ.
5. Кассы юридических лиц с различной формой собственности (кроме указанных в приложении 1).
6. Пункты приема цветных металлов.
7. Выставки произведений искусств, представляющих государственную ценность.
8. Объекты религиозного культа: церкви, соборы, храмы, монастыри и др., с использованием и хранением предметов, представляющих государственную ценность.
9. Объекты Сберегательного банка России и его расчетно-кассовые центры.

1.3.4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ "О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ С УГРОЗАМИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ" ОТ 17 МАЯ 2000 Г. № 171

В крае резко возросли случаи анонимных телефонных сообщений об угрозах взрывов в жилых и общественных зданиях, общеобразовательных учреждениях, на объектах жизнеобеспечения, реализация которых может повлечь тяжелые последствия. Тщательная проверка такой информации правоохранительными органами и соответствующими службами связана с большими материальными затратами и в силу ряда существующих объективных причин не дает положительного результата в пресечении таких акций. Одним из важных условий в раскрываемости подобного рода преступлений является наличие соответствующего оборудования на автоматических телефонных станциях (АТС), а также повсеместная установка телефонов с автоматическим определителем номера в учебных заведениях края, что заметно расширяет возможности розыскной работы.

В целях повышения эффективности работы по розыску лиц, высказывающих по каналам телефонной связи анонимные угрозы совершения террористических актов либо сведения об их возможном осуществлении, постановляю:

1. Открытому акционерному обществу "Электрическая связь" Хабаровского края, обществу с ограниченной ответственностью "Телефонная компания "Востоктелеком", руководителям организаций г. Хабаровска, имеющих ведомственные телефонные станции с выходом на сеть общего пользования:

1.1. В 10-дневный срок организовать круглосуточные рабочие места для координации действий сотрудников АТС с оперативными службами Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Хабаровскому краю и Управления внутренних дел Хабаровского края при определении номера анонимного абонента.

1.2. До 1 июля 2000 г. оборудовать телефонные станции аппаратурой автоматического определения номера (АОН) и категории абонента и произвести ее тестирование с городскими телефонными станциями (ГТС) г. Хабаровска. Совместно с администрацией г. Комсомольска-на-Амуре в месячный срок рассмотреть возможность оснащения АТС г. Комсомольска-на-Амуре аппаратурой АОН.

1.3. По заявке УФСБ России по Хабаровскому краю и УВД Хабаровского края представлять обновленную базу данных по телефонным номерам, схемы расположения телефонов-автоматов.

2. ОАО "Электрическая связь" Хабаровского края:

2.1. В 10-дневный срок установить прямую телефонную связь диспетчера Хабаровской ГТС с дежурной службой УФСБ России по Хабаровскому краю для получения оперативной информации о конкретном либо вероятном местонахождении телефонного аппарата, с которого произведен анонимный звонок.

Обеспечить непрерывную работу ранее установленной прямой линии Хабаровской городской телефонной станции с дежурной частью УВД Хабаровского края 2.3. Организовать предоставление информации работниками Хабаровской городской телефонной станции по запросам дежурных служб УФСБ России по Хабаровскому краю и УВД Хабаровского края о конкретном либо вероятном местонахождении телефонного аппарата, с которого произведен анонимный звонок.

3. Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Хабаровскому краю, Управлению внутренних дел Хабаровского края принять все исчерпывающие меры по установлению и задержанию лиц, использующих телефонную сеть для угроз террористического характера, документированию

фактов их противоправных действий и привлечению к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

4. ОАО "Электрическая связь" Хабаровского края, ООО "Телефонная компания "Востоктелеком" при выявлении анонимных звонков использовать функцию АТС г. Хабаровска "определение злонамеренного вызова".

5. Главам г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре изыскать возможность для выделения средств на заключение договоров с ОАО "Электрическая связь" Хабаровского края, ООО ТК "Востоктелеком" на предоставление услуги "определение злонамеренного вызова", а также на приобретение телефонов с автоматическим определением номера и на установку их в общеобразовательных учреждениях до 1 июля 2000 года.

6. Комитету общего образования администрации края, руководителям муниципальных и государственных организаций, подверженных "телефонному терроризму", до 1 июня 2000 г. заключить с ОАО "Электрическая связь" Хабаровского края, ООО ТК "Востоктелеком" договоры на предоставление услуги "определение злонамеренного вызова".

7. Департаменту средств массовой информации, молодежной политики и спорта администрации края шире использовать в профилактической и пропагандистской работе возможности средств массовой информации для освещения фактов задержания анонимов и принятых к ним мер административного и уголовного воздействия.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на антитеррористическую комиссию Хабаровского края, департамент администрации края по координации деятельности правоохранительных органов.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

1.3.5. ПРИКАЗ КОМИТЕТА ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ "О МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВОЗМОЖНЫМ АКТАМ ТЕРРОРИЗМА НА ОБЪЕКТАХ ОБРАЗОВАНИЯ КРАЯ" ОТ 17 СЕНТЯБРЯ 1999 Г. №323

(Извлечение)

В сентябре 1999 года на территории Российской Федерации совершен ряд террористических актов, повлекших человеческие жертвы (г. Волгодонск Ростовской области, г. Москва, г. Буйнакск Республики Дагестан). Не исключена возможность аналогичных акций в отношении объектов образования Хабаровского края.

В целях обеспечения скоординированной деятельности органов управления образованием и администраций образовательных учреждений, а также принятия необходимых мер по охране объектов образования и безопасности обучающихся (воспитанников) и педагогических работников, оперативного решения вопросов в период до разрешения ситуации, возникшей с возможной угрозой террористических акций приказываю:

1. Руководителям муниципальных органов управления образованием:

1.1. Совместно с правоохранительными органами, формированиями по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, службами госсанэпидемнадзора и пожнадзора, иными заинтересованными ведомствами и структурными подразделениями муниципальных образований и поселковых администраций разработать комплекс мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение террористических актов в отношении объектов образования.

1.2. Организовать усиленное дежурство должностных лиц и родительской общественности в образовательных учреждениях всех типов и видов во время проведения занятий и пребывания обучающихся (воспитанников) и педагогических

работников в помещениях образовательных учреждений.

Принять меры к усилению охраны общественного порядка на действующих объектах образования.

1.3. Обеспечить надежную охрану объектов образования во внеурочное (особенно ночное) время.

1.4.Организовать регулярный осмотр чердачных, подвальных, подсобных и служебных помещений образовательных учреждений, уличных построек на предмет выявления посторонних предметов, горючих материалов и взрывоопасных средств, исключив возможность свободного доступа посторонних лиц и обучающихся (воспитанников) в эти помещения.

1.5. Осуществить совместно с органами внутренних дел и представителями администраций муниципальных образований рейды по проверке помещений образовательных учреждений, сданных в аренду сторонним юридическим и физическим лицам.

1.6.Установить особый режим въезда и выезда служебного автотранспорта на территории образовательных учреждений, приняв дополнительные меры к недопущению свободного въезда и стоянки (парковки) постороннего (в том числе личного) автотранспорта на территориях образовательных учреждений.

1.7.Принять меры к ограничению свободного передвижения посторонних лиц в помещениях образовательных учреждений и на территории, непосредственно прилегающей к ним.

1.8. Обеспечить контроль за перемещением грузов по территории образовательных учреждений, в том числе усилить контроль за экспедиционными работами по поставке и разгрузке продуктов питания в столовых.

1.9. Потребовать от руководителей образовательных учреждений регулярно проводить инструктажи с педагогическими работниками, учебно-воспитательным и техническим персоналом в части действий обнаружении бесхозных предметов и вещей с немедленным информированием органов внутренних дел.

1.10. Внедрить практику заблаговременного информирования правоохранительных органов о сроках и месте готовящихся массовых мероприятий с участием детей и педагогических коллективов на предмет предварительного обследования специалистами безопасных условий проведения мероприятий, а также обеспечения охраны правопорядка во время проведения массовых мероприятий.

1.11.Усилить контроль за хранением легковоспламеняющихся и взрывоопасных веществ в кабинетах (лабораториях) химии и других учебных помещениях. Принять меры по неукоснительному выполнению требований техники безопасности.

1.12.Разработать и реализовать с участием местных средств массовой информации комплекс информационно-просветительских мер, направленных на обучение учащихся и педагогических работников навыкам противостояния террористам.

1.13. Обеспечить весь персонал образовательных учреждений памятками с рекомендациями о поведении в экстремальных ситуациях, а также контактными служебными телефонами ответственных работников органов внутренних дел, здравоохранения, образования и дежурных (диспетчеров) администраций муниципальных образований.

1.14. Взять под личный контроль проведение работ по обеспечению устойчивой и бесперебойной телефонной связью образовательных учреждений.

1.15. Провести разъяснительную работу с руководителями образовательных учреждений, педагогическими работниками, обучающимися (воспитанниками), родительской общественностью о целях введения дополнительных мер, направленных на противодействие возможным актам терроризма.

Довести до сведения обучающихся (воспитанников) информацию об уголовной ответственности по фактам ложного терроризма.

1.16. Осуществлять комплекс мер по предупреждению террористических актов на объектах образования в рамках действующего законодательства на основе взвешенных решений, исключающих возникновение паники и нагнетание напряженности, а также проявления дискриминации отдельных лиц или групп населения по признакам расы, национальности, пола, языка, религии, политических убеждений или социального положения.

2. Руководителям краевых подведомственных учреждений:

2.1. Согласовать с органами внутренних дел и формированиями по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям комплекс предупредительных мер по предотвращению угрозы террористических актов в отношении вверенных объектов образования.

2.2. Принять меры по неукоснительному выполнению пунктов 1 2-1 . 1 5 настоящего приказа.

2.3. В трехдневный срок предоставить в Комитет общего образования администрации края информацию о принимаемых мерах по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой террористических актов.

3. Главному специалисту Комитета общего образования администрации края:

3.1. Оказать помощь руководителям подведомственных учреждений в планировании работы по выполнению" настоящего приказа.

3.2. Осуществлять периодические проверки выполнения образовательными учреждениями профилактических антитеррористических мер.

3.3. Разработать и представить на утверждение в трехдневный срок инструкцию о порядке действий должностных лиц Комитета общего образования администрации края, осуществляющих дежурство в период угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах образования края.

4.Юристу Комитета общего образования администрации края разработать по согласованию с работниками и представить на утверждение график круглосуточного дежурства специалистов Комитета общего образования администрации края.

5. Опубликовать настоящий приказ в очередном выпуске информационного бюллетеня.

1.3.6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ "О ПЕРЕДАЧЕ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОД ГОСУДАРСТВЕННУЮ ВЕДОМСТВЕННУЮ ОХРАНУ ПРИ УВД ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ" ОТ 21 АВ-1998 Г. № 359

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.01.96 г. И4-р "О принятии дополнительных мер по охране особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения", Указом Президента РФ от 07.03.96 г. № 338 "О мерах по усилению борьбы с терроризмом" подразделениями правоохранительных органов осуществлен комплекс организационно-практических мероприятий, направленных на совершенствование их охраны и борьбы с террором. Приняты меры по защите объектов повышенной экологической опасности, жизнеобеспечения, оборонного комплекса и других объектов, которые могут быть подвержены совершению диверсионных актов.

Однако руководители ряда предприятий и организаций не выполняют требования постановления Правительства РФ от 14.08.92 г. № 587 "Вопросы частной детективной и охранной деятельности" о передаче объектов, подлежащих государственной охране, под вневедомственную охрану при органах внутренних дел Тульской области.

Учитывая социально опасные последствия преступных действий различных группировок, недостаточное взаимодействие в проводимой работе между органами внутренних дел и другими заинтересованными организациями, постановляю:

1. Рекомендовать руководителям особо важных объектов жизнеобеспечения областных, городских телевизионных центров и радиовещательных компаний, складов мобилизационного резерва, взрывчатых веществ и материалов, гидротехнических сооружений, энергосети, связи, нефтебаз, объектов пищевой отрасли, передать охрану своих объектов под государственную вневедомственную охрану при УВД Тульской области.

2. УВД Тульской области до 20.09.98 совместно с заинтересованными организациями разработать план поэтапного приема под вневедомственную охрану особо важных объектов жизнеобеспечения.

3. Рассмотреть состояние данной работы на заседании межведомственной антитеррористической комиссии Тульской области в августе - сентябре 1998 года.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя губернатора Тульской области.

5. Постановление вступает в силу с момента подписания.

1.3.7. Постановление Главы Администрации Калининградской области "О дополнительных мерах по предупреждению террористических актов на территории области" от 14 мая 1999 г. №267

[Извлечение]

За последнее время на территорий области произошло ухудшение криминогенной обстановки. Отмечается рост тяжких и особо тяжких преступлений с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, сопровождаемых взрывами и поджогами. Принимаемые правоохранительными органами меры по борьбе с такими преступлениями недостаточно эффективны, значительная часть их не раскрывается.

Учитывая рост террористических актов в России и активизацию деятельности международных преступных группировок, а также в целях предупреждения актов терроризма на территории Калининградской области, повышения эффективности деятельности правоохранительных и других органов в борьбе с терроризмом, во исполнение Федерального закона от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом", постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 года № 1302 "О Федеральной антитеррористической комиссии"

постановляю:

1. Управлению административных органов администрации области в срок до 1 сентября 1999 г. представить губернатору области предложения по составу антитеррористической комиссии.

2. Первому заместителю главы администрации области до 15 июня 1999 года по согласованию с Управлением федеральной службы безопасности Российской Федерации по Калининградской области определить порядок взаимодействия администрации области, органов местного самоуправления с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти при возникновении угрозы актов терроризма или их совершении.

3. Органам внутренних дел Калининградской области:

- совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти организовать проведение комплексного обследования мест хранения огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и до 10 июля текущего года представить главе .администрации (губернатору) области подробную информацию и предложения по данному вопросу;
- во взаимодействии с органами местного самоуправления, совместно с

Управлением федеральной службы безопасности Российской Федерации по Калининградской области, командованием Балтийского флота и Калининградского регионального управления ФПС России принять взаимно согласованные меры профилактического характера, направленные на ужесточение контроля за миграционными процессами на территории области, на защиту режимных объектов от несанкционированного проникновения посторонних лиц, на усиление охраны и укрепление противопожарной защиты инженерных сооружений энерго-, газо- и водоснабжения, связи, магистральных трубопроводов, морских, речных портов и аэропортов, мостов и путепроводов, мелиоративных систем, предприятий агропромышленного, военно-промышленного комплексов, пищевой, хлебопекарной и рыбной промышленности, зданий органов государственной власти, местного самоуправления и правоохранительных органов; пожаровзрыво-опасных, химически опасных, мобилизационных и других объектов и предприятий жизнеобеспечения;

— предусмотреть в соответствующих планах усиление контроля и обеспечение охраны детских и лечебных учреждений, оздоровительных комплексов, лагерей, рынков, вокзалов, школ, иных учебных заведений и мест массового отдыха граждан.

4. Комитету по информации, печати и связям с общественностью администрации области по согласованию с Управлением федеральной службы безопасности Российской Федерации по Калининградской области и Управлением внутренних дел Калининградской области:

-до 10 июня 1999 г. определить порядок взаимодействия сотрудников средств массовой информации с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в местах проведения операций по локализации и пресечению актов терроризма;

в 2-месячный срок разработать комплекс информационных и просветительских мероприятий, направленных на обеспечение борьбы с терроризмом и обучение населения навыкам противодействия террористам.

5. Управлению здравоохранения администрации области в первом полугодии 1999 г. принять меры по совершенствованию системы экстренной медицинской помощи лицам, пострадавшим от террористических акций.

6. Комитетам администрации области: по управлению и развитию транспорта и дорожного хозяйства, по промышленности, связи и информатизации, по рыболовству и Агропромышленному комитету обеспечить принятие руководителями транспортных, промышленных, сельскохозяйственных и иных предприятий и учреждений дополнительных мер по предотвращению актов терроризма и гибели людей.

7. Предложить:

-Управлению федеральной службы безопасности Российской Федерации по Калининградской области, Управлению внутренних дел Калининградской области, Западному управлению внутренних дел на транспорте, Калининградскому региональному управлению ФПС России, Калининградскому таможенному управлению постоянно осуществлять скоординированные мероприятия по выявлению и пресечению в регионе каналов финансирования и поставок оружия организованным преступным группировкам, а также усилению охраны государственной границы;

- прокуратуре области, Западной транспортной прокуратуре, военной прокуратуре Балтийского флота, Калининградскому региональному управлению ФПС России рассмотреть на коллегиях и координационном совещании правоохранительных органов вопросы усиления борьбы с терроризмом, хищениями и незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ;

- командованию Балтийского флота, Управлению внутренних дел Калининградской области, Западному управлению внутренних дел на

транспорте, Калининградскому региональному управлению ФПС России, Управлению федеральной службы безопасности Российской Федерации по Калининградской области в месячный срок уточнить зоны ответственности и порядок взаимодействия в целях защиты охраняемых объектов и коммуникаций от актов терроризма.

8.Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Калининградской области, Государственному комитету по охране окружающей среды Калининградской области совместно с органами местного самоуправления и командованием Балтийского флота в двухмесячный срок согласовать мероприятия по защите населения и территории, а также уточнить планы взаимодейвия по отселению населения от пожаро-, взрыво- и химически опасных объектов в случае возникновения чрезвычайных ситуации, вызванных совершением террористических актов.

9. Консультанту-помощнику заместителя главы администрации области по делам национальностей и казачеству усилить работу по разъяснению общественно-политической ситуации среди лидеров национально-культурных обществ и населения в местах компактного проживания граждан одной национальности.

10. Обратить внимание руководителей средств массовой информации Калининградской области на то, что при освещении событий, связанных с терроризмом, следует руководствоваться требованиями законодательства Российской Федерации, нормами и принципами международного права, исключающими любые формы "оправдания" терроризма, насилия, распространение информации, создающей угрозу жизни граждан, а также военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, участвующих в пресечении террористических актов.

1.3.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ "О МЕРАХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ" ОТ 16 СЕНТЯБРЯ 1999 Г. № 809

В связи с резким осложнением оперативной обстановки в стране, продолжающимися угрозами и террористическими актами, повлекшими значительные человеческие жертвы, и в целях недопущения совершения аналогичных чрезвычайных происшествий в Тверской области постановляю:

1 . Предложить Управлению внутренних дел Тверской области, УФСБ РФ по Тверской области, Управлению по делам ГО и ЧС по Тверской области организовать и осуществить комплекс оперативно профилактических мероприятий и конкретных мер по предупреждению террористических актов в Тверской области.

2. Рекомендовать главам муниципальных образований провести с привлечением жилищно-эксплуатационных и общественных организаций, домовых комитетов по месту жительства мероприятия:

2.1. Совместно с участковыми инспекторами милиции, сотрудниками других задействованных служб органов внутренних дел незамедлительно осуществить полную и всестороннюю отработку всех подвальных, чердачных и иных помещений жилых домов.

2.2. В двухнедельный срок провести инвентаризацию всех помещений в жилом фонде, арендуемых различными коммерческими структурами и физическими лицами, совместно с органами внутренних дел учитывать и при необходимости пресекать факты незаконной передачи их в субаренду другим лицам, провести осмотры арендуемых помещений на предмет использования их под преступные цели.

2.3. Организовать дежурство населения во дворах и у подъездов жилых домов.

С этой целью назначить старших по домам и подъездам. В дневное время к дежурству привлечь пенсионеров и домохозяек.

2.4. Вменить в порядок ежедневный обязательный осмотр силами всех категорий работников жилищно-эксплуатационных организаций сохранности запоров дверей в подвальные, чердачные и иные пустующие помещения в жилых домах.

2.5. Совместно с органами внутренних дел осуществить перепись и регистрацию индивидуального автотранспорта, паркующегося в жилых микрорайонах; запретить парковку всех видов транспортных средств около учебных, детских и оздоровительно-лечебных учреждений.

3. Начальнику станции Тверь совместно с линейным отделом милиции усилить военизированную охрану подведомственных объектов.

4. Областному центру Госсанэпиднадзора усилить Госсанэпиднадзор за качество/и питьевой воды, продовольственного сырья, пищевых продуктов, объектами, представляющими потенциальную опасность для здоровья человека.

5. Департаменту здравоохранения администрации Тверской области провести мероприятия по подготовке к организации экстренной и неотложной медицинской помощи в случае возникновения чрезвычайных происшествий. Департаменту финансов администрации Тверской области выделить 100 (сто) тысяч рублей для создания резерва средств медицины катастроф.

6. Предложить главам муниципальных образований, департаменту здравоохранения администрации Тверской области совместно с органами внутренних дел обеспечить охрану лечебно-профилактических учреждений области. Департаменту финансов администрации области, главам райгорадминистраций обеспечить финансирование мероприятий согласно составленным договорам и в пределах назначения, определенных в областном и местных бюджетах в 1999 году.

7. Рекомендовать "Тверьэнерго" осуществить мероприятия по усилению охраны электростанций, котельных, электрических подстанций с использованием возможностей органов внутренних дел.

8. Заместителю губернатора области обязать руководителей предприятий и организаций ввести круглосуточную, усиленную охрану энергообъектов и инженерных сетей на территории предприятий. Провести проверку сданных под складирование грузов помещений сторонним организациям, соответствие характера грузов договорным условиям.

9. Центру правительственной связи в Тверской области предложить в целях предотвращения и нейтрализации угроз террористических актов активнее применять правовые, программно-технические и организационно-экономические методы обеспечения информационной безопасности в различных сферах деятельности субъектов хозяйствования области.

10. ГП "Тверьавтотранс" проверить эффективность и действенность мер по обеспечению безопасности материальных ценностей мобилизационного резерва. Провести инструктаж с водительским, кондукторским составом, работниками служб по регулярному осмотру салонов автобусов на предмет обнаружения посторонних вещей.

11. ЛОВД на ст. Тверь обеспечить имущественную и личную безопасность граждан при нахождении на объектах железнодорожного транспорта. Усилить контроль за грузоперевозками. Совместно с военизированными формированиями обеспечить надлежащую охрану особо важных объектов ст. Тверь.

1.3.9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЯХ" ОТ 27 ЯНВАРЯ 2000 Г. № 15

В связи с переходом в завершающую стадию военной фазы проводящейся на территории Северного Кавказа контртеррористической операции существенно возросла угроза проведения членами бандформирований и их пособниками диверсионно-террористических акций на территории субъектов Российской Федерации. Наиболее уязвимыми являются: объекты атомной энергетики, жизнеобеспечения, нефте- и газопроводы, предприятия нефтяной и химической промышленности, гидротехнические сооружения, объекты транспортного комплекса, места производства и хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, массового скопления людей, учебные и дошкольные заведения, объекты здравоохранения, места постоянного проживания или длительного пребывания людей.

Во исполнение указания исполняющего обязанности Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Федеральной антитеррористической комиссии В.В. Путина, с учетом рассмотрения вопроса на заседании региональной антитеррористической комиссии Ульяновской области 24 января 2000 г., постановляю:

1. Заместителям Главы администрации области, руководителям предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности проанализировать состояние работы и в полном объеме осуществлять мероприятия, предусмотренные постановлением Главы администрации области от 13 сентября 1999 г. № 136.

2. Особое внимание уделять усилению охраны ГНЦ НИИАР, предприятий, использующих в своем производственном цикле взрыво- и пожароопасные материалы, сильнодействующие отравляющие и ядовитые вещества, объектов жизнеобеспечения, воинских частей. В случае необходимости предусмотреть привлечение к этой работе сил Ульяновского гарнизона.

3. Главам администраций городов и районов, Главному управлению по делам ГО и ЧС области, УВД области развернуть среди населения разъяснительную работу, направленную на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях. Активизировать привлечение населения, частных охранных предприятий, служб безопасности организаций различных форм собственности и общественных объединений к оказанию содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по месту жительства граждан, в том числе и охране жилых домов и подъездов, обеспечению общественного порядка в жилых микрорайонах. Усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан по месту их пребывания, по месту жительства и за использованием помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях.

4. Управлению печати и информации администрации области усилить контроль за соблюдением Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" в части, касающейся вопросов и национальных отношений и экстремизма.

5. Довести данное постановление до населения области на селекторном совещании 29 января 2000 г.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителей Главы администрации области (по подведомственности), глав городов и районов области.

1.3.10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ" ОТ 13 СЕНТЯБРЯ 1999 Г. № 321-ПГ

За последнее время в Москве и других регионах России проведены

террористические акты, в результате погибли люди, разрушены жилые дома, объекты соцкультбыта.

Учитывая обострение обстановки и в целях обеспечения безопасности населения Московской области постановляю:

1. Главам муниципальных образований:

1.1. Провести совещания с участием руководителей хозяйствующих субъектов, на которых рассмотреть оперативную обстановку на территории муниципальных образований и выработать необходимые дополнительные меры с целью предотвращения террористических актов.

1.2. Принять комплексные меры по усилению охраны жилых кварталов, учебных заведений и медицинских учреждений, вокзалов, мест массового пребывания людей, жизненно важных объектов, систем энерго-водоснабжения, предприятий с химическим, ядерным и иным опасным производством, военно-промышленного комплекса, узлов связи, радио и телевещания, банков, транспортных магистралей, зданий, занимаемых органами государственной власти, местного самоуправления. Усилить меры безопасности при проведении массовых мероприятий.

1.3. Ввести ограничения по пребыванию населения и движению транспорта вблизи объектов производства и хранения оружия, боеприпасов, экологически опасных производств и предприятий.

1.4. Ввести в практику систематическую проверку подъездов и подвалов жилых и нежилых зданий, торговых и складских объектов. Особое внимание обратить на помещения, сданные в аренду и субаренду.

1.5. Организовать круглосуточные посты милиции в жилых микрорайонах и местах массового пребывания людей, привлечь для этой работы добровольные народные дружины и другие общественные формирования, призванные содействовать органам правопорядка. В установленном порядке согласовать привлечение военнослужащих для усиления патрульно-постовой службы.

1.6. Совместно с руководителями хозяйствующих субъектов для обеспечения успешного выполнения поставленных задач выделить правоохранительным органам, привлекаемым организациям и общественным формированиям дополнительно необходимые материально-технические средства (автомашины, горюче-смазочные материалы, средства связи, питание т.п.).

1.7.Усилить контроль за регистрацией и режимом проживания граждан, прибывших из ближнего и дальнего зарубежья и других субъектов России.

1.8.1.8. Быть в готовности к реализации "Плана действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

179. Организовать работу по круглосуточному сбору информации от населения, разработать систему оперативной передачи поступившей информации для проверки в соответствующие правоохранительные органы.

1.10. Опубликовать в местных средствах массовой информации материалы, призывающие население соблюдать спокойствие, не поддаваться на провокационные акции по разжиганию межнациональной вражды.

1.11. В администрациях ввести круглосуточное дежурство ответственных должностных лиц для координации действий при возникновении нештатных ситуаций.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра Правительства Московской области - начальника Департамента по региональной безопасности.

1.3.11. Постановление Главы Администрации Воронежской области "О мерах по обеспечению общественной безопасности, пресечению возможных террористических актов и диверсий на территории области" от 22 ноября 2000 г. № 1116

(Извлечение)

В ноябре текущего года в стране участились случаи подготовки или осуществления крупномасштабных террористических актов в Северо-Кавказском регионе, г. Пятигорске, Иркутской области с использованием взрывных устройств большой мощности. По оперативным данным, полученным УФСБ РФ по Воронежской области, существует реальная угроза совершения террористического акта и на объектах области с массовым пребыванием граждан.

С целью реализации требований постановления Правительства РФ от 15 сентября 1999 года № 1040 "О мерах по противодействию терроризму", устранения недостатков, вскрытых координационным совещанием руководителей правоохранительных органов области от 29 сентября 2000 года и во исполнение решения антитеррористической комиссии области от 20 ноября 2000 года, постановляю:

1. В соответствии с требованиями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ГУВД Воронежской области, Главному управлению по делам ГОЧС области в контакте: с в/ч 7437, ЦЧ РУБОП при ГУБОП МВД РФ, ЮВ УВД на транспорте, ЛОВД в аэропорту г. Воронежа, УФСБ РФ по Воронежской области, У ФСНП РФ по Воронежской области и Воронежской таможней:

1.1. Привести на период с 22 ноября по 1 декабря 2000 года в рамках операции "Вихрь-Антитеррор" в полную готовность все службы по предотвращению террористических актов и ликвидации их последствий.

1.2. Принять согласованные меры по организации взаимодействия оперативных служб, координации действий привлекаемых сил и средств и их информационному обеспечению.

1.3. Провести командно-штабные тренировки по действиям сил и средств в случае совершения террористического акта в жилом секторе и на промышленных объектах.

1.4. Установить в местах массового пребывания граждан, на объектах особой важности и жизнеобеспечения области усиленный режим несения службы нарядами ППС, ГИБДД, УВО, подразделениями Внутренних войск МВД, охранными подразделениями и другими привлекаемыми силами.

1.5. На стационарных постах ГИБДД обеспечить круглосуточную проверку транспортных средств по соответствующим ориентировкам на предмет исключения вывоза, ввоза в населенные пункты взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов с преступной целью.

1.6. Взять на особый контроль, предупредительно-профилактическую проработку этнические группировки, потенциально опасные в плане совершения преступлений террористической направленности.

2. Установить на территории области в период с 22 ноября по 1 декабря 2000 года режим повышенной готовности областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ОПРСЧС).

3. Главам местного самоуправления (администраций) городов и районов области:

3.1. Организовать с привлечением специалистов органов внутренних дел и ГОЧС проверки фактического состояния охраны особо важных объектов, объектов жизнеобеспечения, предприятий энергетики, ядерного комплекса, использующих в производственном цикле ядовитые, взрыво- и пожароопасные вещества, соответствие ее нормативным документам, уточнить качество работы районных дежурно-диспетчерских служб.

3.2. Выделить (по согласованию) дополнительные транспортные средства

территориальным органам внутренних дел для обеспечения эффективного несения службы подвижными нарядами.

3.3. Совместно с руководителями жилищно-коммунального хозяйства:

3.3.1. Возобновить с привлечением домовых и уличных комитетов охрану жилых домов, дворовых территорий силами жильцов. продолжить практику стимулирования и привлечения населения, добровольных дружин, казачьих формирований и общественных организаций к участию в обеспечении общественного порядка, предотвращению террористических посягательств.

3.3.2. Продолжить работу по совершенствованию технической укрепленности дверей подъездов, подвальных и чердачных помещений жилого фонда повышенной высотности.

3.4. Совместно с руководителями торговых рынков решить вопрос оснащения их зданий и территорий современными инженерно-техническими охранными системами, ужесточения контрольно-пропускного режима для транспорта, временно размещаемого на закрепленной территории.

4. Руководителям служб "Воронежгоргаз", "Райгаз" (по территориальности) провести целевые проверки технического состояния газовых коммуникаций и запорных устройств в подъездах жилых домов, на объектах жизнеобеспечения, с целью выявления утечек газа, искусственных нарушений коммуникаций и их защитных устройств, которые могут быть использованы для организации диверсионного акта.

5. Руководителям предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности, в том числе учебных заведений и учреждений здравоохранения:

5.1. Усилить пропускной режим и охрану в подведомственных организациях и общежитиях, особенно в ночное время суток, выходные и праздничные дни. Организовать круглосуточное дежурство ответственных работников.

5.2. Провести инструктажи с работниками сторожевой охраны, сотрудниками частных охранных предприятий и ответственными дежурными, обеспечить их соответствующими инструкциями и положениями.

6. Комитетам по культуре, физкультуре, спорту и туризму, образования продолжить исполнение требований постановления администрации области от 7 августа 2000 года № 722 "О неотложных мерах по предотвращению диверсионно-террористических актов в местах проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий на территории Воронежской области".

<…>

8. Комитету по делам СМИ и полиграфии, ВГТРК через средства массовой информации продолжить информирование населения по вопросы повышения бдительности, необходимости обращения особого внимания на выявление подозрительных предметов, забытых вещей и своевременное информирование об этом правоохранительных органов, администраций предприятий и учреждений. Совместно с ГУВД довести до населения номера телефонов "горячих линий" дежурных служб правоохранительных органов для сообщений, заслуживающих оперативного интереса.

1.3.12. Постановление Администрации Брянской области и Администрации города Брянска "О создании временных оперативных штабов и дополнительных мерах по защите населения Брянской области от проявлений терроризма" от 20 сентября 1999 г. №386/1103

В целях реализации неотложных мер по усилению общественной безопасности, предупреждения угрозы совершения акций терроризма на территории Брянской области, обеспечения безопасности ее жителей, антитеррористйческой защиты объектов образования, здравоохранения и культуры, предприятий промышленности,

транспорта и связи, объектов жизнеобеспечения городов и районов, организаций и учреждений, торговых и коммерческих структур, а также для обеспечения планомерного и систематического выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999 г. № 1040 "О мерах по противодействию терроризму" и решения областной антитеррористической комиссии от 14 сентября 1999 года администрации Брянской области и города Брянска постановляю:

1. Для оперативности выработки, принятия и исполнения решений и мер, направленных на обеспечение безопасности жителей Брянской области и всех функционирующих на ее территории организаций, предприятий и учреждений:

1.1. Создать при администрациях Брянской области и города Брянска на период до особого распоряжения временный областной оперативный штаб по решению задач в сфере защиты населения, объектов особой важности и объектов, связанных с жизнеобеспечением населения, от проявлений терроризма.

Руководство штабом поручить первому заместителю главы администрации области.

Временному оперативному штабу осуществлять работу в постоянном взаимодействии с областным штабом операции "Вихрь-Антитеррор", проводимой МВД и ФСБ России.

1.2. Обобщение поступающей во временный оперативный штаб информации поручить рабочей группе.

2. Главам городских и районных администраций, в том числе районов города Брянска, незамедлительно сформировать городские и районные временные оперативные штабы, совместные на тех территориях, где одновременно действуют городские и районные администрации.

Руководство этими штабами возложить на глав городских и районных администраций.

3. Руководителям областного, городских и районных временных оперативных штабов незамедлительно выработать и приступить к реализации комплекса неотложных мер, направленных на обеспечение безопасности жителей области и своих регионов, а также расположенных на их территориях всех объектов экономической и социальной сфер.

На основе изменения обстановки неотложно осуществлять дополнительные мероприятия, направленные на предупреждение возможности совершения акций терроризма.

В качестве первоочередных в трехдневный срок принять меры, исключающие возможность совершения террористических актов в жилом секторе. Организовать и провести полное обследование жилых домов многоэтажной застройки, их подвалов, подъездов, чердаков, пустующих квартир, расположенных в жилых домах торговых точек, офисных и служебных помещений. Для проведения проверок сформировать группы в количестве двух-трех человек из работников жилищно-коммунальных учреждений и сотрудников органов внутренних дел. По результатам обследования каждого дома составить и представить в городские и районные оперативные штабы акты, подписанные проводившими обследование лицами, с указание, кем и когда проведена проверка, а при необходимости - что нужно сделать для повышения безопасности жильцов данного конкретного дома, технического укрепления чердаков и подвалов.

В последующем составить графики и на плановой основе проводить повторные регулярные осмотры жилого сектора с письменными докладами в штабы. Ответственность за эти мероприятия возложить на руководителей жилищно-коммунальных учреждений и начальников городских и районных отделений внутренних дел.

Руководителям жилищно-коммунальных учреждений и участковым инспекторам

милиции провести с жильцами многоэтажных домов работу по организации их силами дежурства в домах и на прилегающей территории, особенно в ночное время. Вывесить на каждом доме объявления с указанием номеров телефонов временных оперативных штабов соответствующего города или района, дежурных служб городов и районов, ГОВД, РОВД и участковых инспекторов.

4. Руководителям объектов здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, школ, дошкольных учреждений, высших и средних учебных заведений, всех расположенных на территории Брянской области организаций и учреждений, предприятий промышленности, транспорта и связи, торговли независимо от формы собственности в трехдневный срок осуществить обследования своих зданий и сооружений, о чем письменно доложить в соответствующие городские и районные временные оперативные штабы. На плановой основе и также с письменными докладами в штабы в последующем проводить повторные регулярные проверки.

Выработать и реализовать комплексы мероприятий, направленных на повышение бдительности сотрудников, рабочих и служащих, усиление охранных и режимных мер, готовности к действиям в чрезвычайных условиях, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами.

В местах массового пребывания людей (посетителей, покупателей, пассажиров) организовать силами своих сотрудников регулярные осмотры с целью обнаружения посторонних подозрительных предметов, о которых незамедлительно сообщать в органы внутренних дел или управление ФСБ.

5. Руководителям временных оперативных штабов в случае уклонения или непринятия руководителями предприятий, организаций и учреждений любой формы собственности действенных и исчерпывающих мер по обеспечению безопасности жителей области незамедлительно информировать об этом прокуратуру, УФСБ или УВД, располагающих предусмотренным законом правом вынесения обязательных для исполнения представлений в адрес таких руководителей.

Организовать заслушивание на заседаниях штабов руководителей жилищно-коммунального комплекса, предприятий, организаций и учреждений о ходе реализации на их объектах антитеррористических мероприятий.

6. Брянской технической инспекции госгортехнадзора совместно с УВД и УФСБ России по Брянской области в трехнедельный срок провести проверку работы по ведению учета и обеспечению сохранности взрывчатых материалов гражданского назначения в организациях, осуществляющих их производство, транспортировку и использование. В случаях несоответствия деятельности указанных организаций законодательству Российской Федерации принять меры по ее прекращению в установленном порядке.

7. Руководителям жилищно-коммунальных служб, гостиничного хозяйства во взаимодействии с УВД, ГОВД, РОВД усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан по месту их временного пребывания и постоянного жительства.

8. Главам городских и районных администраций, ГУП "Брянскоблжилкомхоз" во взаимодействии с УВД и УФСНП России по Брянской области в месячный срок провести полную проверку обоснованности использования помещений жилых домов в производственных и коммерческих целях. По каждому факту несанкционированного или угрожающего безопасности жителей домов использования таких помещений принимать незамедлительные меры.

О проделанной работе доложить в областной временный оперативный штаб к 22 октября 1999 года.

9. Начальникам УВД, УФСБ России по Брянской области обеспечить своевременное информирование областного, городских и районных временных оперативных штабов о необходимости принятия дополнительных мер по

обеспечению безопасности жителей области и усилению антитеррористической защиты объектов. Еженедельно (по понедельникам) на проводимых в администрации области оперативных совещаниях информировать по этим вопросам главу администрации Брянской области.

В процессе проведения операции "Вихрь-Антитеррор", наряду с возложенными задачами, осуществлять контроль за выполнением предусмотренных настоящим постановлением мер.

10. Руководителям временных оперативных штабов через средства массовой информации проводить регулярную разъяснительную работу по повышению бдительности граждан, систематически информировать население о проделанной работе по недопущению террористических актов на территории области.

Активно привлекать частные охранные мероприятия, службы безопасности организаций, общественные организации к оказанию содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по месту жительства граждан, обеспечению общественного порядка в жилых микрорайонах и местах массового пребывания людей.

11. Финансовому управлению администрации области, финотделам городских и районных администраций предусмотреть выделение финансовых средств на проведение антитеррористических мероприятий.

12. Постановление опубликовать в средствах массовой информации.

1.4. Участие органов управления и гражданских организаций гражданской обороны в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическими актами

1.4.1. Методические рекомендации МЧС России по порядку создания на территориях муниципальных образований гражданских организаций гражданской обороны и их использованию в профилактических мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими акциями, взрывами, пожарами (письмо МЧС России от 29.09.99 г. № 33-2957-5)

1. Гражданские организации гражданской обороны создаются организациями, представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, на территориях муниципальных образований (территориях поселений, являющихся муниципальными образованьями, районов, микрорайонов, жилых кварталов, улиц, дворов и других территорий) решениями руководителей органов местного самоуправления - начальников гражданской обороны и являются формой участия населения в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями, а также террористическими актами.

В своей деятельности гражданские организации гражданской обороны руководствуются Федеральными законами "О гражданской обороне" (статья 10), "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (статьи 18, 19), постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 1999 г. № 620 "О гражданских организациях гражданской обороны", иными нормативными правовыми актами, а также настоящими рекомендациями и разработанными на их основе другими документами.

2. Непосредственное руководство созданием и функционированием гражданских организаций гражданской обороны возлагается на организации их создающие.

3. Методическое руководство созданием и функционированием гражданских

организаций гражданской обороны на территориях муниципальных образований возлагается на постоянно действующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) субъектов Российской Федерации.

4. Порядок создания гражданских организаций гражданской обороны на территориях муниципальных образований определяется органами местного самоуправления на основании представления согласованных в установленном порядке предложений соответствующих территориальных органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, органов внутренних дел и органов ФСБ России.

5. К задачам гражданских организаций гражданской обороны можно отнести:

- проведение мероприятий, направленных на предупреждение (смягчение последствий) чрезвычайных ситуаций, возникающих вследствие террористических актов, при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем:

а) несения дежурства в жилых домах и на прилегающих к ним территориях с целью выявления и своевременного информирования органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления, органов внутренних дел, органов ФСБ России, жилищно-эксплуатационных предприятий и предприятий коммунального обслуживания населения о:

наличии и характере использования жилых и иных помещений в жилом секторе и т.п.;

состоянии систем тепло-, электро- и водоснабжения и т.п., выход из строя которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

выявлении взрыво- и пожароопасных объектов и предметов;

б) осуществления контроля за состоянием запорных устройств дверей чердачных, подвальных и иных нежилых помещений;

в) оказания помощи представителям органов местного самоуправления, органов внутренних дел, ФСБ, органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в поддержании общественного порядка при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на контролируемой территории;

г)ведения учета жильцов с ограниченной возможностью самостоятельного передвижения, оказание им помощи при экстренной эвакуации из жилых домов и районов при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

д) контроля, в соответствии с правами, предоставляемыми по решению органов местного самоуправления, за использованием и состоянием подвальных, чердачных, жилых и других помещений в жилом секторе;

е) осуществления оповещения жителей муниципальных образований (в соответствии с порядком, определяемым органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления) об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

ж) участия в обучении населения действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также защита от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от террористических актов, при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в борьбе с пожарами;

- участие в обнаружении и обозначении районов, зданий и территорий, подвергшихся заражению, либо представляющих непосредственную опасность для

населения по другим причинам;

-участие в срочном восстановлении функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения населения.

6. Гражданские организации гражданской обороны организационно состоят из создаваемых при жилищно-эксплуатационных предприятиях муниципальных образований отрядов, опорных пунктов и постов гражданской обороны.

7. Посты гражданской обороны, численностью до 3 человек каждый, создаются в жилых домах (подъездах) из расчета один пост на 100 человек постоянно проживающего населения.

8. Опорные пункты гражданской обороны, численностью по 1-2 человек каждый, создаются в микрорайонах, жилых кварталах с количеством проживающего населения до 5 тысяч человек для координации деятельности постов гражданской обороны на данной территории.

9. Отряды гражданской обороны создаются при жилищно-эксплуатационных предприятиях для координации деятельности опорных пунктов и постов гражданской обороны на территории муниципальных образований. Руководство отрядами гражданской обороны возлагается на руководителей жилищно-эксплуатационных предприятий - начальников гражданской обороны. При необходимости, из числа работников жилищно-эксплуатационных предприятий могут создаваться штабы отрядов.

Начальники штабов отрядов гражданской обороны организуют работу опорных пунктов гражданской обороны на подведомственной территории и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления, органами внутренних дел и территориальными органами ФСБ России.

Схема организации управления гражданскими организациями гражданской обороны приведена в приложении.

10. Гражданские организации гражданской обороны могут функционировать в повседневном режиме и режиме повышенной готовности.

В повседневном режиме гражданские организации гражданской обороны осуществляют контрольно-предупредительные функции и периодически информируют жилищно-эксплуатационные предприятия, органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления о состоянии дел на закрепленной территории.

В режиме повышенной готовности при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, террористических актов гражданские организации гражданской обороны организуют дежурство в домах, во дворах, в жилых кварталах и микрорайонах, активно привлекая к этой работе местных жителей и своевременно информируют жилищно-эксплуатационные предприятия, органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления, органы внутренних дел и территориальные органы ФСБ России о предвестниках чрезвычайных ситуаций и осуществляют другие мероприятия по защите населения.

Режим работы гражданских организаций гражданской обороны определяют руководители органов местного самоуправления- начальники гражданской обороны муниципальных образований исходя из местных условий и складывающейся обстановки.

11. В состав гражданских организаций гражданской обороны могут включаться лица, постоянно проживающие на территории муниципальных образований.

12. Учет гражданских организаций гражданской обороны организуется органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления.

В отрядах гражданских организаций гражданской обороны ведется списочный

учет постов и опорных пунктов гражданской обороны.

В органах управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления ведется количественный учет отрядов гражданских организаций гражданской обороны.

1.4.2. Приказ Минздрава РФ и МЧС РФ "О совершенствовании системы оказания экстренной медицинской помощи лицам, пострадавшим от террористических актов" от 3 ноября 1999 г. № 394/589

В целях повышения оперативности и качества оказания экстренной медицинской помощи, принятия своевременных и неотложных мер по ликвидации медико-санитарных последствий террористических актов приказываем:

1. Руководителю Департамента организации медицинской помощи населению, директору Всероссийского центра медицины катастроф "Защита" обобщить результаты работы органов и учреждений здравоохранения по ликвидации медико-санитарных последствий совершенных террористических актов и в срок до 30 ноября 1999 года разработать комплекс мероприятий по повышению готовности сил и средств здравоохранения на федеральном, региональном, территориальном и объектовом уровнях к ликвидации последствий возможных террористических актов.

2. Органам управления МЧС России и Минздрава России до 1 января 2000 года определить и согласовать порядок доставки сил поисково-спасательных служб и службы медицины катастроф в районы, пострадавшие в результате террористических актов и эвакуации пораженных в лечебные учреждения воздушным и другими видами транспорта.

3. Организацию экстренной медицинской помощи населению в зоне (очаге) террористических актов возложить на органы управления здравоохранения субъектов Российской Федерации.

4. Органам управления здравоохранения субъектов Российской Федерации:

4.1. Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 1 декабря 1999 года определить состав и задачи медицинских формирований и базовых медицинских учреждений, которые могут быть привлечены для оказания медицинской помощи пораженным в первую очередь. Дооснастить указанные формирования и учреждения необходимым медицинским имуществом и обеспечить поддержание их в постоянной готовности.

4.2. Подготовить площадки для посадки вертолетов вблизи лечебных учреждений, определенных для приема пораженных.

4.3. При совершении масштабного террористического акта с разрушением жилищ и нарушением жизнеобеспечивающих коммуникаций экстренную медицинскую помощь пораженным оказывать с применением сил и средств службы скорой медицинской помощи местных органов здравоохранения, служб медицины катастроф территориального и ведомственного подчинения по принятой системе лечебно-эвакуационного, санитарно-гигиенического и противоэпидемического обеспечения населения в зависимости от характера и масштаба возникших медико-санитарных последствий.

4.4. Для координации деятельности привлекаемых медицинских сил и средств в зоне (очаге) террористического акта создавать оперативные группы, формируемые из числа руководящего состава органов управления здравоохранения и центра медицины катастроф.

4.5. Для оказания экстренной медицинской помощи пораженным, а также медицинского обеспечения личного состава аварийно-спасательных формирований непосредственно в зоне (очаге) поражения развертывать

медицинский пункт силами медицинских бригад постоянной готовности центра медицины катастроф или выделяемых сил и средств ближайшим лечебным учреждением. В состав бригад включать медицинского специалиста для оказания психолого-психиатрической помощи.

4.6. Пораженных, нуждающихся в стационарном лечении, эвакуировать в местные многопрофильные лечебные учреждения. При необходимости усилить их бригадами специализированной медицинской помощи.

4.7. В субъектах Российской Федерации, населенных пунктах, где расположены радиационно-опасные и химические аварийно-опасные объекты в службах медицины катастроф территориального и местного уровней создать штатные бригады специализированной медицинской помощи постоянной готовности радиологического, токсико-терапевтического и санитарно-токсикологического профиля; организовать взаимодействие с медико-санитарными частями ведомственного подчинения, создать необходимые запасы лекарственных средств для проведения профилактики и оказания экстренной медицинской помощи пораженным.

При совершении террористических актов на транспорте на отдаленной и труднодоступной местности оказание экстренной медицинской помощи осуществлять силами бригад специализированной медицинской помощи постоянной готовности центров медицины катастроф. Порядок доставки их в район чрезвычайной ситуации и вопросы организации эвакуации пораженных в лечебные учреждения согласовать с органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Оказание экстренной медицинской, амбулаторно-поликлинической и психолого-психиатрической помощи пострадавшему населению (оставшемуся без крова и средств жизнеобеспечения) осуществлять силами врачебно-сестринских бригад в медицинских пунктах, развернутых в местах их временного пребывания (нахождения).

6. При относительно продолжительной их работе (1-5 суток) в целях более качественного медицинского обслуживания осуществлять взаимодействие с поликлиникой данного района. При массовой эвакуации пострадавшего населения из района масштабного террористического акта (района социальной катастрофы) и размещения его во временном лагере, оказание экстренной и амбулаторно-поликлинической помощи организовать в соответствии с "Методическими рекомендациями по организации медицинской помощи в системе жизнеобеспечения населения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций", утвержденными Минздравом России 20.11.1998 г.

7. Департаменту Госсанэпиднадзора Минздрава России, центрам Госсанэпиднадзора субъектов Российской Федерации особое внимание при ликвидации медико-санитарных последствий масштабных террористических актов обратить на проведение комплекса мер по усилению государственного санитарно-эпидемиологического надзора в местах массового сосредоточения людей; основные усилия органов управления и учреждений Госсанэпидслужбы России направить на выполнение Приказа Министра здравоохранения Российской Федерации от 29.07.98 № 230 по повышению готовности их к работе в чрезвычайных ситуациях.

Разработать комплекс мер по усилению государственного санитарно-эпидемиологического надзора в исследовательских, научных и иных лабораториях, работающих с возбудителями заболеваний, токсинами и источниками излучений с применением инструментальных методов исследования, обеспечить их реализацию.

7. При Всероссийском центре медицины катастроф "Защита" на случай

террористических актов содержать в постоянном резерве запас медикаментов на 1500 пораженных за счет федерального бюджета, при территориальных центрах медицины катастроф на 500 пораженных за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации.

В центральных районных больницах создать запасы медицинского имущества за счет средств местного бюджета в соответствии с заданием, установленным органом управления здравоохранением субъекта Российской Федерации.

8. Всероссийскому центру медицины катастроф "Защита" совместно с МЧС России до 1 февраля 2000 года разработать методические рекомендации по организации медико-санитарного обеспечения пострадавших от террористических актов.

9. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации и Первого заместителя Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

1.4.3. Приказ Главного Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Воронежской области "О создании общественных гражданских организаций гражданской обороны по предотвращению террористических актов на территории муниципальных образований" от 25 октября 1999 г. № 242

(Извлечение)

В связи с реальной угрозой повторения террористических актов на территории Российской Федерации и обращением Министра МЧС РФ к главе администрации области о принятии экстренных мер защитного характера и привлечения к их реализации всех групп населения в соответствии с федеральными законами "О гражданской обороне" и "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" приказываю:

1. Начальникам управлений ГОЧС городов (районов), начальникам отделов ГОЧС сельских районов провести организационную работу по привлечению граждан в деятельности гражданских организаций гражданской обороны.

1.1. В срок до 26.11.99 г. создать на территории муниципальных образований (в районах) микрорайонах, кварталах, жилых комплексов и дворах гражданские организации гражданской обороны.

1.2. Созданным гражданским организациям гражданской обороны осуществить контрольно-предупредительные функции, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими актами.

1.3. При создании гражданских организаций гражданской обороны руководствоваться "Методическими рекомендациями по порядку создания на территориях муниципальных образований гражданских организаций гражданской обороны" согласно приложения.

<…>

2. Начальнику отдела ПСФ из состава сил постоянной готовности и сил гражданских организаций гражданской обороны сформировать территориальную группировку сил.

3. Методическое руководство по созданию и функционированию гражданских организаций гражданской обороны на территории области возложить на учебно-методический центр ГОЧС области.

4. Возложить ответственность за организацию и выполнение настоящего приказа на заместителя начальника ГУ ГОЧС по оперативным вопросам.

Приложение

Методические рекомендации по порядку создания на территориях муниципальных образований общественных гражданских организаций гражданской обороны

1. Общественные гражданские организации гражданской обороны создаются в мирное время, на территориях муниципальных образований (территориях поселений, являющихся муниципальными образованиями, районов, микрорайонов, жилых кварталов, улиц, дворов и других территорий) решениями руководителей органов местного самоуправления — начальников гражданской обороны и являются формой участия населения в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями, а также террористическими актами.

В своей деятельности общественные гражданские организации гражданской обороны руководствуются Федеральными законами "О гражданской обороне" (ст. 10), "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (ст. 18, 19), постановлением Правительства РФ от 10 июня 1999 года

№ 620 "О гражданских организациях гражданской обороны", иными нормативными правовыми актами, а также настоящими рекомендациями и разработанными на их основе документами.

2. Непосредственное руководство созданием и функционированием общественных гражданских организаций гражданской обороны возлагается на организации, их создавшие.

3. Методическое руководство созданием и функционированием общественных гражданских организаций гражданской обороны на территориях муниципальных образований, их обучение возлагается на постоянно действующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) Воронежской области.

4. Порядок создания общественных гражданских организаций гражданской обороны на территориях муниципальных образований определяется органами местного самоуправления на основании представления согласованных в установленном порядке предложений соответствующих территориальных органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, органов внутренних дел и органов ФСБ России.

5. К задачам общественных гражданских организаций гражданской обороны можно отнести:

5.1. Проведение мероприятий, направленных на предупреждение (смягчение последствий) чрезвычайных ситуаций, возникающих вследствие террористических актов, при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем:

а) несения дежурства в жилых домах и на прилегающих к ним территориях с целью выявления и своевременного информирования органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления, органов внутренних дел, органов ФСБ России, жилищно-эксплуатационных предприятий и предприятий коммунального обслуживания населения о:

- наличии и характере использования жилых и иных помещений в жилом секторе и т.п.;

- состояние систем тепло-, электро-, газо- и водоснабжения и т.п., выход из строя которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- выявлении взрыво- и пожароопасных объектов и предметов;

б) осуществления контроля за состоянием запорных устройств дверей чердачных, подвальных и иных нежилых помещений;

в) оказания помощи представителям местного самоуправления, органов внутренних дел, ФСБ, органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в поддержании общественного порядка при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на контролируемой территории;

г) ведения учета жильцов с ограниченной возможностью самостоятельного передвижения, оказания им помощи при экстренной эвакуации из жилых домов и районов при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

д) контроля, в соответствии с правами, предоставляемыми по решению органов местного самоуправления, за использованием и состоянием подвальных, чердачных, жилых и других помещений в жилом секторе;

е) осуществления„ оповещения жителей муниципальных образований (в соответствии с порядком, определяемым органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления) об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

ж) участия в обучении населения действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также защита от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

5.2. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от террористических актов, при ведении военных действий или вследствие этих действий.

5.3. Участие в борьбе с пожарами.

5.4. Участие в обнаружении и обозначении районов, зданий и территорий, подвергшихся заражению, либо представляющих непосредственную опасность для населения по другим причинам.

5.5. Участие в срочном восстановлении функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения населения.

6. Общественные гражданские организации гражданской обороны организационно состоят из создаваемых при жилищно-эксплуатационных предприятиях муниципальных образований отрядов, опорных пунктов и постов гражданской обороны.

7. Посты гражданской обороны, численностью до 3 человек каждый, создаются в жилых домах (подъездах) из расчета один пост на 100 человек постоянно проживающего населения.

8. Опорные пункты гражданской обороны, численностью по 1-2 человека каждый, создаются в микрорайонах, жилых кварталах с количеством проживающего населения до 5 тысяч человек для координации деятельности постов гражданской обороны на данной территории.

9. Отряды гражданской обороны создаются при жилищно-эксплуатационных предприятиях для координации деятельности опорных пунктов и постов гражданской обороны на территории муниципальных образований, руководство отрядами гражданской обороны возлагается на руководителей жилищно-эксплуатационных предприятий начальников гражданской обороны. При необходимости, из числа работников жилищно-эксплуатационных предприятий могут создаваться штабы отрядов.

Начальники штабов отрядов гражданской обороны организуют работу опорных пунктов гражданской обороны на подведомственной территории и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного

самоуправления, органами внутренних дел и территориальными органами ФСБ России.

10. Общественные гражданские организации гражданской обороны могут функционировать в повседневном режиме и режиме повышенной готовности.

В повседневном режиме общественные гражданские организации гражданской обороны осуществляют контрольно-предупредительные функции и периодически информируют жилищно-эксплуатационные предприятия, органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления о состоянии дел на закрепленной территории.

В режиме повышенной готовности при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, террористических актов общественные гражданские организации гражданской обороны организуют дежурство в домах, во дворах, в жилых кварталах и микрорайонах, активно привлекают к этой работе местных жителей и своевременно информируют органы ГОЧС, жилищно-эксплуатационные предприятия, органы внутренних дел и территориальные органы ФСБ России о предвестниках чрезвычайных ситуаций и осуществляют другие мероприятия по защите населения.

Режим работы общественных гражданских организаций гражданской обороны определяют руководители органов местного самоуправления, начальники гражданской обороны муниципальных образований исходя из местных условий и складывающейся обстановки.

11. В состав общественных гражданских организаций гражданской обороны могут включаться лица, постоянно проживающие на территории муниципальных образований.

12. Учет общественных гражданских организаций гражданской обороны организуется органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления. В отрядах общественных гражданских организаций гражданской обороны ведется списочный учет постов и опорных пунктов гражданской обороны.

В органах управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах местного самоуправления ведется количественный учет отрядов общественных гражданских организаций гражданской обороны.

13. Подготовка и обучение лиц, входящих в общественные гражданские организации гражданской обороны, осуществляется при жилищно-эксплуатационных предприятиях, а также на курсах ГО и в учебно-методическом центре ГОЧС.

<...>

1.4.4. Постановление Главы Администрации города Тулы "О создании гражданских организаций гражданской обороны для предотвращения террористических актов на территории города Тулы" от 15 февраля 2000 г. № 137

В связи с участившимися случаями террористических актов в Российской Федерации на объектах инфраструктуры городов и в жилых зданиях с большим количеством жертв среди населения в соответствии с Федеральными Законами Российской Федерации от 12.02.98 № 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.94 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.06.99 №620 "о гражданских организациях гражданской обороны", Губернатора Тульской области от 7.12.99 № 451 "О создании муниципальных гражданских организаций гражданской обороны для предотвращения террористических актов на территории Тульской области" и

рекомендациями Министра Российской Федерации по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.09.99 № 33-2957-5, для принятия экстренных мер защитного характера с привлечением всех групп населения на долговременной основе постановляю:

1. Главам администраций районов города в месячный срок создать гражданские организации гражданской обороны на мирное и военное время на подведомственных территориях (в микрорайонах, кварталах, жилых домах) на базе жилищных ремонтно-эксплуатационных предприятий, с привлечением в них трудоспособных граждан, постоянно проживающих на данной территории.

2. Утвердить "Положение о гражданских организациях гражданской обороны для предотвращения террористических актов на территории города Тулы (приложение).

3. Обучение должностных лиц центров и опорных пунктов гражданских организаций гражданской обороны по специальной программе спланировать и провести через управление по делам ГО и ЧС города в Институте гражданской защиты.

4. Управлению по делам ГО и ЧС города оказать методическую помощь администрациям районов города в создании гражданских организаций гражданской обороны, осуществлять общее руководство их деятельностью при тесном взаимодействии с Управлением внутренних дел Тульской области, ГУ МЖХ.

5. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Приложение № 1

Положение о гражданских организациях гражданской обороны для предотвращения террористических актов на территории города Тулы

1. Гражданские организации гражданской обороны (ГОГО), предназначенные для предотвращения террористических актов, создаются при жилых ремонтно-эксплуатационных предприятиях для решения задач гражданской обороны в мирное и военное время.

2. Задачи гражданских организаций гражданской обороны, предназначенных для предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими актами:

осуществление контрольно-предупредительных функций, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими актами;

своевременное информирование представителей органов местного самоуправления, Управления внутренних дел Тульской области, управлений по делам ГО и ЧС при органах местного самоуправления, руководителей коммунальных служб и жилищно-эксплуатационных управлений на местах об имеющихся предпосылках к возникновению чрезвычайной ситуации на закрепленной территории;

проведение мероприятий, направленных на предупреждение (смягчение последствий) чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, возникающих вследствие террористических актов, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3. В целях решения задач, поставленных перед гражданскими организациями гражданской обороны для предотвращения террористических актов и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, возникших в результате террористических актов, применяются следующие методы:

3.1. Организация и внесение дежурства в жилых домах и на прилегающих к ним территориях с целью выявления и своевременного информирования территориальных органов Управления внутренних дел Тульской области, управлений по делам ГО и ЧС при органах местного самоуправления, жилищно-коммунального обслуживания населения о:

наличии и характере использования жилых и иных помещений в жилом секторе не по предназначению;

состоянии систем тепло-, электро-, и водоснабжения и т. п., выход из строя которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

выявление взрыво- и пожароопасных объектов и предметов;

осуществлении контроля за состоянием запорных устройств дверей чердачных и иных нежилых помещений и устранением вскрытых недостатков.

3.2. Оказание помощи представителям органов местного самоуправления, территориальных органов Управления внутренних дел Тульской области, управлений по делам ГО и ЧС при органах местного самоуправления в поддержании общественного порядка при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на контролируемой территории.

3.3. Ведение учета жильцов с ограниченной возможностью самостоятельного передвижения, оказание им помощи при экстренной эвакуации из жилых домов и районов при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.4. Контроль, в соответствии с правами, представляемыми по решению органов местного самоуправления, за использованием и состоянием подвальных, чердачных, жилых и других помещений в жилом секторе.

3.5. Осуществление оповещения жителей на подконтрольной территории (в соответствии с порядком, определяемым органами управления по делам ГО и ЧС при органах местного самоуправления) об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.6. Участие в обучении населения действиям при чрезвычайных ситуациях, а также защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3.7. Участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередном жизнеобеспечении населения, пострадавшего от террористических актов вследствие чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3.8. Участие в борьбе с пожарами.

3.9. Участие в обнаружении и обозначении районов, зданий и территорий, подвергшихся заражению, либо представляющих непосредственную опасность для населения по другим причинам.

3.10. Участие в срочном восстановлении функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения.

4. Гражданские организации гражданской обороны создаются, учитываются и функционируют на общественных началах, в военное время для управления гражданскими организациями гражданской обороны могут привлекаться военнообязанные из запаса.

4.1. Решения о создании гражданских организаций гражданской обороны принимают руководители органов местного самоуправления - начальники гражданской обороны. Деятельность гражданских организаций гражданской обороны является формой участия населения в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами.

4.2. Непосредственное руководство созданием и функционированием гражданских организаций гражданской обороны возлагается на организации, их создающие.

4.3. Методическое руководство созданием и функционированием гражданских организаций гражданской обороны на территории города возлагается на управление по делам ГО и ЧС города.

5. Основными принципами деятельности гражданских организаций

гражданской обороны являются:

принцип гуманизма и милосердия, предусматривающий приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей при возникновении чрезвычайных ситуаций;

принцип единоначалия руководства формированиями гражданских организаций гражданской обороны;

принцип обеспечения безопасности граждан при привлечении их к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;

принцип постоянной готовности гражданских организаций гражданской обороны к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и участие в проведении работ по их ликвидации.

6. Гражданские организации гражданской обороны при создании и функционировании руководствуются законами Российской Федерации от 12.02.98 №28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.94 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.99 №620 "О гражданских организациях гражданской обороны" и Конституцией Российской Федерации.

7. Сферой деятельности гражданских организаций гражданской обороны является территория в пределах района, поселка, квартала, двора или жилого дома.

7.1. Гражданские организации гражданской обороны организационно состоят из создаваемых при жилых ремонтно-эксплуатационных предприятиях центров, опорных пунктов и постов гражданской обороны.

7.2. Центры гражданских организаций гражданской обороны создаются при жилых ремонтно-эксплуатационных предприятиях для координации деятельности опорных пунктов и постов гражданской обороны на территории районов города. Руководство центрами гражданских организаций гражданской обороны возлагается на руководителей жилищно-эксплуатационных предприятий - начальников центров гражданских организаций обороны. При необходимости, из числа работников жилищно-эксплуатационных предприятий могут создаваться штабы, а в режиме повышенной готовности и в военное время - оперативно-дежурные службы центров гражданских организаций гражданской обороны.

Начальники штабов центров гражданских организаций гражданской обороны организуют работу опорных пунктов и постов гражданской обороны на подведомственной территории и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами Управления внутренних дел Тульской области, управлениями по делам ГО и ЧС при органах местного самоуправления.

7.3. Опорные пункты гражданской обороны, численностью по 1-2 человека каждый, создаются в микрорайонах, жилых кварталах, с количеством проживающего населения до 5 тысяч человек, с целью координации деятельности постов гражданской обороны на данной территории. Управление гражданскими организациями гражданской обороны осуществляется по схеме (приложение № 2).

7.4. Посты гражданской обороны, численностью до 3 человек каждый, создаются в жилых домах (подъездах) из расчета - один пост на 100 человек постоянно проживающего населения (старшие подъездов).

8. Гражданские организации гражданской обороны функционируют -в следующих режимах: повседневном и режиме повышенной готовности.

1.4.5. Распоряжение Губернатора Московской области "Об обучении населения Московской области навыкам поведения в критических ситуациях, связанных с террористическими актами" от 5 мая 2000 г. № 344-РГ

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99 № 270 "О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1999-2000 годы" (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2000 № 112) и в целях обеспечения безопасности населения Московской области и подготовки его к действиям в условиях угрозы и осуществления террористических актов:

1. Руководителям центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и главам муниципальных образований Московской области:

организовать подготовку всех категорий населения навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях, связанных с террористическими

актами;

подать заявки в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Московской области для подготовки в учебно-методическом центре по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Московской области и его филиалах в муниципальных образованиях преподавательского состава образовательных учреждений и руководящего состава по вопросам обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях, связанных с террористическими актами;

подать заявки в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Московской области на необходимое количество учебно-методической литературы и пособий.

2. Комитету по делам печати и информации Московской области: обеспечить публикацию в средствах массовой информации материалов по вопросам подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях в условиях угрозы или при осуществлении террористических актов, определить периодичность указанных публикаций.

3. Главному управлению по образованию Московской области: организовать разработку рекомендаций для использования в образовательных учреждениях учебного курса "Основы безопасности и

жизнедеятельности" в целях получения детьми и подростками знаний и умений поведения в условиях угрозы террористического акта или при его осуществлении;

организовать разработку и издание памяток о действиях учащихся, руководителей и сотрудников образовательных учреждений в условиях угрозы террористического акта или при его осуществлении.

4. Министерству жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Московской области:

разработать для руководящего состава органов местного самоуправления, жилищно-коммунальных организаций методические рекомендации в целях активизации роли организаций жилищно-коммунального хозяйства в вопросах информирования населения и проведения комплекса мероприятий, снижающих вероятность осуществления террористических актов;

организовать размещение соответствующих информационных материалов в местах проживания или массового пребывания населения.

5. Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Московской области:

внести изменения в программу подготовки руководящего состава органов гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Московской области, в части дополнения ее тематикой в объеме 2-3 учебных часов по вопросам подготовки

населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие осуществления террористических актов;

организовать подготовку по соответствующей тематике руководящего состава органов гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Московской области в учебно-методическом центре по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Московской области и его филиалах в муниципальных образованиях;

совместно с Управлением федеральной службы безопасности Российской Федерации по г. Москве и Московской области обеспечить издание и распространение памятки "Правила и порядок поведения населения при угрозе и осуществлении террористического акта" и брошюры "Терроризм. Это должен знать каждый".

6. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на Управление региональной безопасности аппарата Правитель Московской области.

1.4.6. Распоряжение Губернатора Ленинградской области "Об организации работ по обнаружению, обезвреживанию, вывозу и уничтожению взрывоопасных предметов на территории Ленинградской области" от 7 апреля 1999 г. № 165-РГ

В соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, в связи с участившимися случаями угроз взрывов, многочисленными фактами обнаружения взрывоопасных предметов на территории Ленинградской области и в целях своевременного проведения работ по их обезвреживанию, вывозу и уничтожению:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке очистки территорий Ленинградской области от взрывоопасных предметов и их уничтожения.

2. Возложить на Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области общую координацию действий служб при проведении спасательных и других неотложных работ в случае срабатывания взрывоопасного предмета.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований в Ленинградской области:

3.1. Организовать контроль за проведением работ по обезвреживанию и вывозу взрывоопасных предметов.

3.2. Представлять в дежурную службу Правительства Ленинградской области и Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области информацию об обнаружении, ходе работ по обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов.

4. Контроль за исполнением распоряжения возложить на вице-губернатора Ленинградской области по административно-правовым вопросам.

Приложение

Положение о порядке очистки территории Ленинградской области от взрывоопасных предметов и их уничтожении

Раздел 1. Общие положения

1.1. Настоящее положение устанавливает единый порядок организации очистки местности (объектов), обезвреживания и уничтожения взрывоопасных предметов.

1.2. Положение является обязательным для всех должностных лиц, по роду своей деятельности связанных с обеспечением безопасности при обезвреживании взрывоопасных предметов.

1.3. Под очисткой местности (объектов) понимаются действия персонала, подразделений, групп по разведке (поиску, обнаружению), диагностике,

обезвреживанию или уничтожению взрывоопасных предметов на поверхности грунта, в грунте, снеге, воде и на различных объектах.

1.4. Взрывоопасный предмет - устройство или вещество, способное при определенных условиях (наличие источника инициирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, внутриядерную, электромагнитную, механическую и другие виды энергии.

1.5. К основным видам взрывоопасных предметов относятся: авиационные бомбы (авиационные кассеты, разовые бомбовые связки, зажигательные баки и др.); ракеты (ракетные боеголовки); снаряды систем залпового огня; выстрелы и снаряды полевой, самоходной, танковой и зенитной артиллерии; минометные выстрелы и мины; боеприпасы противотанковых ракетных комплексов и противотанковых гранатометов; патроны авиационных пулеметов, пушек и стрелкового оружия; гранаты; морские боеприпасы[6]; инженерные боеприпасы; взрывчатые вещества; табельные самодельные и другие устройства, содержащие взрывчатые материалы; химические и специальные боеприпасы.

1.6. Все взрывоопасные предметы подразделяются на четыре степени опасности:

1-я степень опасности: авиационные бомбы; ракеты; реактивные снаряды систем залпового огня; выстрелы и снаряды полевой, самоходной и зенитной артиллерии, минометные выстрелы и мины; боеприпасы противотанковых ракетных комплексов и противотанковых гранатометов; инженерные и другие боеприпасы без взрывателей или со взрывателями, но без следов прохождения через канал ствола, направляющее или пусковое устройство (без нарезов на ведущих поясках или наколов капсюлей-воспламенителей, со сложенным оперением);

инженерные боеприпасы и ручные гранаты без взрывателей или со взрывателями с предохранительными чеками;

взрывчатые материалы без средств взрывания (инициирования).

2-я степень опасности: боеприпасы всех типов со следами прохождения через канал ствола, направляющую или пусковое устройство (с нарезами на ведущих поясках, со следами накола капсюля-воспламенителя или с раскрытым оперением); авиационные бомбы; боеприпасы, "зависшие" (не вышедшие из канала ствола, не сошедшие с направляющей и т.д.) при боевом применении;

инженерные боеприпасы и ручные гранаты со взрывателями без предохранительных чек;

Снаряды боевой и корабельной артиллерии, торпеды, морские мины и пр. самодельные взрывные устройства (управляемые и неуправляемые) без элементов неизвлекаемости и необезвреживаемости, взрывные сети со вставленными в заряды средствами инициирования; боеприпасы всех типов с магнитными, акустическими, сейсмическими и другими неконтактными взрывателями с источниками питания, не переведенными в боевое положение;

боеприпасы всех видов со следами механического, химического, термического и других видов воздействия.

3-я степень опасности: боеприпасы и взрывные устройства всех типов, установленные в неизвлекаемое или необезвреживаемое положение;

боеприпасы всех типов с магнитными, акустическими, сейсмическими и другими неконтактными взрывателями с источниками питания и переведения в боевое положение;

самодельные взрывные устройства (управляемые и неуправляемые) с элементами необезвреживаемости и неизвлекаемости;

взрывоопасные предметы, не поддающиеся диагностике.

4-я степень опасности: химические и специальные (в том числе на основе объемно-детонирующих, систем) боеприпасы (боеголовки) в любом состоянии.

Все обнаруженные взрывоопасные предметы до диагностики относятся к 3-й степени опасности.

Очистка местности (объектов) и акваторий от взрывоопасных предметов (ВОП) включает выполнение следующих мероприятий:

а) планирование выполнения задач по очистке местности (объектов) и акваторий от ВОП;

б) проведение разъяснительной работы среди населения о мерах безопасности и правилах поведения при обнаружении ВОП;

в) взаимодействие между министерствами, ведомствами, военными комиссариатами, организациями, местными органами власти, негосударственными специализированными предприятиями, привлекаемыми для очистки местности (объектов) и акваторий от ВОП;

г) разведка местности (объектов), подлежащих очистке от ВОП;

д) очистка местности (объектов) от ВОП;

е) хранение, учет, транспортировка, расход взрывчатых веществ, средств взрывания и уничтожение ВОП;

ж) соблюдение правил безопасности при выполнении задач по очистке местности (объектов) и акваторий от ВОП;

з) проведение контрольной проверки очищенной территории (объектов) и акваторий;

и) передача очищенной территории органам власти (заказчикам);

к) учет и отчетность.

1.7. Очистка местности (объектов) и акваторий от ВОП производится в целях обеспечения полной безопасности народнохозяйственных работ и жизнедеятельности людей. Очистка местности (объектов) и акваторий осуществляется в плановом порядке и по заявкам. Очистка местности от ВОП в плановом порядке проводится в рамках региональных или федеральных целевых программ и т.д. Заявки на очистку местности (объектов) и акваторий поступают в военные комиссариаты от населения, местных органов власти, организаций, учреждений, ведомств и министерств. При подрыве или в случае, если обнаруженные ВОП представляют опасность для жизни населения и разрушения объектов, даются срочные заявки. Срок выполнения таких заявок не должен превышать одних суток с момента поступления заявки. Во всех остальных случаях срок выполнения заявок определяется объемом предстоящих задач (площадь территории, глубина очистки, количество и тип ВОП и др.), наличием сил и средств для их выполнения.

1.8. Очистка местности от ВОП в интересах министерств, ведомств, учреждений, организаций при реконструкции, новом строительстве и освоении земель ведется на основании договоров на выполнение работ. Финансовые затраты возмещаются за счет заинтересованных сторон.

1.9. Для очистки местности (объектов) и акваторий от ВОП на территории Российской Федерации привлекаются: Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России), Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России), Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), Федеральная пограничная служба Российской Федерации (ФПС России), Федеральная служба железнодорожных войск Российской Федерации (ФСЖВ России), военные комиссариаты, местные органы власти, негосударственные специализированные предприятия.

1.10. Подразделения инженерных войск Ленинградского военного округа занимаются очисткой местности от ВОП при выполнении срочных заявок по

обезвреживанию армейских боеприпасов промышленного изготовления, кроме авиационных бомб.

1.11. Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области во взаимодействии со всеми привлекаемыми министерствами и предприятиями участвует в планировании и проведении мероприятий по очистке местности (объектов) и акваторий от ВОП для обеспечения полной безопасности при проведении восстановительных и народно-хозяйственных работ, жизнедеятельности населения.

1.12. Главное управление внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Северо-Западное управление внутренних дел на транспорте и другие структуры органов МВД России выполняют работы по обнаружению ВОП, охране их мест выявления и при необходимости сопровождают ВОП в районы уничтожения.

1.13. Управление федеральной службы безопасности Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области привлекается для диагностики, обезвреживания, эвакуации и уничтожения нештатных боеприпасов (самодельных взрывных устройств) и, в случае подследственности органам безопасности, к экспертным работам по фактам взрыва.

1.14. Основным правилом работы по очистке местности, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов является персональная ответственность всех должностных лиц за обеспечение безопасности населения, строительных рабочих, сохранность зданий, сооружений.

1.15. Подразделения, выполняющие работы по очистке местности, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов, обязаны иметь:

соответствующее оборудование, приборы, аппаратуру, средства механизации;

утвержденные в установленном порядке инструкции, нормативную, методическую, техническую и другую документацию;

специально оборудованный автотранспорт для перевозки ВОП;

персонал, обученный и аттестованный для производства работ по очистке местности и акваторий, обезвреживанию и уничтожению ВОП.

В каждом подразделении должны быть выделены конкретные должностные лица, занятые решением вопросов очистки местности и акваторий, обезвреживания и уничтожения ВОП, в том числе аналитической работой в этой сфере деятельности, разработкой соответствующей нормативной документации, организацией ведомственного контроля за техническим производством работ и сохранностью найденных ВОП.

1.16. Во всех подразделениях должна действовать система профилактической работы, предусматривающая комплекс мер предупреждения травматизма и гибели людей, случаев хищения взрывоопасных предметов и взрывчатых материалов. Система профилактической работы заключается в выполнении в полном объеме установленных нормативными документами требований к организации и выполнению работ, связанных с ВОП. В том числе в части:

разработки, согласования и корректирования методической, нормативной и технической документации - разработки и выполнения мероприятий по повышению безопасности, обеспечению сохранности ОП и взрывчатых материалов;

своевременного проведения подготовки, переподготовки и аттестации персонала;

поддержания в исправном техническом состоянии автотранспорта для перевозки ВОП (взрывчатых материалов), поисковых приборов, устройств и аппаратуры взрывных работ;

осуществления контроля за безопасной организацией и производством работ, связанных с ВОП и обеспечением сохранности взрывчатых материалов;

выполнения предписаний контролирующих органов.

1.17. При производстве работ по поиску, обезвреживанию и уничтожению ВОП могут применяться только те приборы, устройства, оборудование, взрывчатые материалы, на которые имеются технические условия и разрешения соответствующих ведомств.

1.18. Настоящее положение должно иметься в каждом подразделении, службе, ведомстве, связанном с производством работ по очистке территории, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов.

1.19. Все лица (специалисты), назначенные для выполнения задачи по очистке местности (объектов) и акваторий от ВОП, несут персональную ответственность за качество выполненных работ, соблюдение дисциплины и установленного порядка.

Они обязаны знать конкретную задачу, место, порядок и последовательность ее выполнения; иметь твердые знания по конструкции взрывоопасных предметов, взрывчатых веществ, средств взрывания, а также по правилам обращения с ними, знать причины, способные вызвать их срабатывание; владеть практическими навыками по разведке и обезвреживанию (уничтожению) ВОП; уметь оказывать первую медицинскую помощь.

1.20. Правила безопасности по очистке местности (объектов) и акваторий от ВОП должны быть разработаны на основании общих требований в каждом подразделении, выполняющем данные работы, и утверждены соответствующим руководителем.

1.21. Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации, Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, в непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Раздел 2. Порядок ведения работ

Подраздел "Обезвреживание и уничтожение найденных взрывоопасных предметов"

Обезвреживание армейских боеприпасов промышленного изготовления

2.1. Обезвреживание армейских боеприпасов промышленного изготовления ведется силами подразделений инженерных войск Ленинградского военного округа в соответствии с Инструкцией по очистке местности от взрывоопасных предметов, утвержденной приказом Главнокомандующего Сухопутными войсками от 9 августа 1974 года №55, а также по согласованию с Управлением инженерных войск Ленинградского военного округа - силами негосударственных специализированных предприятий, внесенных в реестр МЧС России в качестве резерва Министерства.

2.2. Заявки на обезвреживание и уничтожение армейских боеприпасов передаются через районные военные комиссариаты в Управление инженерных войск Ленинградского военного округа (телефон 219-24-64, факс 219-26-49). Срок выполнения заявки - до трех суток с момента ее получения.

2.3. Охрана обнаруженных армейских боеприпасов для исключения доступа посторонних лиц до прибытия оперативной группы Ленинградского военного округа или других групп возлагается на районные подразделения Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области и организуется немедленно.

Обезвреживание авиационных боеприпасов

2.4. Обезвреживание авиационных боеприпасов ведется силами пиротехнических подразделений МЧС России в соответствии с директивой заместителя Министра МЧС России от 14 июня 1994 года №22-1/10-10.

2.5. Заявки на обезвреживание и уничтожение авиационных боеприпасов подаются в Северо-Западный региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (телефон 540-59-83) или в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области (телефон 311-01-67). Срок выполнения заявки - не позднее 12 часов с момента ее получения.

2.6. Охрана обнаруженных авиационных боеприпасов производится в соответствии с пунктом 2.3 настоящего положения.

Обезвреживание нештатных боеприпасов (самодельных взрывных устройств)

2.7. При угрозе взрыва проведение поисковых мероприятий с целью обнаружения предметов с признаками взрывоопасности, а также первичная оценка ВОП производятся инженерно-техническими подразделениями отрядов милиции особого назначения.

2.8. Работы по обезвреживанию ВОП и ликвидации угрозы взрыва выполняются силами взрыво-технической группы Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Срок выполнения заявки - не позднее 4-х часов с момента ее получения.

Подраздел "Порядок сплошной очистки местности от взрывоопасных предметов"

2.9. Для обеспечения безопасности строительных работ при освоении земель в подготовительные работы включаются мероприятия по сплошной очистке местности от взрывоопасных предметов.

2.10. При выделении земельных участков под строительство (освоение) администрации муниципальных образований, организации и учреждения независимо от форм собственности проводят согласование с Главным управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области по вопросу наличия на указанной территории ВОП.

2.11. Необходимость сплошной очистки местности от ВОП определяется экспертной комиссией Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Заключение экспертной комиссии является предписанием па сплошную очистку местности.

2.12. Для проведения сплошной очистки местности от ВОП Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области может привлекать негосударственные специализированные предприятия, внесенные в реестр МЧС России как подразделения, допущенные к очистке местности от ВОП на территории Северо-Западного региона Российской Федерации.

2.13. Акт об очистке территории от ВОП является основанием для проведения строительных работ и освоения территории.

Подраздел "Ответственность должностных лиц"

2.14. Должностные лица Ленинградского военного округа, Главного управления

по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Управления федеральной службы безопасности Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области за несвоевременный выезд в места обнаружения ВОП несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

2.15. Ответственность лиц, работающих на местах происшествий с ВОП, определяется статьями 39 "Крайняя необходимость" и 41 "Обоснованный риск" Уголовного кодекса Российской Федерации.

Раздел 3. Проведение разъяснительной работы среди населения по правилам безопасности и поведения

3.1.Разъяснительная работа среди населения по правилам безопасности и поведения должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и материальных потерь. Проводится на государственном, региональном и местном уровнях.

3.2. Разъяснительная работа на государственном уровне проводится в мирное и военное время, при введении военного положения, при возникновении региональных конфликтов и высокой криминогенной обстановке. Организуется представителями МЧС России, МВД России, ФСБ России, Минобороны России.

3.3. Разъяснительная работа на региональном уровне проводится представителями региональных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов, а также воинских частей, назначенных для выполнения задачи по очистке местности (объектов) от ВОП в период выполнения плановых задач.

3.4. Разъяснительная работа на местном уровне проводится представителями местных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов и специальных подразделений, назначенных для очистки местности (объектов) от ВОП на данной территории в период выполнения плановых задач по сплошной очистке и срочных явок.

3.5. Разъяснительная работа среди населения проводится путем проведения совещаний с руководителями администраций муниципальных образований по организации разъяснительной работы; выступлений по радио, телевидению, в печати; проведения бесед и информации; издания специальных плакатов, литературы, памяток; демонстрации кинофильмов по правилам безопасности при обнаружении ВОП; оформления фотостендов; проведения индивидуальных бесед; информирования населения о правилах безопасности при обнаружении подозрительных предметов, сумок, игрушек и т.д.

3.6. При проведении разъяснительной работы население информируется: о ВОП, которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках, типах; о возможных причинах, приводящих к взрыву; о возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разрушения объектов); о безопасных расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП; о действиях населения и должностных лиц при обнаружении ВОП; о порядке эвакуации населения из опасной зоны, о местах укрытия и лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения; об ответственности лиц за хранение, незаконное приобретение, изготовление, сбыт и хищение ВОП.

3.7. Лица, обнаружившие ВОП, должны немедленно сообщить о его местонахождении в территориальный отдел (отделение) милиции по телефону 02 или в военный комиссариат. Им запрещается подходить к взрывоопасному предмету, трогать его или сдвигать с места.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

ФОТОГРАФИИ ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ И ИХ КОМПОНЕНТОВ



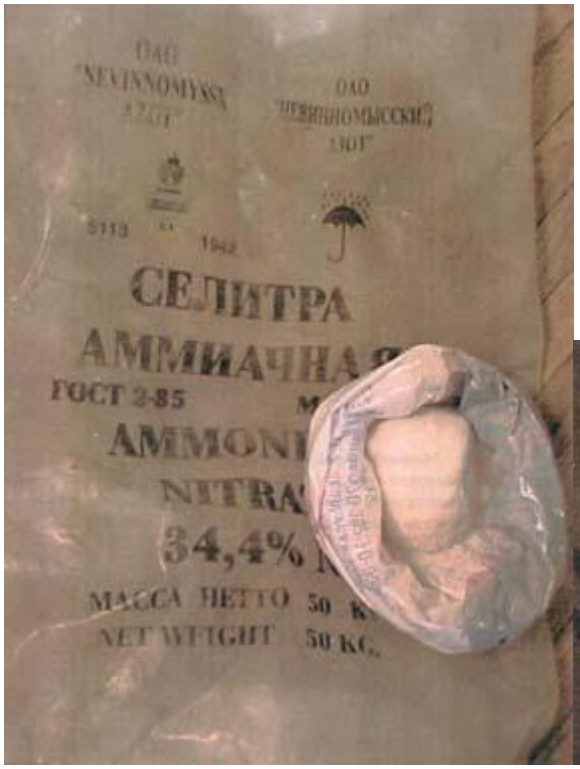
Компоненты самодельного электродетонатора, изготовленного из взрывателя 23 мм. снаряда.



Банка с алюминиевой пудрой, составная часть взрывчатого вещества, использованного при совершении взрывов жилых домов в г.г. Москва, Волгодонск, Буйнакск в сентябре 1999 года.



Штатные боеприпасы от подствольного гранатомета, часть из которого используется для изготовления самодельного электродетонатора.





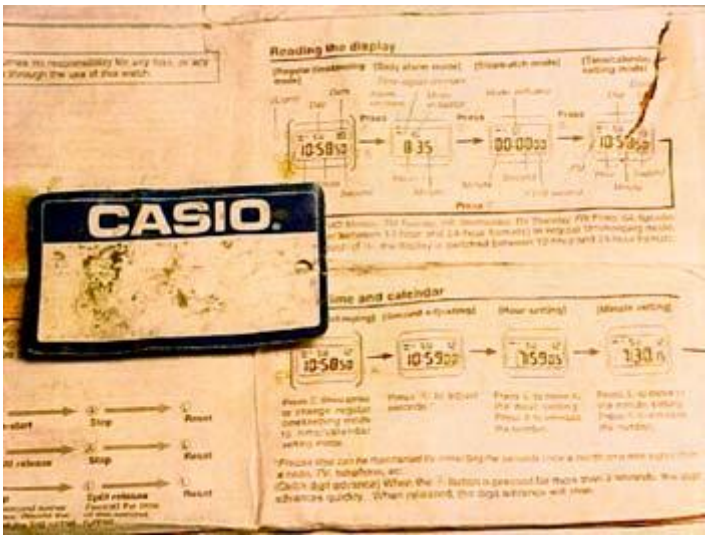
Мешок и образец аммиачной селитры изъяты при проведении оперативно-розыскных мероприятий в школе подготовки взрывников в населенном пункте Урус-Мортан. Указанное вещество используется, как составная часть ВВ.



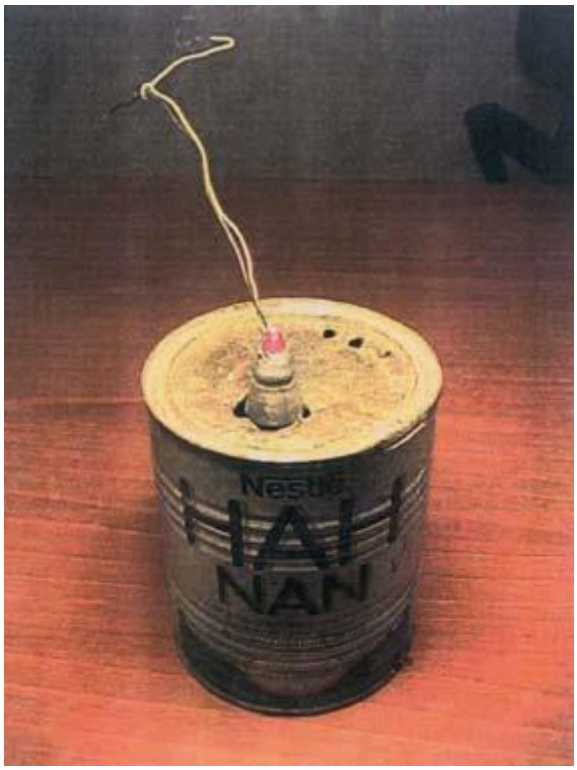
Части штатных боеприпасов которые используются для изготовления самодельных электродетонаторов.



Пластиковая бутылка из под минеральной воды, наполненная взрывчатым веществом (смесь аммиачной селитры и алюминиевой пудры) аналогичным с использованным при взрывах жилых домов в г.г. Москве, Волгодонске и Буйнакске в сентябре 1999 года.



Инструкция по эксплуатации наручных часов "CASIO". Аналогичные часы использовались в качестве замедлителя при совершении взрывов жилых домов в г.Москве в сентябре 1999 года. Указанные часы обнаружены в помещении, использованном террористами для складирования взрывчатых веществ по адресу: г.Москва, ул. Борисовские пруды, д.16, корп.2



Банка из под детского питания, заполненная тротилом (массой 1 кг) с самодельным взрывателем, изготовленным из штатного боеприпаса. Устройство полностью готово к применению.



Взрывчатое вещество (смесь аммиачной селитры и алюминиевой пудры) аналогичное с использованным при взрывах жилых домов в г.г.Москве, Волгодонске и Буйнакске в сентябре 1999 года.



Части штатных боеприпасов от подствольного гранатомета содержащие взрывчатое вещество "успокоенный гексоген", которое в совокупности с самодельным электро детонатором используется для инициирования взрыва основного заряда ВВ.



Штатные боеприпасы и их составные части, используемые для инициирования взрыва основного заряда ВВ.

Приложение 8

ПРОЕКТЫ ТИПОВОЙ ПРОГРАММЫ И ТЕМАТИЧЕСКОГО ПЛАНА СПЕЦИАЛЬНОЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ РУКОВОДЯЩИХ РАБОТНИКОВ И СПЕЦИАЛИСТОВ ОБЪЕКТА

Цель подготовки — повысить профессиональный уровень руководящих работников и сотрудников служб безопасности и охраны, а также должностных лиц гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций по вопросам профилактической работы, организации и осуществления мероприятий по противодействию актам диверсионно-террористической направленности на опасных объектах.

Учебная программа объемом 40 учебных часов предусматривает групповое очное обучение слушателей в течение пяти дней (12 лекционных и 8 практических занятий). По окончании обучения со слушателями проводится итоговый контроль знаний в форме зачета (экзамена). После успешной аттестации слушателям выдает удостоверение установленного образца

В результате изучения курса слушатели должны **БЫТЬ ОЗНАКОМЛЕНЫ:**

с состоянием и перспективами развития, совершенствования системы противодействия терроризму в стране и мире;

с характерными особенностями планирования и проведения мероприятий предупредительного характера по борьбе с терроризмом;

с современными техническими средствами обнаружения взрывчатых веществ и взрывных устройств;

с системами антитеррористической и физической зашиты объектов экономики.

ЗНАТЬ:

современное законодательное и нормативное правовое регулирование в области антитеррористической деятельности;

методики прогнозирования и оценки возможной обстановки при различных террористических актах;

принципы, методы организации и проведения специальных мероприятий, направленных на предупреждение возможных террористических проявлений;

методику планирования и обеспечения защитных мероприятий и порядок перевода объектов на работу в чрезвычайных условиях, вызванных актами диверсионно-террористического характера;

порядок обучения персонала, организации и проведения специальных учений, направленных на повышение готовности различных служб объекта экономики к действиям по предупреждению актов диверсионно-террористического характера.

УМЕТЬ:

организовать и осуществлять планирование антитеррористической и противодиверсионной деятельности в соответствии с занимаемой должностью;

руководствоваться требованиями нормативных и правовых актов при организации, планировании и управлении антитеррористической и

противодиверсионной деятельностью на объекте экономики соответствующей отрасли;

применять полученные знания при повседневной деятельности, при угрозе или проведении террористических актов;

организовать и выполнять разработку антитеррористического паспорта, планов действий соответствующих служб охраны объекта, инструкций и памяток персоналу;

выполнять оценки диверсионно-террористической уязвимости объекта.

Содержание учебной программы

Раздел I. Государство и проблемы безопасности

1.1. Угрозы безопасности государства, общества и личности на современном этапе.

Понятие безопасности. Объекты и субъекты обеспечения безопасности. Содержание концепции национальной безопасности России.

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Меры по обеспечению безопасности. Система безопасности государства. Проблемы обеспечения безопасности и устойчивости функционирования государства, общества и экономики на современном этапе.

1.2.Понятие терроризма. Виды и направления современного терроризма. Проявления терроризма на международном и национальном уровне.

Определение понятий «терроризм» и «диверсия» и их содержание. Терроризм как угроза национальной безопасности и стабильности существования мирового сообщества. Виды, направления и проявления современного терроризма в России.

1.3. Понятие антитеррористической деятельности. Государственная доктрина антитеррористической деятельности. Виды и формы антитеррористической деятельности. Система антитеррористической деятельности в России. Борьба с терроризмом как главная форма антитеррористической деятельности. Государственная система мер по борьбе с терроризмом. Противодействие терроризму и антитеррористическая защита.

Международный опыт борьбы с терроризмом. Проблемы антитеррористической деятельности на современном этапе.

Раздел II. Законодательное и нормативное правовое обеспечение антитеррористической деятельности

2.1. Нормативное правовое обеспечение работы по борьбе с терроризмом. Основные документы, определяющие и регламентирующие работу по антитеррористической деятельности, взаимодействию с силовыми структурами.

Перспективы совершенствования законодательной и нормативной правовой базы по борьбе с терроризмом.

2.2. Федеральные и отраслевые системы реагирования на чрезвычайные ситуации и акты терроризма. Назначение и задачи, решаемые системой РСЧС и ее отраслевыми подсистемами. Структура и состав отраслевых подсистем РСЧС.

Вопросы антитеррористической деятельности в этих системах. Основные функции субъектов исполнительной власти, привлекаемых к

борьбе с терроризмом.

Раздел III. Современный терроризм и основы организации и ведения антитеррористической деятельности на объектах экономики (содержание раздела конкретизируется по отраслевому принципу)

3.1.Формы, методы и тактика осуществления актов терроризма применительно к объектам отрасли. Средства совершения террористических и диверсионных актов (взрывные устройства, электронные средства, вредные токсические и бактериологические средства). Классификация диверсионно-террористических средств, вероятные места их применения (установки) и демаскирующие признаки.

3.2.Ведомственная (отраслевая) доктрина антитеррористической деятельности. Силы и средства противодействия терроризму и антитеррористической защиты.

Методы выявления, предупреждения и пресечения террористических проявлений на объектах экономики.

Организационные, профилактические и технические средства борьбы с терроризмом. Современные системы охраны объектов и обнаружения оружия, взрывчатых ядовитых и радиоактивных веществ.

Структура системы безопасности на объекте экономики (физическая защита, контроль доступа, внутри объектовый режим и т.д.).

3.3. Управление и взаимодействие, организация связи, оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях, возникших при угрозе или в результате совершения актов терроризма.

Порядок работы должностных лиц объекта экономики при получении информации об угрозе или совершении акта терроризма (обнаружении взрывных устройств, получении письменной или устной информации об угрозе совершения акта терроризма и др.).

Порядок доведения информации о правилах поведения до персонала объекта и населения.

3.4.Порядок работы дежурных сил, комиссии по чрезвычайным ситуациям при угрозе или после проведения акта терроризма на объекте.

3.5.Особенности организации работы по противодействию терроризму на объектах отрасли.

Классификация и описание потенциально опасных объектов отрасли. Типовые модели террористических угроз. Типовые модели нарушителя (преступника).

Анализ уязвимости потенциально опасных объектов. Основные этапы проведения анализа уязвимости. Методы определения диверсионно-террористической уязвимости объекта.

Основные направления повышения устойчивости функционирования потенциально опасных объектов. Использование результатов анализа уязвимости для совершенствования систем антитеррористической и физической защиты объекта.

Объектовая концепция антитеррористической деятельности. Порядок реагирования на угрозы террористического характера.

Мероприятия по обеспечению безопасности объектов экономики (организационные, режимные, технические, профилактические информационно-разъяснительные, воспитательные).

3.6. Технические средства и оборудование для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму.

Планирование мероприятий по антитеррористической защите и противодействию терроризму. Цели и задачи планирования. Роль планирования в организации работы по противодействию терроризму.

Антитеррористический мобилизационный план реагирования на типовые террористические угрозы, инструкции подразделениям безопасности, памятки персоналу объекта.

Антитеррористический (противодиверсионный) паспорт хозяйствующего субъекта.

3.7. Основные положения по организации и выполнению работ по ликвидации последствий актов терроризма на объектах отрасли экономики. Основы организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Содержание комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ. Общие положения о технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Силы и средства для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Организация и проведение эвакуационных мероприятий. Защитные сооружения и порядок их использования. Применение средств индивидуальной и медицинской защиты. Сочетание и комплексное использование способов защиты людей.

3.8. Организация подготовки персонала и проведение специальных учений по антитеррористической защите и противодействию терроризму на объекте.

Система обучения персонала объекта экономики в области предупреждения и борьбы с терроризмом. Формы и методы обучения. Состав учебных программ и их содержание.

Порядок подготовки, организации проведения специальных учений. Выбор темы, определение учебных вопросов, состав участников. План проведения учений.

3.9. Проблемы осуществления мероприятий по антитеррористической деятельности на объектах отрасли в современных условиях.

Основы психологии личности. Психологические аспекты общения с террористами. Понятие экстремальной ситуации. Особенности поведения человека в экстремальных ситуациях. Факторы, влияющие на поведение человека в экстремальных ситуациях.

Меры по обеспечению секретности, служебной и технологической тайны.

Пропаганда социально-экономической значимости антитеррористических мероприятий в современных условиях.

Примерный тематический план

Название темы и вид занятий	Количество часов
1	2
Лекция I. Угрозы безопасности личности, общества и государства на современном этапе	1
Лекция 2. Современный терроризм в России и мире	1
Лекция 3. Государственная доктрина антитеррористической деятельности. Организация антитеррористической деятельности в	2
Лекция 4. Нормативное правовое регулирование деятельности по борьбе с терроризмом	2
Лекция 5. Правовой режим контртеррористической операции и чрезвычайной ситуации	2
Лекция 6. Нормативное правовое регулирование антитеррористической деятельности хозяйствующих субъектов и субъектов	2
Лекция 7. Проблемы совершенствования нормативного правового обеспечения антитеррористической деятельности в России	2
Лекция 8. Основы научной концепции создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем профилактики и противодействия терроризму. Ведомственные и объектовые	2
Лекция 9. Организация и планирование мероприятий по профилактике и противодействию актам диверсионно-террористической	2
Практическое занятие 1. Категорирование и паспортизация потенциально опасных объектов экономики. Составление анти-	2
Практическое занятие 2. Содержание и методика составления антитеррористического мобилизационного плана, памяток и инструкций персоналу по действиям в экстремальных ситуациях	2
Лекция 10. Технические средства для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму. Обзор отечественного рынка антитеррористической техники и досмотрового оборудования	2
Практическое занятие 3. Особенности организации и планирования работы по профилактике и противодействию терроризму на объектах	2
Практическое занятие 4. Особенности организации, подготовки и проведения антитеррористических учений на объектах отрасли	2
Практическое занятие 5. Оценка диверсионно-террористической уязвимости (защищенности) объекта. Использование критериально-	2
Лекция 11. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Структура и состав РСЧС	2
Практическое занятие 6. Основы организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики	2
Лекция 12. Управление и взаимодействие в ситуациях, возникших при угрозе или в результате диверсионно-террористических актов	2

Практическое занятие 7 (деловая игра). Порядок работы дежурных подразделений объекта в случаях угрозы и при проведении	2
Практическое занятие 8 (круглый стол). Проблемы осуществления мероприятий по профилактике и противодействию терроризму в	3
Итоговый контроль знаний и навыков (экзамен, зачет)	1
Итого	40